

**Жихарев К.Л.**

## **Социально-экономические функции ОЭЗ**

С момента своей организации преференциальный режим ОЭЗ оказал мощное влияние на развитие экономики региона, создав механизм «точек роста», который проявился в прямых и косвенных последствиях.

К прямым последствиям работы механизма «точек роста» ОЭЗ можно отнести:

1. создание благоприятного делового климата и активизацию малого предпринимательства;
2. улучшение финансового состояния предприятий - участников ОЭЗ;
3. увеличение поступлений в бюджеты различных уровней;
4. создание новых рабочих мест и организация новых предприятий;
5. развитие производственного потенциала и обновление материально-технической базы предприятий и учреждений.

Результаты прямых последствий механизма «точек роста» ОЭЗ в силу своих мультипликативных свойств проявились в следующих косвенных последствиях:

6. снижении индекса потребительских цен;
7. повышении душевых доходов жителей региона;
8. улучшении социальной инфраструктуры и экологической ситуации в регионе.

С созданием в Магаданской области Особой экономической зоны предприятия и предприниматели региона получили мощный стимул для развития собственного производства в виде льгот по федеральным налогам и таможенным платежам. Высвобожденные средства предприятия вкладывают в развитие производства. В результате улучшаются финансовые показатели деятельности предприятий, растет заработка плата, создаются новые рабочие места, увеличиваются поступления в бюджет области.

Таким образом, льготы по налогам и таможенным платежам предоставляют возможность для развития производительных сил в экономике региона, финансового и товарного рынков, роста инвестиционной привлекательности региона и снятия социальной напряженности.

В целом ОЭЗ стала действенным механизмом повышения экономической устойчивости территории. Результатом её функционирования является положительная динамика макроэкономической стабилизации: рост промышленности производства, включая повышение объемов добычи драгметаллов, приток инвестиций в основной капитал предприятий Магаданской области, увеличение регионального производства потребительских товаров, рост фонда оплаты труда на предприятиях области и, как следствие, увеличение денежных доходов населения.

Создание ОЭЗ на территории Магаданской области решило главную

задачу текущего периода развития рыночной экономики в РФ - роста валового регионального продукта. Благодаря деятельности режима ОЭЗ, начиная с 2000 г. прекратилось падение реального ВРП и наметилась устойчивая динамика роста с 15,59 млрд. руб. (2001 г.) до 24,16 млрд. руб. в 2004 г.

На протяжении всего периода функционирования ОЭЗ прослеживается тенденция к оздоровлению финансового состояния предприятий и росту налогооблагаемой базы территории, что способствует росту собственных доходов консолидированного бюджета области.

Как показал анализ, правовой режим преференций действия участников ОЭЗ создал два основных источника развития экономики региона:

1. снижение налоговой нагрузки и за счет этого инвестиции в развитие производства;
2. создание фонда ОЭЗ за счет регистрационных сборов её участников.

Благодаря налоговому механизму, предусмотренному законом об ОЭЗ, на территории сформирован внебюджетный фонд социально-экономического развития Магаданской области, бюджет которого ежегодно утверждается областной Думой в виде закона Магаданской области. Средства фонда позволили создать принципиально новые для Магаданской области предприятия, дали возможность решить наиболее острые проблемы здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Как было показано, положительный результат функционирования ОЭЗ проявился в улучшении финансовых показателей предприятий региона, являющихся участниками ОЭЗ: увеличился в 3 раза общий финансовый результат их деятельности и сократилось в 4 раза число предприятий, имеющих задолженность по заработной плате.

Наличие дополнительного источника поступлений в виде льгот по федеральным налогам и таможенных освобождений способствовало повышению финансовой устойчивости предприятий, позволило им вкладывать средства в собственное развитие и техническое перевооружение. Немаловажно, что эти средства предприятия смогли аккумулировать и использовать целенаправленно. Это обеспечило стабилизацию финансового положения предприятий и реальное улучшение результатов их деятельности. Полученные льготы позволили в условиях постоянной инфляции не увеличивать затраты производства и способствовали снижению темпов роста цен готовой продукции, повышая её конкурентоспособность.

Дополнительные средства, получаемые участниками ОЭЗ, благодаря особому правовому режиму, позволили также увеличить объемы производства, за счет чего выросли доходы предприятий. С 2002 года, несмотря на отсутствие притока иностранного капитала на территорию, наблюдался рост уровня российских инвестиций, что положительно сказалось на экономике области. За этот период инвестиции в основной капитал предприятий Магаданской области выросли с 2552 млн. рублей в 2001 году до 3576 млн. рублей в 2004 году.

С помощью средств, полученных от участия в Особой экономической зоне, профинансираны строительство заводов по производству взрывчатых веществ и спирта, серебряной линии Колымского аффинажного завода, восстановление покрытий взлетно-посадочной полосы аэропорта «Магадан», модернизация морского торгового порта, рыбоперерабатывающего завода в с. Гадля, приобретение самоходной баржи и др. Функционирование ОЭЗ позволило увеличить рудную добычу золота и серебра в области за счет ввода в эксплуатацию горнодобывающих комплексов на месторождениях «Лунное» и «Ветренское», вовлечения в отработку крупнейшего месторождения серебра «Дукат», выхода на проектную мощность рудника на месторождении «Джульетта». ОЭЗ позволила перейти на новый уровень геологоразведки и разработать новые месторождения.

Льготный таможенный режим Особой экономической зоны позволил предприятиям и предпринимателям-участникам ОЭЗ завозить современное импортное оборудование для развития собственного производства и потребительские товары для реализации на территории ОЭЗ. Ввезено в льготном режиме товаров на 36 млн. долл.

Режим Особой экономической зоны оказал положительное воздействие на улучшение инвестиционного климата в области. Несмотря на отсутствие значительного притока иностранного капитала на территорию, вырос уровень российских инвестиций, что положительно сказалось на экономике области.

В связи с развитием предприятий, освоением новых производств, выросла численность занятых в экономике области. В 2004 году доля безработных по отношению к экономически активному населению составила 4,37%, что меньше уровня 2003 года (4,5%) и общероссийского показателя.

С введением в действие ОЭЗ активизировалась внешнеэкономическая деятельность. В составе участников ОЭЗ, работающих в режиме свободной таможенной зоны, находятся предприятия и предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли и промышленности.

В общем объеме товаров, ввозимых на территорию Магаданской области в льготном таможенном режиме, наиболее представительную часть занимает оборудование, ввозимое золотодобывающими предприятиями для производственных нужд, и, благодаря действию льгот по таможенным платежам, объемы завоза тяжелой техники и оборудования для золотодобычи достигли уровня лучших лет существования объединения «Северовостокзлoto».

Структура товаров, импортируемых участниками ОЭЗ, является традиционной для структуры импорта во всех режимах.

Группа товаров «Машины, оборудование и механизмы», в которую входит оборудование, ввозимое предприятиями горнодобывающей, нефтехимической промышленности, связи и других отраслей, составляет в стоимостном выражении 16% от общего объема импортированного товара.

Первое место по объему ввоза в стоимостном выражении (45%) занимает группа товаров «Продукты питания», на долю группы «Недрагоценные

металлы и изделия из них» приходится - 4%. Товары этой группы используются при рудной добыче золота горнодобывающими компаниями. Доля транспортных средств составила 23%, продукции химической промышленности - 8%. В незначительных объемах ввозились изделия из кожи, древесины, бумаги, ткани, стекла - 1,8%, а также инструменты и различные промышленные товары - 1,3%.

Основными странами, из которых осуществляется импорт товаров, являются США, Япония, Италия. Из США, Канады и европейских стран импортируется оборудование, из Японии -легковые автомобили, из Кореи и Китая - продукты питания, хозяйственные и промышленные товары. Мебель и строительные материалы ввозятся из США, Кореи, Китая.

Импорт продуктов питания осуществляется из США, Китая и Южной Кореи. Основную долю импорта составляют мясные продукты: пищевые субпродукты домашней птицы (70,8%) и крупного рогатого скота (9,9%), свинина (8,6%). Такое распределение долей импорта объясняется отсутствием в Магаданской области производителей мясной продукции. Овощи составляют - 1,7% от общей стоимости импортированных продуктов питания, фрукты -3,3%. Кроме того, ввозится маргарин, сосиски, кофе и некоторые другие продукты. Участники ОЭЗ обеспечивают значительную часть импорта всех основных категорий товаров.

За рассматриваемый период участниками ОЭЗ осуществлялся также экспорт продукции. Вывозили продукцию за пределы Российской Федерации 9 предприятий и 2 предпринимателя. Основными категориями экспорта являются рыбопродукция и металлом.

Таможенные льготы, предусмотренные Законом «Об Особой экономической зоне в Магаданской области», содействовали созданию благоприятных условий социально-экономического развития, росту инвестиционной привлекательности региона, развитию производительных сил. Возможность импортировать товары в льготном режиме позволяет сдерживать рост цен на ряд продуктов питания первой необходимости. Импорт в льготном режиме мебели, текстильной продукции, керамических изделий, легковых автомобилей позволил насытить потребительский рынок этими товарами и снизить цены на них на 20-30%.

Действие особого правового режима позволило обеспечить потребительский рынок промышленными и продовольственными товарами, дало возможность удерживать уровень цен на основные продукты питания.

В результате воздействия механизма ОЭЗ на экономику региона, каждый житель Магаданской области, как потребитель рынка, ощутил на себе косвенные последствия режима преференций.

Наличие фонда ОЭЗ позволило решить проблемы топливно-энергетического комплекса, что также имело положительные социальные последствия для населения области (регулирование тарифов, модернизация отопительных систем, завоз топлива в регион).

Наряду с этим из фонда ОЭЗ были выделены средства на расселение

неперспективных поселков, для реконструкции и строительства новых объектов социального значения, профинансираны и оснащены компьютерными средствами образовательные учреждения и отремонтированы и снабжены медтехническими средствами учреждения здравоохранения.

Благодаря созданию делового климата и активизации предпринимательства в регионе начал развиваться сектор банковских и страховых услуг, повысили свою активность предприятия туристического бизнеса.