Механизм государственного регулирования инвестиционной деятельностью в регионе

Государственное регулирование инвестиционной деятельности является одним из важнейших элементов системы государственного регулирования в регионе и непосредственно связано с региональной инвестиционной политикой.

Под региональной инвестиционной политикой понимается система мер, проводимых органами власти на уровне региона, включающих мобилизацию инвестиционных ресурсов и определение направлений их наиболее эффективного и рационального использования в интересах населения региона и отдельных инвесторов.

Исходя из целей региональной инвестиционной политики и учитывая структурные приоритеты развития экономики, можно выделить следующие основные задачи, которые должны решаться посредством реализации инвестиционной политики:

- разработка и внедрение в практику рыночного механизма регулирования инвестиционного процесса;
- концентрация инвестиционных ресурсов региона на развитии приоритетных сфер экономики и решении наиболее актуальных задач социального развития путем создания для них благоприятного инвестиционного климата;
- увеличение инвестиционных ресурсов региона за счет бюджетных и внебюджетных источников всех уровней государственного управления, финансовых ресурсов частного отечественного и зарубежного капитала, а также сбережений населения;
- регламентированное распределение льготных инвестиций по отдельным проектам, по секторам экономики и территориям;
- увеличение инвестиционной обеспеченности депрессивных территорий и стагнирующих отраслей.

Субъекты Российской Федерации различны по экономическому и социальному развитию. В связи с этим, инвестиционная политика в каждом регионе предполагает свои особенности и для различных групп регионов должна быть дифференцированной. В первую очередь она призвана способствовать сокращению разрывов в уровнях развития производительных сил регионов, созданию более благоприятных условий для социально-экономических преобразований.

Предпосылками формирования региональной инвестиционной политики должны стать:

- 1) объективная оценка специфики и глубины инвестиционного и структурно-технологического кризиса в различных группах регионов, выработка адекватных антикризисных мер на основе взаимодействия Федерации и ее субъектов и согласования инвестиционных программ с задачами структурных преобразований;
- 2) создание на федеральном и региональном уровнях организационноэкономических условий для активизации инвестиционной деятельности;

3) обеспечение интеграции инвестиционной и инновационной деятельности в целях осуществления прогрессивных структурных преобразований и повышения технологического уровня производства.

Следует выделить 2 этапа в формировании инвестиционной политики в регионе:

На I этапе на основе оценки развития экономики региона проводится выбор базовой стратегии структурных преобразований.

На II этапе определяются ключевые задачи региональной инвестиционной политики:

- Разработка концепции экономического развития региона, выявление и обоснование приоритетных направлений для инвестирования в регионе;
- Формирование основных направлений региональной инвестиционной политики, нацеленной на активизацию инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в регионе осуществляется как на уровне Российской Федерации, так и на уровне региона.

С учетом российской специфики структура инструментов регулирования региональных инвестиционных процессов представлена в виде двух составляющих: инструменты, применяемые федеральными и региональными властями (рис.1).

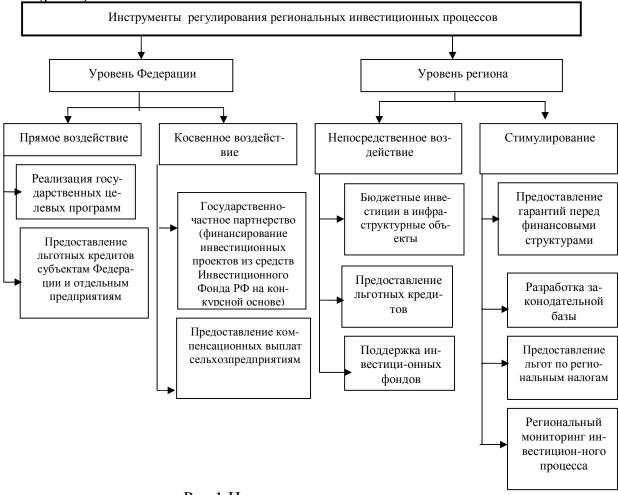


Рис.1 Инструменты регулирования региональных инвестиционных процессов

Таким образом, государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется на базе двух основных принципов:

- 1) прямого участия в инвестициях;
- 2) косвенного участия в инвестициях, то есть создания условий, стимулирующих инвестиционную деятельность в регионе.

К основным инструментам, на основе которых строится региональная инвестиционная политика, следует отнести:

- льготный режим осуществления инвестиционной деятельности в приоритетных сферах экономики;
- предоставление инвесторам гарантий от некоммерческих рисков,
- конкурсный отбор проектов для включения в инвестиционные программы региона и обеспечение их участия в федеральных целевых программах;
- конкурсное размещение регионального заказа на предприятиях края и содействие в получении государственных, в т.ч. оборонных заказов;
- смешанное государственно-частное финансирование быстро окупаемых и высокоэффективных проектов;
- инвестиционная направленность бюджетной политики и эффективное использование средств бюджетного инвестирования.

Функции федеральных органов управления сводятся к макрорегулированию экономического развития территорий в стране. При этом функцией высшего уровня управления является определение важнейших стратегических направлений и приоритетов экономического и социального развития, разработка национальных программ по наиболее важным приоритетным направлениям, финансирование этих программ, например строительство федеральных автодорог, финансирование строительства школ, больниц, объектов культуры.

Экономическая политика государства, проводимая на федеральном уровне должна способствовать смягчению межрегиональных диспропорций.

Поэтому во взаимодействие федеральных и региональных органов власти в области совершенствования регулирования инвестиционной деятельности, автор предлагает заложить следующие принципы:

- 1. определение конкретных региональных инвестиционных приоритетов и осуществление на их основе вложений в развитие «точек» регионального социально-экономического роста;
- 2. проведение постоянного мониторинга финансового положения регионов для уточнения реальных возможностей регионального самофинансирования;
- 3. обеспечение сочетания отраслевого и регионального подходов при распределении средств федерального бюджета, более полный учет региональных особенностей, прямо не связанных с инвестиционной деятельностью, но оказывающих существенное влияние на ее развитие: развитие рыночной инфраструктуры;
- 4. осуществление мероприятий по созданию условий формирования и использования финансовых ресурсов на цели инвестирования, что потребует корректировки бюджетной и налоговой политики.

В случае решения перечисленных задач можно обеспечить обоснованное разграничение функций федеральных и региональных органов власти в прове-

дении региональной инвестиционной политике, достичь реального согласования территориальных и общегосударственных интересов.

Дальнейшее развитие ситуации в инвестиционной деятельности на региональном уровне, в значительной мере будет зависеть от реализации механизмов государственного регулирования инвестиций в регионе, среди которых следует выделить:

- реализацию специального комплекса мер, направленного на побуждение предприятий реального сектора экономики к инвестициям;
- поддержку предприятий за счет средств централизованных инвестиций, путем кредитования на платной, возвратной и конкурсной основе;
- расширение практики совместного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов с привлечением иностранного капитала;
- усиление инвестиционной направленности бюджетной политики при соблюдении принципа разумной достаточности на остальных направлениях расходов;
- обеспечение льготного налогового режима при осуществления крупных капиталовложений в экономику региона;
- стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики за счет развития системы государственных гарантий, предоставляемых инвестору на приоритетных для региона направлениях инвестирования;
- формирование условий и механизмов привлечения в инвестиционную сферу личных сбережений и развития системы необходимых гарантий по обеспечению надежности вкладов населения;
- последовательное изменение акцентов приватизационной политики с фискальных задач пополнения доходной части бюджета на реструктурирование производства и поддержку перспективных инвестиционных проектов;
- совершенствование политики ценообразования;
- поддержание антимонопольных мер;
- выполнение условий пользования землей и другими природными ресурсами с учетом экологических проблем;
- осуществление экспертизы, лицензирования инвестиционных проектов.

Список литературы:

- 1. Большаков С.Н. Политика регионального экономического развития: методы и механизмы // Московский общественный научный фонд, М., 2005 г.
- 2. Региональная экономика под ред. В.Н.Видяпина, Москва, Инфра-М, 2002 г.
- 3. Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства. // Сборник статей под редакцией В.А. Мау, О.В. Кузнецовой, М.: Институт переходного периода, 2002 г.

Аннотация

В статье отражен механизм государственного регулирования инвестиционной деятельностью в регионе, определены основные задачи и этапы формирования региональной инвестиционной политики. Представлены инструменты регулирования региональными инвестиционными процессами на уровне РФ и уровне региона, выявлены принципы взаимодействия федеральных и региональных структур при проведении инвестиционной политики в регионе, определены приоритетные направления и механизмы в сфере регулирования региональными инвестиционными процессами.