Пивоваров А.Н.
к.э.н., ст. преподаватель Бурятского государственного университета

Проблема «байкальского фактора» в социально-экономическом развитии Республики Бурятия

Для сбалансированного и поступательного движения экономики республики необходимо соблюдать особый режим природопользования, который диктует наличие на территории Бурятии оз. Байкал. В статье рассматриваются возможные направления экономической деятельности в Байкальской природной территории.

В Федеральной целевой программе «Забайкалье – Дальний Восток» значительное место отводится Республике Бурятия, которая является одним из перспективных регионов хозяйственного освоения Сибири. Однако на социально-экономическое развитие республики существенное влияние оказывает так называемый «байкальский фактор» - это законодательно установленный особый режим природопользования в бассейне озера Байкал, который жестко регламентирует все виды и объекты жизнедеятельности.

Байкал серьезно лимитирует возможности расширения производства, обусловленная данным фактором экологизация хозяйственного комплекса Бурятии снижает эффективность производства из-за дополнительных затрат на природоохранные мероприятия. Удельный вес экологических затрат в себестоимости продукции в республике значительно превышает среднеотраслевые общероссийские показатели. Платежи за пользование водными ресурсами превышают единый тариф по водохозяйственным системам страны по поверхностным источникам в 4,3 раза, а по подземным источникам – 2, 75 раза. Платежи за загрязнение окружающей среды также являются более высокими по сравнению со среднеотраслевыми, поскольку к базовым нормативам платы применяется региональный коэффициент, дифференцированный по природно-антропогенным зонам Республики Бурятия. Так, в первой природоохранной зоне, включающей прибрежную территорию оз. Байкал, коэффициент к тарифу платы за загрязнение воздуха равен 1,4, за сброс сточных вод на рельеф – 1,1, в водоемы – 1,7.

Это обусловлено необходимостью сохранения самого оз. Байкал, его экосистемы и большим влиянием любых антропогенных преобразований на территории бассейна озера на его гидрохимический и гидробиологический режим.

Воздействие «байкальского фактора» оказало влияние на формирование экономики региона, придав ей ряд отличительных черт, характерными из которых являются:

- отставание топливно-энергетической базы от потребностей экономики;
- слабая комплексность развития промышленного производства;
- чрезмерная концентрация промышленности в г. Улан-Удэ;

- несоответствие между уровнем развития лесозаготовок и промышленности по переработке древесины, неразвитость переработки животноводческого сырья, недостаточность специализированных межрайонных производств, технологически дополняющих отрасли специализации;
- необходимость повышения затрат для обеспечения нормальных условий жизни;
- наличие особых условий, которые предъявляет водоохранная зона оз. Байкал.

Однако наряду с вышеперечисленными негативными факторами, необходимо перечислить и положительные особенности республики в плане ее перспективного развития. К ним относятся:

- разведанные запасы ценных минеральных ресурсов;
- относительно хорошая освоенность и заселенность центральной части республики, наличие удобных транспортных связей с другими районами страны, а также непосредственная близость с государствами азиатско-тихоокеанского региона;
- завершение строительства Байкало-Амурской магистрали открыло доступ к месторождениям различных видов минерального сырья с крупными прогнозными запасами на севере республики;
- обеспеченность значительными лесными ресурсами;
- достаточно благоприятное действие водного фактора;
- природно-рекреационный потенциал республики;
- уникальное озеро Байкал.

Отмеченные особенности определяют специфику развития экономики, а вовлечение в хозяйственный оборот природных ресурсов является приоритетным направлением экономики республики. Основными объектами промышленного освоения являются Озерное месторождение полиметаллов, Черемшанское месторождение стекольных песков, Молодежное месторождение хризотил-асбеста, Тугнуйский угольный разрез. Горнодобывающая промышленность в ближайшей перспективе сохранит свое доминирующее положение в экономике республики.

По наличию лесных ресурсов Бурятия относится к лесоизбыточным районам страны. Лесистость территории составляет 61,5%. По породному составу преобладают хвойные, преимущественно лиственница, их около 70%. Особенностью лесов Бурятии является то, что все эксплуатируемые леса расположены в водоохраной зоне оз. Байкал.

Актуальной задачей лесной отрасли является рациональное использование лесосечного фонда и создание реальной, а не формальной сети лесных терминалов. Лесные терминалы в обязательном порядке должны располагать собственным деревообрабатывающим производством. Древесина с таких терминалов в первую очередь должна отгружаться на лесоперерабатывающие предприятия республики, а это позволит загрузить региональные мощности на 100%, организовать глубокую переработку древесины и полную ее

утилизацию. Система лесных терминалов значительно упростит отслеживание всего потока экспортируемой из республики лесопродукции. Кроме того, лесные терминалы позволят решить одну из главных задач – это полное прекращение нелегального оборота древесины. Также создание лесных терминалов позволит повысить эффективность подвижного состава, консолидировать объемы грузов, даст возможный фронт единоразовой погрузки от 5 до 30 вагонов. Консолидация лесных грузов на базе терминалов дает предпосылки реализации идеи создания лесной биржи. Следующий этап это создание брокерских контор, которые будут заниматься реализацией круглого леса по биржевым котировкам, выверенным на основании спроса и предложения. Упорядочение всей технологической цепочки в лесной отрасли даст дополнительный приток денежных поступлений в бюджет республики.

Перспективным направлением развития экономики республики в одной из 7 экономических зон туристско-рекреационного типа является туризм. По данным Сибирского отделения РАН общая рекреационная емкость прибрежной полосы Байкала составляет 1,2 млн. человек в год, т.е. фактор Байкала может преобразить экономику республики, стать толчком к ее развитию. Потенциальный спрос на туристско-рекреационные услуги в целом и по видам на Байкальской природной территории обусловлен, прежде всего, отдыхом на Байкале, 60% побережья которого используется в целях туризма, что должно принести в бюджет Бурятии, по оценкам специалистов, не менее 2,5 млрд. рублей. Эта цифра основывается на выделении инвестиционных ресурсов, а это более 10 млрд. рублей из федерального бюджета, свыше 2 млрд. рублей из местных бюджетов и не менее 34 млрд. рублей частных инвестиций. В результате доля туризма и смежных с ним отраслей в валовом региональном продукте превысит 32%.

Нет сомнений, что современная индустрия туризма является одной из наиболее высокодоходных и динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства, что подтверждается данными всемирной туристической организации. Доходы от туризма достигли 500 млрд. долларов, годовой оборот составляет 3,8 трлн. долларов, капитальные вложения достигли 700 млрд. долларов или 11% всех инвестиций. На долю туризма приходится 10,8% мирового валового продукта, до 30% торговли услугами и 9,4% мировых капиталовложений. Количество рабочих мест в сфере туризма составляет 198 млн. или 8% от общих показателей занятости в мире.

Как было сказано выше, развитие туризма это многообещающее будущее экономики республики, однако в настоящее время существует ряд проблем, которые препятствуют развитию региона и которые требуют создания долгосрочных условий для развития собственного туризма в республике. Это:

- ключевая проблема, с которой связаны все проблемы, препятствующие эффективному развитию туризма в регионе, состоит в отсутствии опыта организации развития туризма в условиях рынка и экологических ограничений;

- отсутствие необходимой нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней, предусмотренных Федеральным законом «Об охране озера Байкал» и регламентирующих охрану и использование рекреационных ресурсов Байкальской природной территории;
- отсутствие региональных законодательных актов, регулирующих налоговый режим в рекреационной зоне;
- отсутствие стратегии развития туризма, в соответствии с которой туризм интегрировался бы в планы регионального социально-экономического развития в комплексе с развитием сельского хозяйства, лесной промышленности, транспорта, культуры и других сфер деятельности;
- недостаточный учет существующей системы управления, социально-экономических интересов местного населения, заинтересованных туристских структур;
- отсутствие механизма привлечения в сферу туризма инвестиций из региональных, российских и зарубежных источников;
- отсутствие механизмов использования рекомендованных международными природоохранными организациями норм предельно допустимых нагрузок, проведения мониторинга состояния рекреационных ресурсов и влияния рекреационных нагрузок на состояние экологических систем.

Стратегия развития туризма в республике возможна лишь при сохранении благоприятной экологической обстановки в регионе.

Другим не менее важным экономическим ресурсом, на который, незаслуженно и несправедливо до последнего времени, не обращалось серьезного внимания республиканских и федеральных органов, является наличие на территории Бурятии оз. Байкал. Байкал это хранилище самой чистой в мире питьевой воды – 23,6 тыс. м^3, он содержит около 90% запасов поверхностных пресных вод России (десятилетний сток всех рек Российской Федерации) и 20% мировых. Экспертная оценка воды Байкала – 30 трлн. долларов США.

В настоящее время федеральный центр пришел к пониманию этого феномена планетарного значения, благодаря тому, что в марте 2007 года Президент РФ Путин В.В. намерен «разобраться с Байкалом» на пленарном заседании Совета безопасности Российской Федерации.

Республике Бурятия необходимо оценивать уникальное озеро как ресурс будущего развития ее экономики с точки зрения дефицита пресной воды, складывающегося на Земле в XXI веке. Вода неумолимо становится более выгодным экспортным товаром чем нефть, которую нужно предлагать для торговли со странами АТР и на мировом рынке. Экспертные оценки потенциала проекта по крупнотоннажному розливу или трубопроводной транспортировки байкальской воды составляют до 300 млрд. долларов в год бюджетного эффекта. Этот проект, на наш взгляд, требует незамедлительной реализации в республике, промедление и, тем более, загрязнение Байкала,

полностью исключает этот проект и приведет к «упущенной» выгоде, как упоминалось выше, в 30 трлн. долларов, к утрате важнейшего фактора сохранения здоровья населения планеты, к неисполнению обязательств России по сохранению природного наследия ЮНЕСКО «Озеро Байкал», к падению международного имиджа страны.

Практическая реализация вышеизложенных проблем даст новый импульс в сбалансированном и поступательном движении экономики вперед. Новое ее качество позволит Республике Бурятия выйти из «черного списка» дотационных регионов.

Использованные источники:

1. Стратегия устойчивого развития Байкальского региона. – ответ. редактор Калмыков С.В., Улан-Удэ, изд. БГУ, 1998
2. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» № 94-ФЗ от 1.05.1995
3. Потапов Л.В. Туристская зона – новое качество экономики // газета «Бурятия», № 15 (3902) от 30.01.2007
4. Юрков А. А в Байкале черти водятся? // Российская газета, № 45 (4308) от 3.03.2007