

Пути развития межрегиональной экономической интеграции

Один из ключевых вопросов территориальной кооперации является выбор контрагентов, партнеров по кооперации. От ответа на него во многом зависят перспективы и характер развития экономики всей страны и ее регионов.

Первый фактор, который объективно способствует кооперации - это территориальная близость контрагентов, позволяющая снизить между ними транзакционные издержки. По мере развития средств коммуникации действие данного фактора становится менее значимым.

Другое важное обстоятельство, способствующее межрегиональной кооперации - общность правил хозяйственной деятельности, схожесть культур. В немецкой экономической теории это получило название «экономического порядка».

Следующее обстоятельство - проявление пределов роста регионов, которое оборачивается для последних недостаточностью ресурсов для того, чтобы выполнить взятые на себя функции, чтобы обеспечить соответствующее качество жизни населения и лояльное отношение к региональной власти хозяйствующих субъектов. Такое «сужение» социального пространства представляет собой утрату позиций, занимаемых соответствующим субъектом в конкуренции или кооперации с другими субъектами.

В качестве примера, подтверждающее данное обстоятельство, можно проследить на экономическом положении России, когда наглядно было видно «сворачивание» ее присутствия в экономике глобального мира. В. Иноzemцев на международной конференции «Постиндустриальный мир: центр, периферия, Россия» привел следующие цифры, характеризующие положение России на экономической карте мира: по состоянию на начало XXI века. Занимая 11,47% на политической карте мира, Российская Федерация создавала лишь 1,63% мирового ВВП и обеспечивала 1,37% мирового экспорта.

Резкое сокращение общественного производства, структурный кризис и радикальная перестройка институциональной сферы экономики внесли заметные изменения в основные направления межрегиональных хозяйственных связей в России. Уменьшение присутствия в экономическом пространстве характеризуется убыванием количества действующих хозяйствующих институтов, упрощением их организации и корпоративных стратегий. Образующиеся "пустоты" в социальном пространстве либо ничем не заполняются и превращаются в депрессивные деградирующие территории, утрачивающие социальную составляющую общественного бытия, либо заполняются другими социальными пространствами, как бы перетекающими туда из других территорий. Это происходит в виде экспансии капитала одних регионов на предприятия и хозяйствственные комплексы других.

Формированию тесных экономических связей регионов внутри страны в

значительной степени противодействовала и гипертрофия внешнеэкономических связей, что привело к опасным социально-экономическим деформациям, разрушению единого экономического пространства. Как показывают исследования, в России при режиме свободной внешней торговли вклад ее в конечное потребление в среднем составляет 71,2%, а вклад межрегиональных связей - только 15%, т. е. уровень межрегиональной интеграции крайне низок. Благодаря умеренному тарифному регулированию внешней торговли интенсивность межрегиональных связей значительно возрастает и их вклад в конечное потребление увеличивается в среднем до 49,1%, а вклад внешней торговли снижается в среднем до 36,2%. Таким образом, достигается главная тактическая задача этапа адаптации российской экономики к условиям мирового рынка: защита отечественных производителей и межрегиональной торговли. Экономические выгоды интеграции определяются, прежде всего, масштабностью формируемых хозяйствственно-кооперационных комплексов, широтой их состава и тесными связями. Обособленные небольшие территории в хозяйственном отношении неконкурентны и неустойчивы в развитии. Поэтому межрегиональная экономическая интеграция, используя фактор объединения интересов и выгод субъектов Федерации, является действенным рычагом экономического роста и преодоления различий в развитии территорий.

Анализируя условия и особенности современных процессов региональной интеграции в России можно отметить наиболее важные из них:

- системный социально-экономический кризис в условиях становления их государственного суверенитета и демократизации общественной жизни;
- существенные различия в уровне развития регионов и степени адаптации к рыночным реформам;
- привязка к Центру, во многом определяющему ход интеграционных процессов на экономическом пространстве страны;
- для территориально отдаленных от Центра регионов - наличие более привлекательных для экономической интеграции центров притяжения вне границ России (Дальний Восток и ЮВА, Калининградская обл. и ЕС).

Отмеченные выше причины в той или иной форме оказывают влияние на оценку регионами качества связей существующих и целесообразность формирования новых. В силу указанных причин происходит ревизия прежних хозяйственных связей со стороны предприятий по критериям их экономической целесообразности.

Объединение усилий регионов на решении межрегиональных и общегосударственных проблем потребовало и новых демократических форм межрегионального управления. Сложились условия для создания принципиально нового вида территориальной организации производительных сил. В его основе - добровольность объединения регионов на основе интеграции их экономических интересов. В обществе, ориентированном на рыночные методы хозяйствования принцип экономической интеграции становится одним из основополагающих при совершенствовании территориальной организации

производительных сил.

Конструирование новых территориально-хозяйственных образований, построенных на экономической интеграции субъектов Федерации, было осуществлено с помощью ассоциаций экономического взаимодействия (АЭВ). В результате, вся территория России была "поделена" между восемью ассоциациями экономического взаимодействия, включивших в свой состав все субъекты Российской Федерации. В результате были созданы следующие ассоциации: «Северо-Запад», «Центральная Россия», «Черноземье», «Большая Волга», «Северный Кавказ», «Уральская», «Сибирское соглашение» и «Дальний Восток и Забайкалье».

Эта организационная форма межрегионального управления, не имея государственных правовых полномочий, способствовала решению целого комплекса проблем территориального управления, а вместе с ним и обеспечила проведение взвешенной межрегиональной экономической политики, отвечающей рыночным методам хозяйствования. Важным элементом деятельности администрации ассоциации является объединение усилий с главами администраций субъектов Федерации в продвижении решений сложных экономических и социальных проблем на федеральный уровень.

Однако, последующее создание федеральных округов способствовало началу разрушения межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. В частности, имеет место несовпадение традиционного экономического районирования (на базе которого формировались ассоциации) и границ федеральных округов. Взаимодействие по линии федеральная власть - межрегиональные ассоциации фактически было прекращено. Правовая несогласованность ассоциаций с их экономическими возможностями может быть разрешена путем организационного объединения с Федеральными округами. Преимущества федеральных округов состоят в том, что, обладая административно-правовыми и властными полномочиями, они легко могут решить межрегиональные проблемы управления, если объединить их с ассоциациями экономического взаимодействия.