Прокофьев С.Ю.,
аспирант Новгородского Государственного университета
имени Ярослава Мудрого,
Великий Новгород

ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье затронута актуальная проблема привлечения иностранных инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата в российской экономике для достижения целей экономического роста. В работе дается характеристика инвестиционного климата Новгородской области, рассматриваются особенности инвестиционной политики региона. По результатам анализа предлагаются дополнительные меры по стимулированию притока иностранного капитала в область.

Одним из важнейших факторов стабильного экономического роста является инвестиционная политика страны. По мнению большинства экспертов, в вопросе инвестиционной привлекательности ключевым понятием является регион. Именно от позиции региональных властей зависит возможность осуществления инвестиционных проектов. Анализ инвестиционной привлекательности регионов в последнее время является объектом активных научных исследований.

Одним из первых составителей региональных рейтингов на российском рынке информационно-аналитических услуг стало рейтинговое агентство «Эксперт-РА», которое, в числе прочих исследований, ежегодно проводит анализ инвестиционной привлекательности российских регионов по методикам, максимально приближенным к международным.

Рейтинг инвестиционной привлекательности с помощью системы показателей характеризует условия инвестирования для стратегического инвестора и включает в себя как потенциал региона, так и способы его использования, отражающиеся в характеристике рисков. Для потенциального инвестора важна не просто оценка потенциала и риска региона, а некая его совокупная характеристика, которая и получила название инвестиционного рейтинга региона.

На проходившем 16-17 ноября 2005 г. в Москве ежегодном региональном инвестиционном конгрессе состоялось награждение победителей в номинациях рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов «Эксперт-РА» в 2005 г. «За стабильно низкий инвестиционный риск в течение десятилетия» отмечены 10 регионов, в тройке лидеров – Белгородская область, Москва и Новгородская область. «За минимальный инвестиционный риск в 2004-2005 гг.» награждены Санкт-Петербург, Липецкая и Новгородская область. Также регионы отмечены за законодательные условия для инвестирования, внутриполитическую обстановку, за прогресс в улучшении инвестиционного климата и

за лучшие результаты по привлечению отечественных и зарубежных инвестиций.

Первое свое исследование агентство «Эксперт-РА» провело в 1995 г. Тогда по созданным законодательным условиям на первом месте оказалась Новгородская область. Еще в 1994 г. здесь было принято инвестиционное законодательство, предоставляющее инвесторам налоговые льготы для реализации инвестиционных проектов на территории области. И как результат – сразу же 10 место в инвестиционном рейтинге 1995-1996 гг. (по интегральному инвестиционному риску).

В 1997-1998 гг., по данным рейтингового агентства, Новгородская область занимает 5 место по риску инвестирования, 1998-1999 гг. – 7 место, 1999-2000 гг. – уже второе место. По результатам рейтингов 2000-2001 и 2001-2002 годов область лидировала.

Следует отметить, что интенсивное улучшение в 2002 г. инвестиционного климата в регионах, расположенных между Москвой и Санкт-Петербургом, – совершенно новое явление в истории регионального инвестиционного развития.

Именно стратегически выгодное географическое положение между двумя крупнейшими потребительскими рынками России – Санкт-Петербургом и Москвой, легкий доступ по автомобильным и железным дорогам к морским портам Санкт-Петербурга и Финляндии, столичному речному порту, аэропортам в Москве и Санкт-Петербурге, а также высокая концентрация предприятий наукоемких отраслей производства, наличие рынка высококвалифицированной рабочей силы, ранее задействованной на предприятиях военно-промышленного комплекса, изначально способствовали созданию благоприятного инвестиционного климата в Новгородской области.

Но этого было явно недостаточно для активного привлечения инвестора[1], который до середины 90-х годов считал риски страны очень высокими, а потому не делал особых различий между Новгородом Великим и Нижним. Инвестора, прежде всего, интересовало то, насколько готов регион к крупномасштабным проектам, то есть большое значение имел потенциал региона. Однако характерной особенностью Новгородской области является низкий инвестиционный потенциал. В начале 90-х годов экономика области особо остро нуждалась в инвестициях, и новгородским властям, чтобы добиться присутствия в регионе крупных инвесторов, пришлось искать более действенные подходы.

По данным последнего рейтинга, проведенного агентством «Эксперт РА», Новгородская область находится на 63 месте по инвестиционному потенциалу среди регионов России (65 место в 2003-2004 гг., 66 – в 2004-2005 гг). Низкие позиции область занимает по всем составляющим инвестиционного потенциала: природно-ресурсный – 79 место (как и в предыдущем рейтинге); производственный – 71 (55); потребительский – 68 (68); а также: инфраструктурный –

[1] Здесь и далее речь идет преимущественно об иностранных инвесторах. Региональные власти понимают, что в условиях, когда сложно привлечь инвестиции внутри страны для развития отдельных предприятий и отраслей, именно иностранные инвестиции становятся важным источником средств для модернизации экономики региона и страны в целом.

25; финансовый – 64; трудовой – 66; инновационный – 55; институциональный – 56, туристический – 23.

Относительно низкий потенциал и низкий риск являются отличительной особенностью Северо-Западного региона (за исключением Санкт-Петербурга, который по типу инвестиционного климата в настоящее время входит в группу «высокий потенциал – умеренный риск»).

В рейтинге 1997-1998 гг. не было ни одного региона, который бы входил в группу «низкий потенциал – минимальный риск». Эксперты тогда сделали вывод, что регионы с небольшим потенциалом не в состоянии создать устойчивые низкорисковые условия инвестирования при существующей ситуации в стране. Однако уже следующее исследование показало, что все-таки существует возможность минимизации риска инвестирования в регионе, отличающемся низким инвестиционным потенциалом. Новгородская область становится одним из таких регионов и уже на протяжении многих лет удерживает позиции в низкорисковой группе.

Однако, в 2003 г. в рейтинге происходят значительные изменения. В российских регионах начинают понимать, что повышение инвестиционной привлекательности региона является в первую очередь функцией госвласти субъекта Федерации. В итоге происходит «перетасовка» регионов. Одним из наиболее заметных результатов рейтинга становится снижение позиций двух крупнейших центров – Москвы и Санкт-Петербурга. Наиболее привлекательными оказываются регионы, в которых отсутствуют существенные природные ресурсы, что подталкивает власти к более активным действиям. Так, значительно улучшается инвестиционный климат в Вологодской и Ярославской областях. Более того, Ярославская область становится новым лидером среди российских регионов по риску инвестирования. А Новгородской области в рейтинге 2002-2003 гг. эксперты отводят 4 место.

В рейтинге регионов 2003-2004 гг. Новгородская область вновь лидирует, однако по результатам последнего рейтинга ей достается лишь восьмое место. Лидером по инвестиционному риску среди российских регионов в 2005-2006 гг. становится Санкт-Петербург. При этом и другие традиционные лидеры нескольких последних лет – Ярославская и Орловская области уступают свои позиции.

По всей вероятности, возможности снижения риска в этих регионах уже в значительной степени исчерпаны, либо недостаточно ресурсов для нового улучшения. При этом необходимо отметить, что на лидерство всех вышеназванных регионов не смогли оказать существенного негативного влияния такие факторы, как изменение межбюджетных отношений, приостановление режима свободных экономических зон, усложнение внутриполитической ситуации и ограниченность инвестиционного потенциала. Многолетние усилия региональных властей привели к созданию в этих субъектах РФ самоподдерживающегося механизма воспроизводства низких инвестиционных рисков. Дело здесь также не столько в существенных упущениях региональных властей, сколько в опережающем росте других регионов. Однако, стоит заметить, что, по результатам последнего рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов,

в России по-прежнему нет низкорисковых регионов, и уже третий год подряд ни один из регионов не может достичь уровня минимального интегрального инвестиционного риска.

Заметная волна инвестирования в Новгородскую область приходится на 2003 г., что не в последнюю очередь связано с давно налаженной системой взаимодействия власти с инвесторами и предпринимателями. Все проекты законодательных актов, касающихся условий ведения бизнеса, согласуются с сообществом предпринимателей и не принимаются без их одобрения.

Законодательному риску потенциальный инвестор уделяет наибольшее внимание. Новгородская область по-прежнему остается в числе регионов с лучшим местным инвестиционным законодательством. Работа по выработке инвестиционного законодательства в области велась в сотрудничестве как с отечественными и иностранными предприятиями, так и с ведущими в мире консалтинговыми фирмами («Сиар-Боссард», «Arthur Andersen»).

Все местное законодательство можно разделить на 3 группы:

гарантии инвесторам;

налоговые льготы;

обеспечение инвестиционной привлекательности региона.

Система гарантий со стороны Администрации Новгородской области по обеспечению иностранных инвестиций включает в себя:

полное информационное обеспечение потенциальных инвесторов;

сопровождение перспективных проектов экономическим комитетом области и оказание помощи в разрешении проблем, касающихся федеральных институтов власти;

помощь в получении лицензий и разрешений, обеспечение постинвестиционных услуг.

Согласно действующим областным законам[2], предприятия с иностранными инвестициями, занимающиеся производственной деятельностью на территории области (за исключением деятельности, относящейся к таким отраслям, как торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение и сбыт), освобождаются до полной окупаемости вложенных средств, но не более расчетного срока окупаемости, от уплаты в областной бюджет налога на имущество предприятий, уплачивают транспортный налог в размере 50% от установленной ставки, а также для таких предприятий снижается на 4% ставка налога на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет. Также возможно освобождение от уплаты до 100% налога на землю.

С 1 января 1997 г. постановлением областной думы в четырех районах области (Батецком, Волотовском, Маревском и Поддорском) созданы и сохранены до сих пор зоны экономического благоприятствования с особым налоговым режимом, где потенциальному инвестору предоставляется еще больше налоговых льгот.

[2] Прежде всего, имеются в виду областные законы «О налоговых ставках на территории Новгородской области», «О налоге на имущество организаций», «О транспортном налоге».

В 1998 г. принят областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области», который гарантирует неухудшение зафиксированных на момент начала осуществления инвестиционного проекта условий деятельности организаций, определенных областными нормативными актами, в независимости от объема проекта на весь срок окупаемости. В то время как, согласно Закону РФ «Об иностранных инвестициях в РФ» 1999 г., подобная гарантия[3] ограничивается сроком до 7 лет, зависит от суммы инвестиций и распространяется на организации с долей иностранного капитала в уставном фонде свыше 25 процентов или организации, осуществляющие приоритетные инвестиционные проекты (приоритетность проектов устанавливается специальными решениями правительства). При этом стабилизационная оговорка, по закону, не распространяется на такие важные платежи, как НДС, акцизы, таможенные пошлины.

Следует заметить, что принятие в последние годы некоторых федеральных нормативных актов привело к ухудшению инвестиционно-налогового законодательства и условий для хозяйствующих субъектов в области, к ущемлению прав субъектов РФ в экономической сфере. Так, на региональном уровне сокращены права субъектов РФ в части предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль. Если в 2001 г. Новгородская область имела право льготировать 68,5% начисленной суммы, то с 2002 г. – 16,6%.

Созданию благоприятного инвестиционного климата в Новгородской области, развивающейся, по мнению экспертов, на совершенно новой, адаптированной к рыночной экономике базе, способствовали также следующие факторы: политическая стабильность в регионе; развитая структура современных средств связи; область стала одним из первых российских регионов, приступивших к организации рынка земли и недвижимости; разработан механизм гарантий неизъятия земельных участков, на которых расположены предприятия с участием иностранного капитала.

Процесс формирования благоприятного инвестиционного климата в области шел одновременно с созданием благоприятной для развития бизнеса предпринимательской среды. В регионе создан основной костяк рыночной инфраструктуры, состоящий более чем из 30 различных инфраструктурных субъектов поддержки развития бизнеса.

Для объективной оценки инвестиционного климата области следует отметить ряд проблем, с которыми сталкиваются инвесторы в регионе. Основными из них являются:

1. Трудности малых предприятий. Как считают в Администрации области, все приходящие в регион инвесторы поставлены в равные условия независимо от суммарного объема и других критериев проекта. Хотя, естественно, крупным компаниям уделяется больше внимания, а небольшим предприятиям зачастую выгоднее работать самостоятельно.

2. Высокая конкуренция за местных потребителей. В силу относительной малонаселенности региона и низкой покупательной способности объем внут-

[3] Так называемая «дедушкина оговорка» (Gross Father Clause), наличие которой в законодательстве стран-реципиентов является международным стандартом в области правового регулирования иностранных инвестиций.

реннего рынка невелик. В итоге в выигрышном положении оказываются проекты, основная продукция которых направляется за пределы Новгородской области. В то же время ориентация на местного потребителя неизбежно ведет к возникновению сильной конкуренции.

3. Возможное давление со стороны криминальных структур. Показательна ситуация с сетью «Эльдорадо», которая имела в областном центре два торговых центра. Однако через некоторое время ряд представителей сети были убиты, а торговый центр подожжен. После этого компания закрыла свои магазины и перестала работать в регионе.

4. Недостаток свободных площадок для проектов. Эта проблема наиболее остро стоит перед производственными компаниями. Приходится очень долго подбирать площадку, приемлемую для инвесторов, хотя многое зависит от масштаба и отраслевой специфики проекта. Дело в том, что в самом Великом Новгороде свободных территорий уже практически не осталось. Производственные площади уже практически все выкуплены или сданы в аренду. А убедить компанию начинать проект в районах области гораздо сложнее. Ведь при одинаковом режиме налогообложения и даже более низких ставках при выкупе земли инвесторам зачастую приходится дополнительно вкладывать средства в создание инфраструктуры, транспортных подходов и т.д. Хотя, по словам представителей администрации, есть довольно успешные компании, работающие в районных центрах. Здесь многое зависит от степени взаимодействия компании с руководителями муниципалитетов и районов.

Ежегодные инвестиционные рейтинги регионов показывают, что создание и совершенствование нормативной базы инвестиционной деятельности в регионе – наиболее эффективный элемент инвестиционной политики. Это дает максимальный результат в минимальные сроки. И первым шагом на этом пути, как правило, является принятие регионального закона об инвестиционной деятельности.

Новгородская область такой шаг сделала. Следующим шагом должны стать выработка и проведение долгосрочной инвестиционной стратегии. Наличие программы социально-экономического развития региона явно недостаточно. Привлечение иностранных инвестиций – очень конкурентная сфера деятельности. Новгородская область начинает терять свои позиции, и разработка инвестиционной стратегии является первоочередной задачей, стоящей перед новгородскими властями. Наличие документов, нацеленных именно на инвестиционное развитие территории, значительно облегчает ведение переговоров с инвестором.

Многие эксперты сходятся во мнении, что любой российский регион имеет шансы стать привлекательным рынком для иностранных инвесторов, если сможет вооружиться наступательной и эффективной инвестиционной стратегией. Нельзя ограничиваться только функцией «открывания дверей» для тех инвесторов, которые в нее постучатся. Следует активно вести поиск потенциальных стран-доноров на основе применения специально разработанных методик.

Благодаря активной инвестиционной политике Новгородская область почти полностью сумела реализовать свой достаточно ограниченный потенци-

ал. Теперь же она нуждается в новых импульсах роста, необходим переход к новому этапу экономического развития.

Так, приоритетными сферами приложения внешнего капитала в регионе могут стать проекты по развитию транспортной инфраструктуры. Такие проекты позволят обеспечить межрегиональные и транзитные потоки на основных направлениях международных перевозок, что будет, безусловно, способствовать развитию территорий, прилегающих к этим магистралям.

Также у Новгородской области есть значительные возможности для инвестирования в туристическую инфраструктуру. Сейчас в области отмечается большой дефицит объектов туристической инфраструктуры. Ее доля в числе мест размещения в 4,4 раза, а в числе мест развлечений – в 6,4 раза меньше, чем доля области в историко-культурном потенциале России. Таким образом, привлечение инвестиций в инфраструктуру туризма Новгородской области является наиболее перспективным направлением инвестирования и позволит дать новый импульс развитию региона. Как это произошло в Краснодарском крае, где властям удалось реализовать постоянно растущий туристический потенциал. По этому критерию регион доминирует в России, почти вдвое опережая следующую за ним Москву.

С целью привлечения внешних инвестиций в область также предлагается:

совершенствовать областное инвестиционное законодательство с сохранением максимально допустимых федеральным законодательством льгот для организаций, осуществляющих реализацию и финансирование инвестиционных проектов, одобренных Администрацией области, для чего провести аудит нормативно-правовых документов, регламентирующих инвестиционную деятельность в области, и подготовить предложения по их возможной корректировке;

предусмотреть сохранение гарантий неизменности стартовых условий при реализации инвестиционных проектов со стороны Администрации области, создание областного страхового инвестиционного фонда, участие в разработке механизмов страхования инвестиций и предоставления гарантий иностранным инвесторам;

провести совместно с рейтинговым агентством «Эксперт-РА» аналитическое исследование инвестиционной привлекательности Новгородской области;

начать работу по комплексной подготовке промышленных площадок для предложения потенциальным инвесторам. Необходимо изыскивать возможности бесплатного сооружения необходимой инфраструктуры на инвестиционных площадках. Это снизит расходы потенциальных инвесторов на развитие местной инфраструктуры, приведет к сокращению времени, необходимого для начала производства (start-up period), что, возможно, станет решающим фактором при выборе инвестором региона вложения средств.

Стоит отметить, что в российском законодательстве существует ряд нерешенных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие инвестиционного процесса в регионах. Законы, регулирующие инвестиционную деятельность, плохо увязаны друг с другом, недостаточно скоординированы на федеральном и региональном уровнях. Инвестиционные законы необходимо переработать, убрав понятие «приоритетного проекта», ввести положения о равенстве участ-

ников инвестиционного процесса независимо от объема вкладываемых капиталов. Стабилизационная оговорка должна распространяться на все факторы, способные повлиять на экономическую ситуацию для предпринимателя. Более того, оговорка должна действовать на весь срок действия проекта, в течение которого инвестор сможет получить разумную прибыль на вложенный капитал, а не ограничиваться семью годами. Опыт ряда успешных в привлечении прямых иностранных инвестиций стран показывает, что 10 лет – оптимальный срок действия «дедушкиной оговорки».

Таким образом, сегодня необходимо качественное совершенствование федерального законодательства, пересмотр ряда его положений, с учетом требований ВТО и международной практики.

Список литературы:

1. Областной закон от 27 мая 1998 г. № 29-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области».
2. Баранов С., Скуфьина Т. Анализ межрегиональной дифференциации и построение рейтингов субъектов Российской Федерации // Вопросы экономики. – 2005. – №8.
3. Гришанков Д.Э. Ключевые факторы инвестиционного успеха российских регионов // Материалы конференции "Региональная политика государства: содержание и реализация" 20 декабря 2005 г.
4. Инвестиционный климат Новгородской области: Обзор. – СПб: Байтен Буркхардт, 2005. – 18 с.
5. Марченко Г.В., Мачульская О.В. Инвестиционный парадокс // Директор-дайджест. – 2005. – №2. – С. 25.
6. Официальный сайт издательства «Эксперт» http://www.expert.ru