

Жихарев К.Л.

Сущность и содержание интеграционных процессов в регионах

Тенденции развития современного мира обусловлены перманентной научно-технической революцией, международным кооперированием и специализацией, интернационализацией национальных производств и формированием системы международного производства, усиливающимися взаимосвязями в межгосударственных отношениях, глобализацией всех сфер жизни общества и другими факторами. В большинстве научной литературы *интеграция* (integration, от лат. integratio - восстановление) - характеризуется как объективный процесс сближения и взаимодействия национальных хозяйств, формирования региональных экономических группировок, где для этого сложились необходимые условия.

Несмотря на обилие различных теоретических взглядов на интеграционные процессы, единой теории интеграции, по мнению автора, еще не сложилось. Очевидно, в различные периоды развития национальных экономик страны руководствуются разными мотивами и аргументами в пользу интеграции. Термин «экономическая интеграция» был введен в оборот американскими координаторами «плана Маршалла». Интеграция представляет собой объективный результат эволюции мирового социально-экономического и политического развития второй половины XX века.

Сложившаяся на сегодня теория межрегиональных экономических взаимодействий интегрирует частные теории размещения производства и производственных факторов, межрегиональных экономических связей, распределительных отношений. Она использует результаты теории общего экономического равновесия и международной экономической интеграции.

Исследование эволюции интеграционных процессов начинают, как правило, с периода 17-го в., который характеризуется формированием независимых национальных государств. П.П. Семенов Гян-Шанский в середине 19 века осуществил первое районирование европейской части России на 14 естественных областей, в основе которого лежали природные и экономические факторы. К концу 19 столетия он же осуществил второе экономическое районирование на 12 районов европейской части России.

В советский период план ГОЭЛРО предполагал 8 районов. В 1921 году Госплан подготовил проект, в соответствии с которым СССР был разделен на 21 экономический район. Впервые коренная реформа административно-территориального деления была проведена в СССР в 1923-1929 годы, когда вместо губерний, уездов и волостей было введено деление на основе экономического районирования - на области, края, округа и районы. В 1930-е годы административно-территориальное деление предусматривало: союзные республики, автономные республики и области, национальные (автономные) округа, области, края, города, поселки, села.

На 1 января 1991 года в стране (СССР) было 15 союзных республик,

20 автономных республик, 8 автономных областей, 10 автономных округов, 6 краев, 114 областей, 3193 района, 2190 городов, 628 городских районов, 4026 поселков городского типа, 42712 сельских административных образований. И до сих пор не прекращаются дискуссии о размере субъекта Российской Федерации. Более того, ряд субъектов Федерации готовы объединяться, и объединяются с другими, чтобы сформировать более сильное в экономическом отношении территориальное образование.

Базисом любой интеграции регионов в границах государства является экономическая составляющая, взаимная заинтересованность населения регионов, предприятий, расположенных на данных территориях, и выражающих их интересы органов власти в совместной деятельности, направленная на совершенствование условий функционирования и воспроизводства общественного капитала. Кооперация региональных подсистем зависит от исторических традиций, сложившейся системы территориального размещения производства, дифференциации уровней экономического развития регионов и степени их обеспечения трудовыми и материальными, в том числе сырьевыми, ресурсами.

Справедливо отмечает в этой связи С.Д. Валентей, что «трансформация рыночных отношений - лишь одна из причин происходящих изменений. Вторая причина в известной степени связана с предшествующей - с общим повышением уровня культуры человека и населения и, как следствие, с изменением не только их потребностей, но и интересов. Мотивы поведения индивидов более не определяют стремления получить набор материальных благ. Интересы становятся столь сложными и многообразными, что их реализация более невозможна вне пересмотра отношений в системе «общество-природа-человек»».

Таким образом, экономическая интеграция является объективным процессом сближения и взаимодействия экономически близких территорий на основе естественного процесса усиления взаимозависимости хозяйственных систем и рынков. В основе межрегиональной экономической интеграции лежат институционально признанные процессы усиления взаимосвязи хозяйственных систем и рынков регионов, обладающих интеграционным потенциалом. На практике это подтверждается растущем объеме торговых, кредитных, финансовых операций, соглашений, договоров на принципах рационального разделения труда. В ходе экономической интеграции происходит сращивание процессов воспроизводства, интеллектуального капитала, образование тесных хозяйственных, научно-производственных, торговых и культурных связей. При этом, главным двигателем экономической интеграции является свободная конкуренция субъектов хозяйствования - участников интеграционного процесса.

В условиях экономических реформ проблемы регионального развития становятся все более сложными, а отраслевые и территориальные связи все более актуальными. Конкретизация стратегических целей выступает в форме интересов регионов, доступных для регионального управления,

которыми являются:

- соответствие уровня и образа жизни населения, его отдельных прослоек и групп мировым стандартам;
- наличие ресурсных, институциональных и других средств регулирования экономики;
- существование возможностей для использования трудовых (производственных, интеллектуальных) потенциалов населения;
- функционирование инфраструктурно-обеспеченных внутри- и межрегиональных связей (хозяйственных, социальных, других);
- стабильность общественно-политической и национально-этнической системы.

Сложившимися формами экономической интеграции, используемыми мировой практикой, являются: преференциальная зона, зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, полная интеграция. Рассмотрим в настоящей работе те из них, которые наиболее адекватны процессам интеграции в российских условиях.

Полная интеграция - форма международной экономической интеграции, которая возможна при условии, если к экономическим мерам добавляются меры политического характера: создание надгосударственных органов управления, ликвидация государственных границ и др.

Торговая интеграция - установление свободы торговли между несколькими странами с целью получения выгод от международной специализации. Различают четыре формы торговой интеграции: зоны свободной торговли, таможенные союзы, общий рынок и экономические союзы.

В известной мере, количественным признаком интеграции может служить доля взаимного товарообмена между регионами или странами в их общем внешнеторговом обороте. Говорить о реальной интеграции можно преимущественно тогда, когда взаимный обмен преобладает в структуре внешнеторгового оборота. Так, например, в ЕС доля поставок между странами-членами уже в 1993 г. достигла 62% экспорта и 61% импорта. Для сравнения, в СНГ соответственно 32 и 43% (1994 г.). Для России доля ее связей со странами СНГ, в общем объеме внешнеторгового оборота, составляла всего 22%. Следовательно, государства Содружества не интегрированы в общую экономическую систему. В то же время доля ЕС в российском экспорте в 2002 году составила - 47,5%, а в импорте - 54%, но это также не означает, что между ЕС и Россией существует тесная экономическая интеграция. Доля России в экспорте ЕС составляет только 3%, а в импорте - около 4,8%, что позволяет говорить об односторонней зависимости России от торговли с Европой.

Опыт западноевропейской интеграции и некоторых других, успешно интегрирующихся экономических групп говорит о том, что основа этих процессов была заложена на микроуровне, в виде взаимовыгодного сотрудничества конкретных компаний, банков, финансово-промышленных групп, их совместных инвестиционных проектов, создания смешанных

предприятий и т. п. И чем прочнее данная группировка, чем сильнее внутренние связи и взаимная заинтересованность стран-участниц, тем успешнее развивался их взаимный товарооборот.

Современное состояние экономики России характеризуется специфическими признаками, которые определяющим образом влияют на государственную региональную политику, а именно:

- процесс формирования рыночной экономики происходит на фоне оживления промышленного производства и структурного преобразования народного хозяйства в регионах. Регионы теряют сложившуюся отраслевую специализацию, одновременно приобретая новую. При этом существенно трансформируются региональная политика, средства и методы ее реализации;
- расширяется социально-экономическая самостоятельность административно-территориальных и национальных образований, при переходе к рыночной экономике, адекватно меняется роль субъектов хозяйствования различных форм собственности;
- формируется принципиально новая государственная структура и вертикаль власти на базе принципов федерализма и местного самоуправления;
- смена приоритетов в социальном и экономическом развитии Российской Федерации, выраженная в национальных проектах, предопределяет политику социальной поддержки населения.