Пестерев В.А.

Приоритеты государственной таможенной политики современной России с учетом влияния международных политико-экономических факторов

В XXI веке все острее ощущается необходимость осуществления перемен в сфере таможенной деятельности как на мировом и региональных уровнях, так и на уровне отдельных государств. Характерными признаками проблемы несоответствия таможенной политики и потребностей мировой торговли являются:

- отсталость таможенных процедур, не скорректированных с учетом развития техники и средств транспорта (мощности ЭВМ, коммуникаций);

- не отвечающее условиям международной торговли таможенное законодательство, вследствие чего затрудняется процесс осуществления преобразований, необходимых для обеспечения новых методов работы и внедрения современных технологий в деятельность таможен. При этом очень часто таможенные органы используют положения существующего законодательства в качестве оправдания задержек в введении новых систем и процедур работы, либо отказа от этой деятельности в целом, вместо принятия мер к изменению законодательства.

Коренные изменения в сфере международной торговли и либерализация существенно изменили структуру факторов, формирующих своего рода оценочную шкалу полезности результатов деятельности таможенной службы и эффективность таможенной политики.

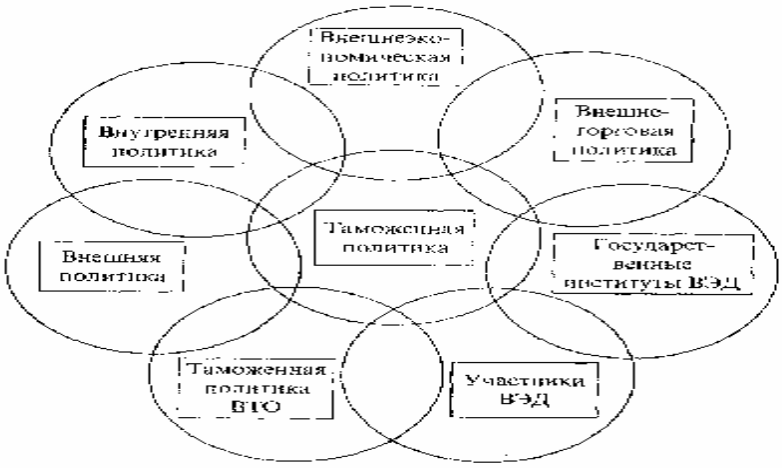
Сегодня больше внимания уделяется вопросам издержек, связанных с осуществлением таможенного оформления и контроля, которые существенно увеличивают расходы и самой таможни, и участников ВЭД. Повышение качества обслуживания торгового сообщества - один из наиболее эффективных путей снижения издержек, связанных с прохождением таможенного контроля и поэтому государственные структуры и должностные лица, ответственные за применение таможенного законодательства и процедур, должны сознавать, что эти издержки ложатся, в основном, на налогоплательщиков.

Необходимость и последовательное осуществление политики глобальной либерализации торговли обострили для таможенных служб проблемы противодействия торговому мошенничеству, контрабанде наркотиков, оружия и других, запрещенных или ограниченных для ввоза-вывоза товаров, - то есть проблем, характеризующих состояние общества. Во взаимоотношениях таможен с деловыми кругами последовательно внедряются в практику принципы сотрудничества в деле взаимного обеспечения достоверной информацией, предотвращения и пресечения этих и других противоправных действий, представляющих угрозу для общества и наносящих ущерб законной торговле. В связи с этим при реформировании таможенных служб предусматривается усиление и расширение их правоохранительных функций, увеличение

доли ресурсов для их реализации. При разработке таможенной политики предусмотрены специальные программы по пресечению нелегальной торговли и контрабанды.

Кроме того, снижение импортных пошлин сопровождается введением новых, косвенных налогов, а потому привлечение поступлений в бюджет не стало играть меньшей роли в работе таможенных органов. Обеспечение поступлений в бюджет остается ее важной функцией и она сохранит свое значение в обозримом будущем. Более того, это остается одним из приоритетных направлений таможенной политики всех стран, однако главным фактором его реализации становится полнота сбора таможенных платежей. Для стран с низким и средним доходом, где поступления от торговли играют большую роль в наполнении государственных бюджетов, стратегия должна быть нацелена на то, чтобы максимально задействовать потенциал источников этих доходов. Для стран с развитой экономикой (таких, как США, Канада, страны Европейского Союза) эта стратегия состоит в том, чтобы обеспечить высокий уровень соблюдения торгового законодательства.

С учетом отечественного и мирового опыта, собственных возможностей и тенденций глобального развития необходимо и дальше разрабатывать и корректировать государственную таможенную политику. Она должна быть направлена на обеспечение национальной безопасности, экономического роста и ее поддержку основной частью населения. Следовательно, необходим пересмотр принципиальных подходов к внешнеэкономической и внутриэкономической политике российского государства, выступающих неотъемлемой частью таможенной политики. Для достижения этих целей целесообразно отказаться от методологии экстраполяции сложившихся тенденций и перейти к системному анализу имеющихся возможностей и проблем, что позволит выявить перспективные нововведения, выбрать приоритетные направления составляющих таможенной политики (см. рисунок – прим. автора).



Анализ теоретико-методологических основ таможенной политики выявил важную в социально-философском аспекте особенность - для таможенной службы России, деятельность которой ориентирована как на обеспечение национальных интересов, так и соблюдение определенных международных норм во внешнеторговой сфере, острота реформирования обусловлена необходимостью ее развития и устойчивого функционирования на основе четкой

стратегии, долгосрочных целей, а также с учетом возможностей и ограничений, накладываемых социально-политическими, социально-экономическими факторами данного этапа развития государства и его внешнеэкономических отношений, а также факторами, которые будут действовать в прогнозируемом периоде.

Стратегическая цель экономической безопасности в таможенной сфере предполагает создание приемлемых условий для общественной жизнедеятельности, ее развития. Сам процесс реализации цели опирается на необходимый уровень производственно-технического, информационного и научного потенциала государства и рассчитан на исключение тенденции снижения жизненного уровня населения до определенного предела, на предотвращение социальной напряженности в стране и преодоление конфликтов в обществе.

Реализация цели экономической безопасности обеспечивается путем решения определенных задач, сформулированных в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, где отмечается, в частности, что «защита интересов России в экономической сфере является приоритетным направлением политики государства»1.

При реформировании таможенной политики следует учесть дифференцированность экономических интересов государства. Так, во внешнеэкономической деятельности ими являются:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами СНГ;
- защита интересов отечественных товаропроизводителей;
- проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, рассчитанной на укрепление позиции России в международных финансовых и экономических организациях;
- усиление роли государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний;
- эффективные меры в сфере валютного регулирования и контроля.

Во внутриэкономической деятельности приоритетами государства выступает:

- правовое обеспечение экономических реформ;
- усиление государственного регулирования в экономике;
- принятие мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, обеспечению экономического роста;
- постепенное формирование оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возмож-

---

[1] Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Независимое военное обозрение, 2000. — № 1.

ного роста благосостояния общества и каждого гражданина;

- устранение деформаций в структуре российской экономики, обеспечение опережающего роста производства наукоемкой продукции;

- усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам экономики;

- опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств.

Приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, реального государственного обеспечения социальных гарантий, развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, социального партнерства. При этом важно проведение социальной справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов.

Исходя из видения вышеназванных проблем экономической безопасности государства, выступающих общим в системе оценок национальной безопасности, представляется необходимым рассмотрение проблем безопасности в таможенной сфере, являющихся частным в указанной шкале оснований.

На взгляд автора, к основным первоочередным проблемам реформирования таможенной политики следует отнести:

- роль таможенных служб как социальных институтов в системе международных политико-экономических отношений;

- место и статус таможенных служб в системе государственных институтов;

- институциональные принципы взаимодействия международных организаций и субъектов таможенной деятельности в сфере формирования и реализации таможенной политики;

- формирование единого информационного и коммуникационного пространства таможенной системы и правовые аспекты информационного взаимодействия;

- механизмы координации и взаимодействия в таможенной системе и предотвращения развития конфликтов;

- методология проектирования развития системы таможенной службы и разработка методов и инструментальных средств управления этим развитием.

Таким образом, речь идет о необходимости научного осмысления проблем, обусловленных вхождением России во Всемирную торговую организацию и требующих решения следующих вопросов:

- организации и развертывания многосторонних научных исследований на основе интеграции научного потенциала и опыта и создания сети национальных, региональных центров по проблемам проектирования развития таможенной службы мира;

- подготовки специалистов по проблемам проектирования развития таможенных систем;

- повышения квалификации специалистов органов управления и ведущих специалистов;

- организации и ведения научно-исследовательской и практической работы по данной проблематике под общим руководством РТС.

Следует отметить, что вступление в силу с 1 января 2004 г. Таможенного кодекса Российской Федерации и Концепции развития таможенных органов Российской Федерации2 создало необходимые предпосылки для формирования практически новой, соответствующей мировым стандартам правовой базы таможенного дела и условия для определения приоритетов развития таможенных органов Российской Федерации. Однако остаются нерешенными отдельные проблемы, связанные с деятельностью таможенных органов Российской Федерации.

Таким образом, в основе российской доктрины обеспечения национальной безопасности в таможенной сфере должно быть выявление закономерностей трансформации национальной экономики в мирохозяйственную систему. Более того, в новых исторических условиях развития России необходимы *политика и стратегия реформирования государства и обеспечения его безопасности*, которые бы обеспечивали реализацию его ценностей (идеи, традиции, нормы поведения и др.), целей (стратегических, тактических, оперативных), потребностей при наиболее полном учете интересов человека и общества.

---

[2] Концепция принята распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 - № 2225-р.