Гончиков Б.З.

Проблемы отраслевого индикативного планирования на региональном уровне

Современные экономические отношения наиболее остро выявили все просчеты и недостатки в управлении организаций инвестиционно-строительного комплекса России. В развитии инвестиционно-строительного сектора возникают различные проблемы, требующие своего разрешения.

Большинство проблем строительного комплекса кроются в резком сокращении инвестиционной деятельности. Существенную роль на состояние отраслей строительного комплекса в Республике Бурятия оказывают: изменение структуры источников финансирования; изменение технологической структуры инвестиций; снижение инвестиционной активности по ряду отраслей; снижение инвестиций в жилищное строительство, здравоохранение и социальное обеспечение; перекос планирования объемов капитальных вложений на строительство не по нормативной продолжительности строительства, а по минимальным возможностям бюджета; изменение порядка размещения госзаказа; ограниченное использование ресурсного потенциала республики и другие факторы.

Очевидным моментом стало то, что отрасль утратила свою роль «локомотива» инвестиционного развития и мультипликатора роста и не сможет ее занять даже в дальней перспективе. Утратив ведущее место, строительный комплекс стал в ряд с другими отраслями экономики республики и его основной ролью является оптимальное удовлетворение спроса на свои товары и услуги. Органы государственного управления должны сосредоточить свое внимание на создании благоприятных условий для деятельности предприятий всех форм собственности в отраслях строительного комплекса и стимулировании роста объемов производства.

Основными признаками, характеризующими влияние государства на рыночную и социальную позицию отрасли, будут:

- доступность услуг для потребителя без поддержки государства;
- инвестиционная привлекательность и возможность инвестиционного развития.

Основной целью совершенствования системы управления социальной отраслью является повышение эффективности деятельности отрасли в условиях рыночной экономики и обеспечение потребителей отрасли качественными и доступными услугами. Вышеизложенная цель позволяет говорить о том, что схема взаимоотношений должна поменяться, для того чтобы обеспечить подлинно рыночный характер отношений. Государство и местные власти должны обеспечить возможность потребителям в полной мере воспользоваться услугами отрасли по доступным ценам в рамках как минимум социальных нормативов. Практически это можно воплотить только через создание территориальной системы формирования программ развития, при этом последовательность разработки будет именно по принципу объедине-

ния программ от микроуровня через мезоуровень до макроуровня (либо даже до территориальной комплексной программы развития экономической системы). Основным связующим элементом таких программ будут индикаторы развития.

Введение системы индикативного управления требует связи между уровнями (субъектами) управления и индикаторами в них. В этом случае индикаторы высшего уровня должны отражаться через индикаторы нижнего уровня, или непосредственно копируя друг друга или по более сложным зависимостям. Наличие комплексной системы индикаторов по всем уровням (субъектам) индикативного управления позволит обеспечить государственное регулирование экономических процессов.

Существующая система индикаторов требует своего расширения для возможности реальной координации усилий всех субъектов индикативного управления.

Возникновение системы индикаторов как целевых показателей деятельности субъектов индикативного управления должно сопровождаться процедурой стратегических структурных изменений в субъектах. Реально такие изменения идут в настоящее время по всем уровням. Рыночная экономика изменила цели, стратегии, методы, задачи, политику, инструменты и все другие составляющие элементы, являющиеся основой корпоративных организаций, государственных и муниципальных органов.

Изложенное выше изменение роли отрасли в экономике народного хозяйства неизбежно приводит к изменению целей и стратегий деятельности как на отраслевом уровне, так и на уровне других субъектов индикативного управления. Основным недостатком, проявляющемся в настоящее время, можно считать то, что существует ощутимый дисбаланс между нарастанием необходимости в стратегических изменений и самими изменениями во времени и в глубине охвата производства.

Процедура реорганизации заключается в выполнении преобразований в замкнутом цикле: цель (индикатор) - стратегия - задача - функция - структура

Процесс проектирования структуры или ее реорганизация будет заключаться в пошаговом уточнении всех элементов цикла - т.е. возникает процедура сужающейся оптимизации представлений о структуре.

Индикаторы являются не только целями процесса управления, но и основой процедуры стратегических изменений в субъекте управления. При этом индикаторы формируют взаимоувязанные цепочки. Можно выделить следующие последовательности индикаторов.

- Цепочка по уровням управления;
- Цепочка по последовательности управления;
- Цепочка по проектированию изменений.

Индикаторы могут быть в последовательной зависимости друг от друга, пересекаться по некоторым признакам и входить друг в друга, как составляющие.

Гибкость и комплексность структуры системы индикаторов является одним из основных критериев, характеризующих возможность быстрой и эффективной реорганизации отрасли под новую стратегию. Стратегия как новый план действий будет характеризоваться возможными изменениями во всех элементах структуры индикаторов и в связях между ними. Однако, как очевидно, любая структура индикаторов должна обладать возможностью реализации некоторой группы стратегий без значительных изменений в самой структуре. Иерархический принцип построения структур индикаторов позволяет разделить общее понятие гибкости на уровни. На каждом уровне можно различить основные показатели, описывающие гибкость данного элемента, как элемента системы. Это структурные, функциональные и параметрические показатели. Возможны разные системы индикаторов, в зависимости от экономической ситуации и степени стабильности структуры.

Задача оптимизации системы индикаторов программы развития относится к классу многокритериальных задач. Сущность предлагаемого метода последовательной оптимизации с отходами назад заключается в проведении ряда итераций для определения оптимальной уступки по каждому из критериев. Как раз через установку и изменение индикаторов и ограничений на задачи возможно стратегическое управление.

Система индикативного управления влияет также на методологию разработки программ развития. Несмотря на то, что индикаторы сами по себе являются результатами исполнения данных программ, они вносят значительные особенности в процедуру формирования инвестиционных программ, устанавливая правила отбора проектов. Изменение процедуры отбора проектов в свою очередь влияют на стратегические приоритеты и механизмы. Задача оптимизации проектов при отборе их для включения в программу может быть сформулирована двояко: максимизация цели при заданных ресурсах или минимизация ресурсов при заданной цели.

Оба этих принципа в определенной степени эквивалентны, так как сокращение затрат при достижении поставленной цели приводит к экономии средств и ресурсов, за счет которых можно повысить степень реализации цели. При составлении программы, а также при встречном планировании, когда имеющиеся ресурсы и выявленные резервы позволяют перекрыть задания программы, можно руководствоваться первым принципом, при получении индикативных показателей и при ограниченных ресурсах — вторым. В том случае, если использование всех имеющихся ресурсов не обеспечивает выполнение индикативных показателей по заданному критерию, необходимо выявить все возможности лучшего использования этих ресурсов за счет включения в программу более эффективных проектов. Если все резервы исчерпаны, возникает проблема привлечения дополнительных ресурсов и оптимизации их использования.

Предложенный подход к формированию программ экономического развития субъектов управления, таким образом, сводится к следующему:

1. Формирование системы индикаторов развития и их оптимизация.

2. Отбор группы проектов соответствующий системе индикаторов.

3. Выбор проектов соответствующих ограничениям по прибыльности и ресурсам.

Предложенная процедура позволяет сформировать программу стратегического развития отрасли и региона в целом.

Основной целью развития строительного комплекса является обеспечение устойчивого развития экономики Республики Бурятия на основе формирования открытой конкурентной рыночной инфраструктуры, повышения инвестиционной привлекательности, внедрения достижений научно-технического прогресса, снижения ресурсоемкости и трудоемкости производства продукции и обеспечения доступности услуг строительного комплекса для всех социальных групп потребителей.

Важным моментом является анализ факторов стратегического развития и роста строительного комплекса.

Рынок строительного комплекса и в особенности отрасли промышленности строительной индустрии напрямую зависит от экономической активности других отраслей. Стратегической основой развития комплекса должно стать использование ресурсного потенциала региона для развития строительного комплекса.

Наблюдается значительный дисбаланс между динамикой общего промышленного производства и отрасли стройиндустрии, между объемами инвестиций в капитальное строительство и инвестициями в отрасль стройиндустрии, а также объемами производства продукции в ней. Все это ведет к тому, что снижается эффективность использования не только производственно-ресурсной базы отрасли стройиндустрии, но и природно-ресурсной минерально-сырьевой базы республики. Из-за неоптимальной инвестиционной и инновационной политики государства и предприятий происходит значительная утечка денежных средств (в том числе и потенциальных инвестиционных ресурсов) из региона. Основным фактором такой политики будет определение ключевых позиций инвестирования в производственной цепочке отрасли.

Стратегически интересы строительного комплекса, как было отмечено выше, направлены в настоящее время на предоставление качественных и доступных услуг для населения и других субъектов экономики. Можно выделить следующие основные приоритеты деятельности строительного комплекса в Республике Бурятия в области услуг для населения:

- Новое жилищное строительство;
- Реконструкция, модернизация и ремонт зданий и сооружений;

При этом основными движущими направлениями развития будут:

- Внедрение инновационных технологий и производство новых строительных материалов;
- Повышение эффективности деятельности предприятий, ресурсо- и энергосбережение в строительстве.

Выбор направлений развития отрасли реально должен подкрепляться целенаправленной государственной политикой.

Решение поставленных перед строительным комплексом задач осуществляется через внедрение стратегических механизмов, способствующих реализации государственной политики в отрасли.

К ключевым механизмам можно отнести следующие:

- механизм повышения инвестиционной привлекательности отрасли;
- механизм доступного ипотечного кредитования;
- механизм инвестиционного кредитования и реализация лизинговых проектов;
- механизм заинтересованности в снижении издержек;
- механизм формирования интегрированных структур;
- механизм концентрации финансовых средств через выделение приоритетных направлений;
- механизм реинвестиций в инновационное развитие.

При оценке эффективности функционирования строительного комплекса, как и любой отрасли народного хозяйства, определяющими показателями являются экономические, складывающиеся из результатов деятельности элементов регионального строительного комплекса и их систем, осуществляющих производственную и хозяйственную деятельность. Главным критерием эффективности функционирования строительного комплекса региона в данном случае является годовой совокупный доход региона от деятельности всех подсистем строительного комплекса.

С другой стороны эффективность строительного комплекса будет определяться достижением системы индикаторов комплекса при соблюдении ограничений или достижении индикаторов развития других отраслей или республики в целом.

Государственное регулирование сводится к двум аспектам:

- определении роли отрасли в регулировании экономических процессов и достижении индикаторов развития других систем или макроэкономических индикаторов;

- достижении отраслевых индикаторов развития строительного комплекса и разработки программ развития для этой цели.

Рассматривая первую задачу, следует отметить, что помимо функций связанных с выпуском строительной продукции и услуг, на отрасль возложена задача технического надзора, контроля и экспертизы всех строительно-монтажных работ.

Обеспечение эффективности деятельности отрасли предусматривается осуществить через механизм индикативного управления экономикой строительного комплекса и отбор проектов в программы развития. Следует отметить, что отобранные проекты соответствуют не только индикаторам развития строительного комплекса, но и направлены на достижение социальных и бюджетных индикаторов, давая прирост в занятости населения и налоговых сборов. Реализация предложенные ключевых проектов будет являться реальным механизмом, способствующим достижению целевых индикаторов развития отрасли

Реализация предлагаемых направлений развития отраслей строительного комплекса должна сопровождаться формированием политики в области научно технического развития, кадрового обеспечения и политики в области качества продукции.

Таким образом, разработанные подходы к формированию целевых индикаторов развития отрасли позволяют осуществить отбор проектов по развитию строительного комплекса и обеспечить эффективность его стратегических изменений.

Литература:

1) Беломестнов В.Г. Управление развитием проблемных территориально-отраслевых систем. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2003. – 165 с.
2) Концепция развития строительного комплекса Республики Бурятия на 2003 – 2010 годы.

Аннотация

Статья посвящена проблемам регионального строительного комплекса, вопросам совершенствования существующей системы управления отрасли. Рассмотрена система индикативного планирования как основной инструмент реализации стратегии развития отрасли и региона в целом. Предлагается механизм индикативно-проектного управления отраслью для достижения целевых индикаторов развития на основе процедуры многокритериального отбора проектов.