**Каркавин М.В.**
соискатель
Сибирской государственной геодезической академии
г. Новосибирск

# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В СИСТЕМЕ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА

*В статье рассматривается актуальная проблема стратегического планирования социально-эколого-экономического развития крупного города. Определены место и роль стратегического анализа в системе стратегического планирования. Предложены направления комплексного стратегического анализа достигнутого уровня социально-эколого-экономического развития крупного города. На основе проведенного стратегического анализа социально-эколого-экономического положения города предложены стратегические направления социально-эколого-экономического развития.*

Стратегическое планирование социально-эколого-экономического развития города – это процесс, который помогает городскому сообществу управлять своим будущим и не позволять событиям быть единственным определителем судьбы города. Важным базисным элементом стратегического планирования в городе является стратегический анализ. В процессе проведения стратегического анализа развития города должны комплексно анализироваться и оцениваться факторы внутреннего потенциала и внешней окружающей среды для определения «текущего» положения и выявления условий дальнейшего функционирования и развития города.

Главная цель стратегического анализа исходных условий и факторов развития города заключается в информационном наполнении процедуры социально-эколого-экономического планирования развития города. Анализ предполагает как сбор и накопление информации, так и ее целенаправленно ориентированную оценку, т.е. оценку и мониторинг социально-эколого-экономического положения крупного города. Базой для стратегического анализа являются: традиционный статистический анализ, сравнительный анализ, опросы экспертов, социологические опросы [1]. Эти методы используются на предварительной стадии для накопления и систематизации первичной информации.

Таким образом, на этапе стратегического анализа должна формироваться необходимая и достаточная информационная база, дающая возможность наиболее обоснованно и эффективно провести процесс целеполагания и выбора комплекса средств и методов для реализации целей социально-эколого-экономического плана развития города. Комплексный стратегический анализ достигнутого уровня социально-эколого-экономического развития города необходимо проводить по следующим основным направлениям (рис. 1).

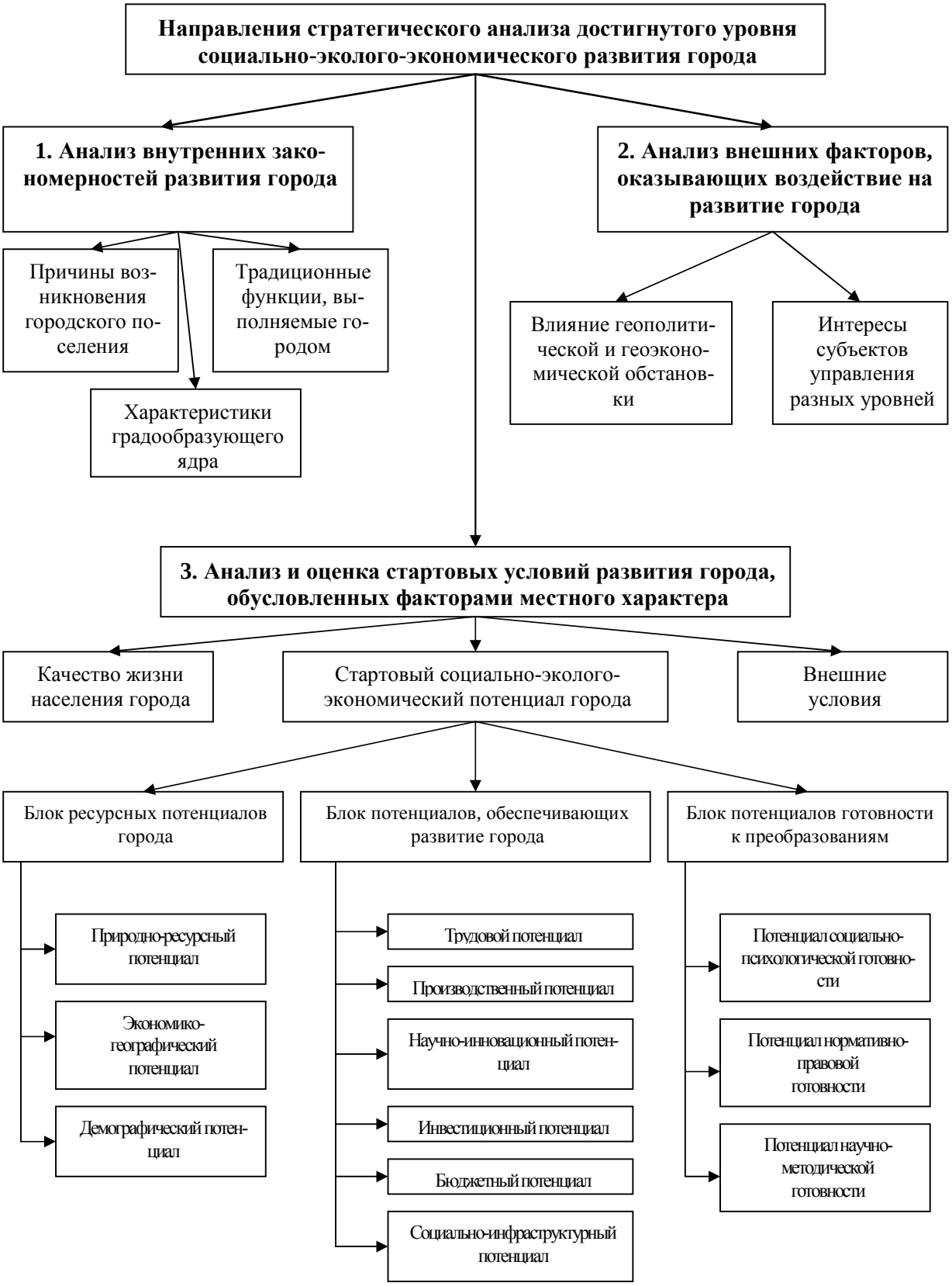


Рисунок 1 – Принципиальная схема проведения комплексного стратегического анализа достигнутого уровня социально-эколого-экономического развития города

Анализ внутренних закономерностей развития города, в процессе которого выясняются причины возникновения данного городского поселения, исследуются традиционные функции, выполняемые данным городом, определяются характеристики градообразующего ядра и т.п. Результатом работ в рамках данного направления анализа должны стать выявление и оценка причинно-следственных связей, обусловливающих современные тенденции социально-эколого-экономического развития города.

Анализ стартовых условий развития города, обусловленных факторами местного характера, который целесообразно проводить в разрезе следующих основных аспектов:

– качество жизни населения города;

– накопленный на территории города социально-эколого-экономический потенциал, динамика его величины и эффективности использования;

– внешние факторы, влияющие на перспективное развитие города.

Стартовый социально-экономический потенциал города (достигнутый к моменту проведения аналитических исследований) включает две основные составляющие: блок ресурсных потенциалов города и блок потенциалов, обеспечивающих развитие города (рис. 1). В составе стартового социально-экономического потенциала города можно также выделять еще один элемент — блок потенциалов готовности к социально-экономическим преобразованиям в городе, объединяющий потенциалы социально-психологической готовности, нормативно-правовой готовности и научно-методической готовности.

Процесс анализа стартового социально-экономического потенциала города рекомендуется заканчивать оценкой эффективности его использования. Однозначного подхода к ее определению на настоящий момент не существует, но можно использовать общепринятый критерий эффективности:

$$Э_п = \frac{Р_{рпг}}{З_п}, \qquad (1)$$

где $Р_{рпг}$ — совокупный результат от реализации социально-экономического потенциала города; $З_п$ — затраты, которые потребовались для достижениям $Р_{рпг}$

Анализ стартовых условий развития города, обусловленных факторами местного характера необходимо дополнять анализом социально-экономической и экологической ситуации, сложившейся в городе, а также существующей системы управления городом.

Анализ внешних факторов, оказывающих воздействие на развитие города в перспективе, который должен предусматривать выявление интересов, которые присущи субъектам управления разных уровней, по отношению к роли города в системе территориального разделения труда, а также исследование влияния геополитической и геоэкономической обстановки на процесс функционирования и развития города.

Таким образом, стратегический анализ подразумевает в качестве непременного этапа выявление и оценку внутренних закономерностей развития крупного города, а также влияние на нее внешних факторов. Результаты должны быть

представлены в виде, позволяющем дать объективную оценку сложившейся в муниципальном образовании исходной стартовой социально-эколого-экономической ситуации, что требует создания соответствующего научного обеспечения.

Инструментом стратегического анализа является SWOT-анализ, представляющий собой исследование *сильных* (**S**trengths) и *слабых* (**W**eaknesses) сторон, на которые могут оказывать влияние управленческие структуры, а также выявление и оценка возможных внешних *позитивных влияний* (**O**pportunities) и *опасностей* (**T**hreats), повлиять на действие которых управленческие структуры не могут, но могут их учесть и использовать (табл. 1) [4].

Таблица 1 – Комплексная схема проведения SWOT-анализа достигнутого уровня социально-эколого-экономического развития города

| **Фактор** | **Преимущества (сильные стороны) города** | **Недостатки (слабые стороны) города** |
|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Географическое положение | - пограничное положение<br>- разнообразие ландшафта<br>- транспортный узел<br>- центр агломерации<br>- региональный центр<br>- привлекательная природная среда | - естественная ограниченность территории<br>- периферийное положение в стране<br>- удаленность от магистральных дорог<br>- однообразная природная среда |
| 2. Население | - активность и предприимчивость населения<br>- большое число квалифицированных людей (наука и технология)<br>- развитые культура и искусство | - безработица<br>- высокая доля нетрудоспособных возрастов<br>- высокая доля плохо адаптированных этнических меньшинств |
| 3. Пространственная организация | - наличие участков, доступных для инвестиций в центре и в пригородах<br>- четко зонированное городское пространство<br>- большие территориальные ресурсы в муниципальной собственности | - отсутствие четко очерченной центральной части города<br>- отсутствие действующей системы земельного регистра |
| 4. Экология | - ландшафтный парк<br>- природные резервы<br>- территории с охраняемым ландшафтом | - загрязненная окружающая среда<br>- промышленные отходы, шум |

| | | |
|---|---|---|
| | | |
| 5. Жилищная сфера | - разнообразная жилая застройка | - дефицит жилых помещений<br>- плохое техническое состояние зданий, особенно муниципальных<br>- низкая производительность строительной индустрии |
| 6. Инженерная инфраструктура | - хорошая обеспеченность электроэнергией<br>- модернизация и расширение телекоммуникаций<br>- строительство новых очистных сооружений | - плохое состояние улиц, дорог и площадей, включая подъездные дороги к городу<br>- устаревшая система сбора и переработки отходов<br>- неэффективная система отопления<br>- низкий уровень развития телекоммуникаций, плохое функционирование связи<br>- высокая аварийность на муниципальных инженерных коммуникациях |
| 7. Социальная инфраструктура | - развитые сектора науки, технологии и высшего образования<br>- культурно-архитектурное наследие (старый город, реликвии, музеи)<br>- богатая культурная жизнь | - плохое состояние материальных ресурсов: здравоохранения, социального обеспечения, детских яслей и садов, школ, искусства и культуры, спорта и досуга<br>- низкий уровень общественной безопасности<br>- отсутствие средств на социальное развитие (бюджетные ограничения) |
| 8. Экономика | - центр экономической жизни, связанной с приморским положением<br>- хорошо развитая систем порта и материковой части<br>- потенциал судостроительной и судоремонтной промышленности<br>- международный аэропорт | - неэффективная банковская система<br>- недостаточность гостиничного обслуживания<br>- слабая система бытового обслуживания<br>- недостаточная материальная база рекреации |

| Фактор | Благоприятные возможности | Неблагоприятные возможности |
|---|---|---|
| 1. Демографические процессы | Увеличение рождаемости | Старение общества и, как результат, увеличение финансовой нагрузки на работающего |
| 2. Экономика | - экономический подъем в стране и в мире<br>- стабилизация рыночных механизмов<br>- трансформации собственности<br>- укрепление фондового рынка капитала | - конкуренция со стороны других отечественных и иностранных экономических центров |
| 3. Коммуникации и туризм | - строительство автомобильных дорог<br>- реконструкция аэропорта<br>- развитие местного и международного туризма | - возрастание транспортных потоков, угроза окружающей среде<br>- конкуренция с другими городами, как внутри страны, так и за ее пределами |
| 4. Региональные и интернациональные контакты | - сотрудничество с другими городами агломерации<br>- расширение международных контактов<br>- региональное сотрудничество | - сепаратизм в агломерации и регионе<br>- конкуренция со стороны более сильных партнеров |
| 5. Местное самоуправление - законодательные решения | - рост самостоятельности муниципального уровня<br>- децентрализация страны и развитие местного самоуправления | - ограничение самоуправления |

По результатам проведенного SWOT-анализа составляется сводная матрица (рис. 2) [2].

| | |
|---|---|
| **Сильные стороны** | - выгодное географическое положение<br>- ландшафт<br>- земля, пригодная для инвестиций<br>- значительные материальные ресурсы<br>- высокий уровень предприимчивости граждан<br>- культурное наследие, музеи и т.п.<br>- экономический, научный и интеллектуальный потенциал |
| **Слабые стороны** | - плохое состояние технической инфраструктуры, транс- |

| | |
|---|---|
| | порта, телекоммуникаций и муниципальных служб |
| **Благоприятные возможности** | - экономический подъем в стране и в мире (включая отрасли, связанные профильными для города)<br>- строительство автомобильных дорог<br>- привлекательность для инвесторов<br>- региональная интеграция |
| **Неблагоприятные возможности** | - сепаратизм в планировании развития агломерации и региона<br>- сокращение самостоятельности муниципального уровня<br>- конкуренция со стороны других центров<br>- нестабильность законодательства |

Рисунок 2 – Обобщение результатов SWOT-анализа

На основе исследований проектируются стратегии социально-эколого-экономического развития города [3]. Стратегические направления в SWOT-анализе выполняются по следующей схеме (рис. 3) [3]:

| | | |
|---|---|---|
| | **S** - преимущества (сильные стороны):<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_s$. | **W** - недостатки (слабые стороны):<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_w$. |
| **O** - возможности решения проблем:<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_o$. | **SO** - стратегии расширения внутренних возможностей на основе использования преимуществ (сильных сторон):<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_{so}$. | **WO** - стратегии преодоления недостатков (слабых сторон) путем использования внутренних возможностей:<br><br>1.<br>2.<br>…<br>$n_{wo}$. |
| **T** - угрозы ухудшения ситуации под воздействием внешних факторов:<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_t$. | **ST** – стратегии избежания угроз путем использования преимуществ:<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_{st}$. | **WT** - стратегии устранения (ослабления) недостатков для избежания угроз:<br>1.<br>2.<br>…<br>$n_{wt}$. |

Рисунок 3 – Матрица формирования стратегических направлений социально-эколого-экономического развития на основе SWOT-анализа

| | |
|---|---|
| – Центральное положение города в обширной сельскохозяйственной зоне;<br>– Удачное положение на Транссибирской магистрали в пересечении всех других путей сообщения;<br>– Наличие международного аэропорта;<br>– Полное отсутствие тектонической активности в регионе;<br>– Высокий градостроительный потенциал;<br>– Наличие пригородных рекреационных зон;<br>– Наличие достаточного количества водных ресурсов высокого качества;<br>– Здоровый тренирующий климат;<br>– Высокий образовательно-квалификационный уровень населения;<br>– Развитые культурные потребности жителей города;<br>– Низкий уровень социальной конфликтности населения;<br>– Наличие сибирских отделений государственных академий наук (РАН, РАМН, РАСХН, РАПН, РААСН);<br>– Наличие всех составляющих научно-производственного цикла (фундаментальных научных разработок, прикладных исследований и опытно-конструкторской базы, действующего производства);<br>– Наличие предприятий, производящих уникальную продукцию в России (а иногда и в мире);<br>– Развитая образовательная база, постоянно обогащаемая интеллектуальной средой;<br>– Наличие одной из лучших в мире школ музыкальной педагогики;<br>– Быстро обновляемая система телекоммуникаций; | – Высокая степень открытости города для ввоза наркотиков;<br>– Неблагоприятная демографическая ситуация;<br>– Высокая степень заболеваемости, особенно органов дыхания, систем кровообращения и пищеварения;<br>– Высокий уровень травматизма;<br>– Большая имущественная дифференциация населения;<br>– Высокий уровень скрытой безработицы;<br>– Большое число горожан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;<br>– Большая доля жилья низкого стандарта, изношенного и ветхого;<br>– Высокая степень загрязнения атмосферы автомобильными выхлопами и производственными выбросами;<br>– Сильная загрязненность малых рек города;<br>– Высокая радиационная нагрузка на население от радона;<br>– Отсутствие мощностей по переработке твердых отходов;<br>– Высокая степень износа инженерной инфраструктуры города;<br>– Ресурсоемкие и устаревшие технологии получения тепла и электроэнергии, высокие потери тепла в сетях;<br>– Неадекватность дорожно-транспортной сети грузовым и пассажирским потокам (отсутствие магистралей непрерывного движения, кольцевой дороги, нехватка мостов);<br>– Плохое состояние дорожных покрытий;<br>– Незавершенность правового зонирования территории;<br>– Образование и накопление на терри- |

| | |
|---|---|
| – Наличие и рост высококвалифицированных кадров по программированию;<br>– Наличие ряда современных (на мировом уровне) медицинских технологий, предприятий разработки и производства лекарственных средств;<br>– Успешно работающая система социальной поддержки; | тории города неработающих производств и брошенных неосвоенных площадок;<br>– Отсутствие современного концертного зала;<br>– Отсутствие условий для проведения крупных международных конференций;<br>– Отсутствие высококлассных гостиниц и другой современной инфраструктуры;<br>– Низкие доходы жителей, особенно «бюджетников»;<br>– Низкий уровень бюджетной обеспеченности новосибирцев;<br>– Неблагополучная криминальная ситуация; |

При этом следует по возможности четко фиксировать характеристики силы и слабости крупного города именно как сопоставительные с точки зрения клиента (инвестора, жителя, туриста), выбирающего место для хозяйственной деятельности, жизни или отдыха. Задача анализа найти те сильные стороны, которые обеспечивают уникальность конкурентных преимуществ города с учетом благоприятных возможностей внешней среды.

На основе исследованных методических основ стратегического анализа, SWOT-анализ социально-эколого-экономического положения г. Новосибирска как системы может быть представлен в следующем виде (табл. 2) [5].

Таблица 2 - SWOT-анализ социально-эколого-экономического положения города Новосибирска

| **Сильные стороны (S)** | **Слабые стороны (W)** |
|---|---|
| 1 | 2 |

| | |
|---|---|
| – Статус центра СФО и развитая институциональная структура федеральных и региональных государственных органов;<br>– Близость к государствам азиатского континента;<br>– Центральное географическое положение в Западной Сибири, выгодное для оптовой торговли;<br>– Близость к субъектам РФ, добывающим углеводородное сырье и производящим электроэнергию; | – Удаленное положение относительно важных центров России, Европы и мира;<br>– Отсутствие естественно тяготеющих к городу хозяйственных и производственно-технологических комплексов;<br>– Неконкурентоспособность отдельных отраслей производства, как на внешнем, так и на внутреннем рынке;<br>– Отсутствие надежных заслонов от проникновения контрабандных потребительских товаров из Китая и других стран; |
| **Возможности (О)** | **Угрозы (Т)** |
| 1 | 2 |
| – Использование статуса Новосибирска, как центра СФО для привлечения инвесторов;<br>– Эффективное использование геополитического и географического положения города в Азии;<br>– Широкое развитие инновационного менеджмента;<br>– Использование высокого научного потенциала для создания наукоемких производств товаров и услуг;<br>– Расширение рынка продукции местных производителей, предназначенной для производственно-технических нужд (особенно инвестиционного назначения);<br>– Наличие платежеспособных рынков сбыта для местных производителей;<br>– Развитие туристического и культурно-досугового бизнеса;<br>– Вывод экономики из теневого сектора;<br>– Эффективное использование территориальных ресурсов в муниципальной собственности (земли, недвижимости);<br>– Освоение для специализированной оптовой и розничной торговли сложившихся общественно-транспортных | – Отсутствие идеологических установок и патриотичного отношения к Новосибирску у многих жителей города;<br>– Недостаточное управление процессами духовного развития;<br>– Преобладание в СМИ культа насилия и агрессии;<br>– Снижение рождаемости и старение населения;<br>– Тревога за будущее, особенно у молодежи;<br>– Отток из города способной творческой молодежи;<br>– Рост социальных болезней;<br>– Увеличение численности детей с дефектами развития;<br>– Значительная доля жителей с низкими доходами;<br>– Невостребованность интеллектуального и технологического потенциала, имеющегося в городе;<br>– Старение преподавателей в школах и вузах;<br>– Криминализация общества и рост теневой экономики;<br>– Рост доли импортной продукции в структуре продаж и свертывание соответствующих отечественных производств; |

| | |
|---|---|
| узлов в срединной и периферийных зонах города;<br>– Использование площадок, имеющих высокую градостроительную ценность;<br>– Реализация крупных градостроительных проектов;<br>– Создание и развитие системы ипотечного кредитования строительства жилья, особенно социального;<br>– Формирование на территории города эффективной экологической инфраструктуры;<br>– Использование высокого уровня информатизации;<br>– Улучшение качества медицинской помощи;<br>– Создание имиджа пассионарного города | – Усиление давления федерального центра по выводу из городского и областного подчинения наиболее конкурентоспособных предприятий (создание "супер-холдингов");<br>– Техническое и технологическое отставание от развитых стран;<br>– Опасность техногенных катастроф в связи с износом оборудования и инженерной инфраструктуры;<br>– Нарушение отдельных уникальных архитектурных ансамблей в городе;<br>– Несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям автомобилизации;<br>– Медленные темпы строительства метро и отсутствие решений по другим альтернативным транспортным средствам;<br>– Сокращение зеленого фонда города |

На основе проведенного стратегического анализа социально-эколого-экономического положения города можно предложить следующие стратегические направления социально-эколого-экономического развития.

Таблица 3 – Стратегические направления социально-эколого-экономического развития города Новосибирска

| **SO** | **ST** |
|---|---|
| 1.Дальнейшее укрепление статуса Новосибирска как центра СФО РФ.<br>2.Развитие международного сотрудничества Новосибирска со странами Азии.<br>3.Интенсивное развитие в городе оптовой и розничной торговли.<br>4.Развитие экономических и социокультурных связей с ресурсодобывающими субъектами Федерации.<br>5.Укрепление и развитие связей с местными производителями сельскохозяйственной продукции.<br>6.Реализация проектов развития Новосибирского мультимодального транспортного узла.<br>7.Совершенствование системы управления развитием имущественного комплек- | 1. Создание системы воспитания у населения патриотических чувств по отношению к Новосибирску.<br>2. Формирование и развитие в городе системы приобщения жителей, особенно молодежи, к российским культурным и духовным ценностям.<br>3. Создание условий для привлечения к научно-преподавательской деятельности специалистов в возрасте до 30 лет.<br>4. Совершенствование и повышение эффективности организации борьбы с наркоманией, алкоголизмом и другими социальными болезнями.<br>5. Разработка мер противодействия пропаганде насилия, пьянства и куре- |

| | |
|---|---|
| са города<br>8.Улучшение существующих и создание новых механизмов государственного и муниципального регулирования экономики города.<br>9.Разработка генерального плана и правовое зонирование города.<br>10. Формирование и реализация инновационных стратегий развития города Новосибирска на основе потенциала СО РАН, промышленных предприятий, образовательного комплекса и предпринимательства.<br>11. Поддержка предприятий, производящих уникальную продукцию.<br>12. Всемерная поддержка развития Новосибирска как крупнейшего за Уралом культурного центра России.<br>13. Дальнейшее развитие профессионального образования и образовательных технологий.<br>14. Развитие туристического, санаторно-оздоровительного и культурно-досугового бизнеса.<br>15. Проведение в городе единой градостроительной политики.<br>16. Развитие строительной индустрии.<br>17. Создание и развитие механизмов ипотечного кредитования социального жилья.<br>18. Формирование и развитие единого информационного пространства города<br>19. Всемерная поддержка развития в Новосибирске баз разработки и распространения новейших медицинских технологий и лекарств<br>20. Дальнейшее развитие социальной поддержки населения | ния.<br>6. Усиление работы по воспитанию бережного отношения к природным и культурным объектам города.<br>7. Всемерная поддержка развития в городе малого предпринимательства.<br>8. Разработка и реализация мер по усилению статуса Новосибирска как административного центра региона.<br>9. Поддержка мер по развитию города как финансового центра.<br>10. Принятие кардинальных мер по комплексной реконструкции города, развитию инженерно-коммуникационного, энергетического и дорожно-транспортного комплекса Новосибирска |
| **WO** | **WT** |
| 1.Разработка программы формирования в г. Новосибирске благоприятных условий для инновационной и инвестиционной деятельности.<br>2.Разработка программы использования научного и промышленного потенциала для нужд города. | 1. Разработка программы улучшения качества городской среды.<br>2. Разработка программы развития в Новосибирске гражданского общества.<br>3. Разработка программ бюджетной, налоговой и кредитной политики. |

| | |
|---|---|
| 3.Разработка программы повышения конкурентоспособности отдельных отраслей производства<br>4.Разработка программы производства более дешевой и качественной продукции, чем у конкурентов.<br>5.Разработка программы контроля за ввозом наркотических средств.<br>6.Разработка программы по улучшению демографической ситуации и укрепления здоровья жителей города.<br>7.Разработка программы улучшения условий труда.<br>8.Разработка программы по обновлению жилищного фонда.<br>9.Разработка программ жилищного строительства для талантливых молодых специалистов в науке, искусстве и т.д.<br>10. Разработка программы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов.<br>11. Разработка программы по внедрению современных ресурсосберегающих технологий.<br>12. Разработка программы развития инженерно-технической и дорожно-транспортной сети города.<br>13. Разработка программы по обеспечению безопасной жизни в городе. | 4. Разработка программы промышленного развития Новосибирска.<br>5. Разработка перспективных направлений развития в Новосибирске высшего и среднего профессионального образования.<br>6. Разработка программы интеграции Новосибирска в финансовые системы России и других стран.<br>7. Построение механизмов государственного и муниципального регулирования экономики города.<br>8. Разработка перспективной программы финансирования учреждений культуры.<br>9. Разработка программы строительства центров социализации.<br>10. Разработка единой архитектурной политики.<br>11. Разработка перспективной экологической программы.<br>12. Разработка исследовательских программ изучения социально-культурных процессов.<br>13. Разработка стратегии контроля за операциями на рынке информационных услуг. |

Таким образом, стратегический анализ является обязательным этапом социально-эколого-экономического планирования. На его основе разрабатываются стратегические направления социально-эколого-экономического развития крупного города.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ


1. Рохчин, В.Е., Знаменская, К.Н. Проблемы научного обеспечения стратегического планирования развития муниципальных образований. – СПб., 2000.
2. Материалы семинара «Основы территориального стратегического планирования на принципах широкого общественного участия», 28 июня - 1 июля [http://citystrategy.leontief.ru].
3. Жихаревич, Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей. – СПб., 1995.
4. Материалы сайта «Стратегическое планирование в городах и регионах России» [http://citystrategy.leontief.ru].
5. Материалы сайта http://strateg.novo-sibirsk.ru.