Селезнев А.Ю.,
Аспирант кафедры
международной и внешней торговли РФ
Всероссийской Академии внешней торговли

Частно-государственное партнерство в политике ЕС «Северное измерение»

В статье «Частно-государственное партнерство в политике ЕС «Северное измерение» дается развернутый анализ этой актуальной для России политики с акцентом на применение механизмов частно-государственного партнерства и оценка эффективности ряда осуществленных проектов.

Вопреки географическим реалиям Север Европы еще несколько лет назад обычно отождествляли лишь с пятью странами: Данией, Исландией, Норвегией, Швецией и Финляндией. Этот регион характеризовался в целом значительной устойчивостью и высоким уровнем экономического развития, хотя и с различиями для отдельных стран. Возникновение новых независимых государств, изменение оборонных приоритетов, укрепление стабильности в регионе привело к возникновению понятия «новый Север Европы», охватывающее и пять «традиционных» северных стран, и новые государства Балтии, и северо-западные регионы России, включая те, которые расположены на побережье Баренцева моря и входят в так называемый Евроарктический регион. Поскольку составной частью Севера Европы является регион Балтийского моря, то в рамки «новой Северной Европы», имея в виду перспективы ее развития и регионального сотрудничества, естественно включить также Польшу и Германию, во всяком случае, те их земли и воеводства, которые примыкают к региону. После вступления Финляндии в 1995 г. в ЕС российско-финляндская граница, протяженностью более 1300 км, стала общей границей между Евросоюзом и Россией. Тем самым, североевропейский регион превращается в связующее звено с Российской Федерацией и как таковой приобретает особое значение для сотрудничества между ЕС и Россией. С расширением ЕС в 2004 за счет Эстонии, Латвии, Литвы и Польши общая граница Европейского Союза с Россией еще больше увеличилась, а Балтийское море фактически стало «морем Евросоюза», за исключением его российской части в Финском заливе и в районе Калининграда.

В результате объединительных тенденций на этой территории возникли и успешно функционируют межгосударственные региональные организации, охватывающие 11 стран региона. Региональные организации, возникшие на Севере Европы, зарекомендовали себя на практике как инструменты конкретного воплощения современных подходов к развитию международных связей,

как средство постепенного и полного раскрытия потенциала регионализма. Осуществляемое, при их содействии, сотрудничество обогащает опыт хозяйственного и политического взаимодействия сопредельных стран, находящихся на разных уровнях экономического развития, отличающихся по уровню благосостояния и по другим характеристикам их экономического потенциала.

Страны Северной Европы объединяются в целях сотрудничества благодаря существованию взаимных интересов в достижении энергетического баланса, развитии инфраструктуры (что особенно насущно для российского Севера и Северо-запада), экологической безопасности, укреплении социально-культурных связей, в соответствующем профилировании финансовых потоков, а также в привлечении средств извне. Следует отметить также и тот факт, что для этого северного региона сложность и порой невозможность решения актуальных проблем силами одного государства создает дополнительные предпосылки для объединения усилий в рамках различных интеграционных группировок.

Важной особенностью североевропейского сотрудничества является его всеохватный в рамках региона характер: ни одна из стран региона не осталась за его рамками. Другая отличительная черта — это его открытость для третьих стран, реализуемая через статус страны-наблюдателя. Еще одна особенность механизма североевропейской системы кооперации состоит в том, что он опирается на содействие со стороны интеграционной группировки западноевропейских стран через Комиссию Европейского союза и финансовые институты ЕС.

Стимулом для дальнейшего развития механизма сотрудничества в северной части европейского континента стало выделение Европейским союзом деятельности на этом перспективном направлении в отдельную составляющую своей региональной и общей политики, получившую название «Северное измерение». Инициаторами этой концепции выступили финны. Это вызвано многими причинами: и геополитическим положением, непосредственным соседством с Россией, и многолетним опытом общения и сотрудничества с ней, и желанием закрепить активную роль в формировании политики ЕС, повысить свой «внешнеполитический профиль».

Впервые финское предложение о «Северном измерении» политики ЕС было выдвинуто премьер-министром Финляндии П. Липпоненом в сентябре 1997 г. на конференции «Регион Баренцева моря сегодня» и затем официально направлено в Брюссель.

На саммите Европейского Союза в Вене в декабре 1998 утверждена концепция программы «Северное измерение», было отмечено значение данной программы как для внутренней политики Союза, так и для его внешних связей, особенно в отношении России, ее Северо-западных регионов и стран региона Балтийского моря. «Северное измерение» стало официальной политикой Европейского Союза.

Деятельность в рамках политики «Северного измерения» опирается на План действий в рамках концепции. На сегодняшний день существуют два

Плана действий (2000-2003 и 2003-2006), которые содержат в себе основные задачи для решения экономических и экологических проблем, проблем развития человеческого потенциала, а также проблем безопасности и стабильности в Северо-западном регионе.

За время работы в соответствии с первым Планом действий (2000-2003) были достигнуты впечатляющие результаты по основным направлениям деятельности. Здесь важно подчеркнуть тот факт, что расходы, связанные с осуществлением концепции, не включены в бюджет ЕС, что позволяет говорить о безусловной синергии достигнутой международными организациями и программами, благодаря более эффективному использованию и перераспределению имеющихся средств.

Большое число международных организаций, работающих в данном регионе, сумели за время действия программы, благодаря интенсивному диалогу, добиться более тесного и плодотворного взаимодействия. По мере становления программы, она обрастала все новыми программами и проектами, осуществление которых вне «Северного измерения» кажется проблематичным. Это, в частности, относится к «Экологическому партнерству Северного измерения» и Плану действий «Северного измерения» в области информационных технологий.

План действий концепции «Северное измерение» 2003-2006 охватывает следующие перспективные, с точки зрения «позитивной взаимозависимости», области:

1. экономика, бизнес, инфраструктура
2. людские ресурсы, образование, научно-исследовательская деятельность и здравоохранение
3. защита окружающей среды, ядерная безопасность, эффективное использование природных ресурсов
4. приграничное и трансграничное сотрудничество и кооперация, региональное развитие
5. правосудие и развитие гражданского общества.

Как видно из приведенного выше списка цели и задачи «Северного измерения» очерчены весьма широко, однако они достаточно четко прописаны в документе и нацелены на выполнение в конечном итоге вполне определенных и конкретных программ.

Приграничное сотрудничество – один из краеугольных камней концепции «Северное измерение», именно в развития приграничных связей на региональном уровне разработчикам концепции видится возможность достижения наилучших результатов.

Хорошим примером здесь может служить программа «ЕвроРоссия», в качестве образца успешного сотрудничества в формате бизнес-государство (G2B). Программа является частью большого проекта сотрудничества в об-

ласти развития транспортной телематики. Целью программы являлось улучшение международных перемещений и доставок груза на территории Балтийского моря с помощью новой технологии. Программу назвали TEDIM - Telematics in foreign trade logistics and delivery management. За прошедшие 11 лет с момента старта программы к ней присоединились Россия, Германия, Польша, Финляндия, Прибалтийские страны в качестве постоянных членов, а также Дания и Швеция в статусе стран-ассоциированных членов. В результате своего развития за прошедшие годы программа TEDIM превратилась в крупномасштабную сеть сотрудничества, которая включает национальные министерства, государственные организации и частные компании. Международные эксперты, проводившие оценку эффективности программы, считают, что TEDIM также является важным инструментом с точки зрения Европейского Союза, учитывая предоставляемые ею широкие возможности.

Миссия программы TEDIM состоит в оптимизации позитивного развития региона Балтийского моря путем содействия развитию логистики и создания интегрированной информационной сети в рамках «Северного Измерения». Путем выполнения этой миссии TEDIM повысит эффективность и снизит стоимость грузоперевозок, устранит барьеры на пути развития торговли и свободного перемещения товаров и услуг, а также увеличит конкурентоспособность региона.

Итак, миссия программы «ЕвроРоссия» состоит в следующем: улучшение предпосылок для инвестиций и объединение предприятий в сети между Финляндией, Швецией и Россией, с помощью сотрудничества частного и государственного секторов и инвестиционных проектов. Программа также в качестве целей декларировала создание новой системы производственной деятельности первоначально в регионе Санкт-Петербурга и Ленинградской области путем растущего объединения компаний России и ЕС в бизнес-сети предприятий, оживление инвестиционной активности, а также создание центров технологий и логистики. Работа в рамках обозначенных целей проводится по следующим направлениям:

1. Развитие таможенных технологий для бизнес-сетей предприятий.
2. Развитие и совершенствование сети логистики и информационного обслуживания.
3. Развитие сети технопарков компаний.

На сегодняшний день в программе активно принимают участие следующие компании со стороны ЕС: Elcoteq Network (электроника), Electrolux (электробытовые приборы), Fazer (пищевая промышленность), TeliaSonera (услуги в области телекоммуникации), StoraEnso Oyj (лесная промышленность), International Paper (лесная промышленность), PKC Group Oyj (электроника), Canon North-East Oy (офисные машины), Valio Oy (молочные продукты питания), Союз промышленности и работодателей Финляндии **и** Finnvera Oyj (финансирование), а также компании и организации со стороны

России: «Форт Росс» (программное обеспечение), «Пирометр» (электроника), «Феррит Квазар» (субпоставки электроники), «Морион» (электроника), «Ардис» (услуги в области логистики), ОАО «Светогорск» (лесная промышленность), Северо-Запад Технопарк (технопарк), «РИРВ» Российский Институт Радионавигации и Времени (электроника), Центр «ИЛОТ», «Центр Меркурий», ЗАО «АТВ» (услуги в области логистики), АО «КНЦ», Ассоциация «Северо-запад» РФ и Торгово-промышленная палата России.

По итогам 2005 года инвестиции предприятий ЕС, в первую очередь из Финляндии, в экономику Северо-запада России (особенно р-н Санкт-Петербурга) в рамках «ЕвроРоссии» превысили 200 млн. евро. Они пошли на создание новых высокотехнологичных предприятий и инфраструктуры, их функционирование. В тоже время, как отмечалось на последнем заседании Комиссии по программе «ЕвроРоссия», есть еще много проблем и нереализованных задач. По мнению руководителей наиболее успешных участников программы-компании «Элкотек» и «Электролюкс», первоочередными задачами сегодня являются развитие субпоставочной деятельности, обеспечение благоприятного таможенного режима (снижение таможенных пошлин на вводимые компоненты), совершенствование транспортной и таможенной логистики («зеленый коридор»), упрощение визового режима для иностранных специалистов и, наконец, использование преимуществ статуса особых экономических зон. Можно согласиться с генеральным секретарем Комиссии «ЕвроРоссия» господином Пертти Саари и генеральным директором «Элкотек» господином А.Коржаковым, что концепция этого закона, т.е. искусственное разделение зон на производственные и внедренческие для компаний высоких технологий не годится, как и запрет на создание такой зоны в пределах недавно приобретенных и обустроенных фирмами территорий.

Кроме того, есть еще блок вопросов, связанных с техническим регулированием, т.е. гармонизацией российских и международных стандартов и технических регламентов в духе Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле, а также «Нового и глобального подходов ЕвроСоюза». Однако не стоит обольщаться, что решение этих задач зависит только от российской стороны. Так, получение «Электролюксом» сниженных пошлин на основные компоненты стиральных машин было обусловлено обязательством локализации их производства в России, т.е. создания сети российских субпоставщиков, способных производить эти компоненты. Насколько нам известно, таких субпоставщиков пока практически нет, а постоянное использование иностранных компонентов или создание «отверточных» сборочных производств противоречит духу и букве договоренностей.

Реализация схемы развития субпоставок в этой связи зависит от совместных, в т.ч. финансовых усилий сторон. Для этого в рамках Комиссии «ЕвроРоссия» было бы разумно создать Рабочую группу с участием российских организаций субконтрактинга, включая те местные торгово-промышленные палаты, которые имеют опыт организации субконтрактинга и аутсорсинга. С российской стороны необходимо постоянное внимание не только региональных, но и федеральных властей, в первую очередь, Министерства экономического развития и торговли, Министерства промышленности и энергетики и его агентства по техническому регулированию. Весомым вкладом Минэкономразвития, не требующим больших уси-

лий, было бы одобрение и представление в органы ЕС проекта ТАСИС «Поддержка промышленного сотрудничества между Россией и ЕС», разработанного Рабочей группой ТПП РФ по международной производственной кооперации и направленного президентом Палаты Е.М.Примаковым еще в ноябре 2004 г. в Минэкономразвития. Этот проект, поддержанный всеми органами исполнительной власти, кроме МЭРТ, а также экспертами московского представительства ЕвроКомиссии и Комиссией «ЕвроРоссия», во многом помог бы развитию инфраструктуры, субпоставочной деятельности и технического регулирования торгово-производственной кооперации предприятий России и ЕС.

С финской стороны, в первую очередь, компаний-участниц программы, хотелось бы видеть большую активность в вопросах локализации новых производств. Выступая в роли заказчиков информации и услуг от российских организаций субконтрактинга о надежных субпоставщиках, развивая российских субпоставщиков, инвесторы не только создадут себе конкурентоспособную сеть соисполнителей для проектов в России, но и для экспорта компонентов своим глобальным сетям. Представляется, что это было бы эффективнее как по времени и затратам по сравнению с собственными усилиями, так и в плане выполнения договоренностей с российскими властями об условиях снижения пошлин на компоненты. Большой положительный эффект видится в использовании членства Финляндии в ЕС и переговорах о «дорожных картах» по созданию единого экономического пространства Европы для обмена информацией в рамках программы «ЕвроРоссия» о таможенном и техническом режимах ЕС в плане их применения к проектам этой программы, включая возможные проекты торгово-производственной кооперации в Финляндии и других странах ЕС.

Помимо проектов в рамках программы «ЕвроРоссия» имеется большой потенциальный блок проектов торгово-производственной кооперации, связанный с модернизацией промышленных и энергетических мощностей, созданных в разные годы на территории как России, так и в других странах «Северного измерения», особенно в Финляндии. Среди них судостроение, атомная и другая энергетика, целлюлозно-бумажное, подъемно-транспортное, сельскохозяйственное, лесозаготовительное, железнодорожное машиностроение, черная и цветная металлургия, буровое оборудование, оборудование связи и электроники, защита окружающей среды.

Представляется, что при инициативной поддержке российских министерств и ведомств можно в рамках осуществления программы действий «Северного измерения» в части интенсификации частно-государственного партнерства достигнуть существенных положительных результатов в сфере торгово-производственной кооперации и модернизации перечисленных отраслей. Тем более, что сегодняшнее валютно-финансовое положение России является исключительно благоприятным для постановки и решения указанных вопросов, для подготовки масштабной индикативной программы долгосрочного частно-государственного партнерства.

Список использованных источников:

1. Action Plan for the Northern Dimension with external and cross-border policies of the European Union 2000-2003. Feira 19/20 June 2000. 9701/00
2. Second Action Plan for the Northern Dimension with external and cross-border policies of the European Union 2003-2006. Nis 76, Council of the European Union, Brussels 14 June 2003.
3. EU–Russian Relations and the role of the Northern Dimension in facilitaing cooperation in Northern Europe. A paper presented to the Think-tank Seminar on the Northern Dimension and the Future of the Barents Euro-Arctic Co-operation in Björkliden, Sweden 14-17 June 2001.By Hiski Haukkala
4. Hanna Ojanen (ed.)The Northern Dimension: Fuel for the EU? Ulkopoliittinen instituutti & Institut für Europäische Politik
5. EU–Russian Relations and the role of the Northern Dimension in facilitaing cooperation in Northern Europe. A paper presented to the Think-tank Seminar on the Northern Dimension and the Future of the Barents Euro-Arctic Co-operation in Björkliden, Sweden 14-17 June 2005.By Hiski Haukkala
6. Залывский Н.П. Концепция «Северного измерения» и ее место в международном сотрудничестве»//Конференция по изучению Скандинавских стран и Финляндии: Тезисы докладов. – Архангельск: Поморский университет,2001.
7. Лешуков И. Северное измерение ищет координаты цели // Евро. 2003. № 11
8. Н.М. Антюшина. Северная Европа: дивергенция или конвергенция, ДИЕ РАН, N75, М., 2001 г
9. Н.М. Антюшина. “Скандинавский путь в интеграцию” – сборник материалов международной научной конференции “Европейский парламент. Проблемы и перспективы” 2004 г.
10. Н.М. Антюшина. Стратегия ЕС и судьбы “Северного измерения” в журнале “Современная Европа”, №№ 1 и 3, 2002