Слепнева Л.Р., Аюшеева С.Н.

Мониторинг качества жизни населения и формирование региональной социальной политики

Для современной России в последние десятилетия присущи негативные демографические изменения, предопределенные происходящим снижением качества жизни населения в течение всего периода постсоветских рыночных реформ. Кроме того, в последние годы усилились межотраслевые и межрегиональные различия в доходах и заработной плате. Необходимость преодоления перечисленных и других проблем остро поставила комплекс теоретических, методологических и практических вопросов в оценке существующего и определении факторов, формирующих контуры будущего качества жизни населения. Актуальность решения рассматриваемой проблемы подчеркивается и тем, что сегодня качество жизни является важнейшим государственным приоритетом и рассматривается как одно из перспективных направлений социально-экономического развития России.

Наиболее приоритетной задачей снижения неоднородности экономического пространства является преодоление межрегионального социального неравенства и особенно подтягивание регионов наиболее отстающих по уровню и качеству жизни населения.

По нашему мнению экономическая и социальная неоднородность тесно переплетаются. Таким образом, уменьшение межрегиональных различий по уровням экономического развития, несомненно, будет содействовать и решению социальных задач. В тоже время повышение уровня качества жизни является главным условием экономического роста в регионе.

Исходя из этого, для всех регионов, имеющих положительную, отрицательную и смешанную зависимость доходов и демографии, важна система мониторинга качества жизни населения, но учитывающая особенности и характерные отличия каждой группы. Как правило, для группы регионов, отличающейся отрицательной зависимостью между уровнями доходов и демографическими показателями, решение названной проблемы является особенно актуальным.

В наши дни первоочередной задачей для этой группы является уменьшение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. На сегодня это следующие регионы: Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмурдская Республика, Республика Хакасия, Республика Чувашия; Астраханская область, Амурская область, Белгородская область, брянская область, Владимирская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Калининградская область, Калужская область, Кировская область, Костромская область, Курская область, Курганская область, Ленин-

градская область, Липецкая область, Новгородская область, Нижегородская область, Омская область, Орловская область, Оренбургская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Саратовская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область, Читинская область, Ярославская область; Алтайский край, Краснодарский край, Ставропольский край; Агинский автономный округ, Еврейский автономный округ, Коми-Пермяцкий автономный округ, Усть-Ордынский автономный округ.

В самых общих чертах система индикативного мониторинга (ИМ) выступает в качестве совокупности процедур согласования (координации) процессов:

- Макропланирования, представленного в прогнозах, бюджетных планах и микропрограммах, разрабатываемых и осуществляемых государством;
- Мезопланирования, воплощаемого в прогнозах, бюджетных планах и программах региональных и местных властей;
- Микропланирования, реализуемого в планах организаций.

Под индикативным мониторингом рассматривается система мероприятий по установлению важнейших ориентиров социально-экономического развития страны в целом и отдельных регионов в частности; определению рычагов воздействия государственных органов на социально-экономическое развитие; прогнозирование необходимых объемов производственных и финансовых ресурсов.

На наш взгляд, структура индикативного мониторинга должна включать следующие основные разделы:

1. Показатели, характеризующие целевые установки социально-экономического развития;
2. Показатели развития производства;
3. показатели состояния потребительского рынка;
4. показатели состояния и динамики факторов производства;
5. показатели развития экономики страны в региональном разрезе.

Главной целью индикативного мониторинга является формирование социального благополучия, способствующего повышению качества жизни населения. В нашем понимании, социальное благополучие это состояние субъекта общественного процесса (индивида, территориальной общности, общества в целом), характеризующееся гармонией между ценностями, интересами, потребностями и возможностями для их удовлетворения, т.е. спокойной жизнью в довольстве и достатке. Таким образом, повышение социального благополучия и будет свидетельствовать о процессе роста качества жизни населения.

В этой связи нами разрабатывается методология индикативного мониторинга качества жизни населения, которая позволит определить уровень качества жизни населения в регионе, степень его межрегиональной дифференциации, и выявить приоритетные направления по преодолению территориального неравенства. Она основана на выявление динамических колебаний

качества жизни и их закономерностей; межрегиональной стратификации исследования качества жизни; оценки слагаемых качества жизни относительно стандартов и социальных пороговых нормативов.

Реализация каждого этапа в процессе претворения в жизнь приведенной системы индикативного мониторинга связана с установлением индикаторов:

K_1 - число прожиточных минимумов, приходящихся на одного человека;

K_2 - показатель душевой обеспеченности жилищной площадью с учетом ее качества;

K_3 - уровень образования;

K_4 - уровень безработицы, %;

K_5 - уровень преступности, %;

K_6 - уровень бедности, %;

K_7 - экологический фактор, тыс.т.;

K_8 - удельный вес в структуре доходов накопления, %;

K_9 - обеспеченность населения средствами связи, тыс. шт.

В целом, уровень качества жизни населения определяется произведением вышеперечисленных индикаторов.

Реализация предложенной системы мониторинга качества жизни населения должна быть положена в основу социальной политики Республики Бурятия.