

Казимов А.К.,

ФГОУ ВПО Дагестанский государственный университет

МАСШТАБЫ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ В СИСТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В статье исследуется проблема теневой экономики с системе устойчивого социально-экономического развития региона. Рассмотрены некоторые методы определения масштабов теневой экономики в регионе. Приведены результаты исследования теневой экономики в Республике Дагестан.

Ключевые слова: теневая экономика, устойчивое социально-экономическое развитие, регион, ЮФО, Республика Дагестан, ВРП, промышленное производство.

Теневая экономика как хозяйственная деятельность, развивающаяся вне государственного учета и контроля, - явление глобального порядка, наблюдаемое во всех странах мира, независимо от типа экономической системы. В Российской Федерации по расчетам Росстата, доля теневой экономики составляет примерно 25 % ВВП, без учета криминальной деятельности, а с учетом - примерно 48,7 %¹. В таких масштабах теневая экономическая деятельность становится серьезной угрозой устойчивости социально-экономического развития.

Рассматривая характеристику теневой экономики, исходя из ниже приведенной таблицы (См. табл. 1.), можно сделать вывод о том, что по основным характеристикам теневой экономики Республика Дагестан подпадает под категорию экономических систем которые находятся в стадии перехода к рынку.

Комплексное исследование, определяющее масштабы теневой экономики в различных странах мира с неодинаковыми уровнями развития и структурами экономик, было проделано немецкими учеными Ф. Шнайдером и Д. Энсте². Они создали модель расчета теневой экономики с использованием двух методов - монетарного и метода пяти индикаторов.

Монетарный метод включает в себя анализ динамики наличного денежного оборота, который зачастую растет гораздо быстрее, чем другие макроэкономические показатели. В мировой практике считается, что если растет спрос на наличные деньги, следовательно, растет теневой сектор.

Метод пяти индикаторов для определения реального ВВП основан на том, что в изменениях следующих основных макроэкономических показателей: оборот розничной торговли, потребление электроэнергии, средняя заработная плата занятых в народном хозяйстве, оборот наличных денег и доход госбюджета, существует установленная на практике достаточно жесткая кор-

¹ Данные Института изучения рынка (Бонн). См.: Мелентьев А. Затмение в экономике /Аргументы и факты № 14, 2006 г.

² Шнайдер Ф., Энсте Д., Рост теневой экономики во всем мире // «Экономическая теория преступлений и наказаний» <http://corruption.rsun.ru/magazine>

реляция. И всякое нарушение этой корреляции, выявленное в официальной статистике, указывает на наличие в экономике неучтенного, теневого сектора. По этой причине ВВП, рассчитанный на основании «правильно» соотносящихся значений этих показателей, считается реальным. Разница между ним и официально публикуемым ВВП соответствует размеру теневой экономики. Составленная авторами модель на основе двух вышенназванных методов дает возможность достаточно точно определить масштабы теневой экономики.

В полном объеме применить в настоящей статье описанные выше методы для определения масштабов теневой экономики в Республике Дагестан не позволило отсутствие необходимых статистических данных. К сожалению, российская и дагестанская статистика не располагает необходимыми сопоставимыми данными для субъектов РФ. Однако, для последующих шагов данного исследования, был использован результат анализа вышеописанной модели.

ТАБЛИЦА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ В РАЗЛИЧНЫХ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ³.

| Экономические системы | Субъекты теневой экономики | Причины деформализации | Формы неформальной деятельности |
|--------------------------------|---|---|---|
| Развитые страны | Индивидуумы: маргинальные рабочие | Чтобы увеличить доход и попасть на жесткий рынок труда | В качестве скрытой рабочей силы, чаще всего в сфере обслуживания |
| | Фирмы: частные - мелкие компании | Для уменьшения эксплуатационных расходов путем значительного снижения налогов | Низкосортная бартерная торговля; вводящие в заблуждение методы бухгалтерского учета |
| Развивающиеся страны | Индивидуумы: лица с низким уровнем образования, в основном чрезвычайно бедные, и сельские рабочие, перемещающиеся в город | Для обеспечения единственного источника дохода | В качестве скрытой рабочей силы во всех сферах экономики |
| | Фирмы: мелкие компании в трудоемких отраслях | Снижение затрат на рабочую силу и других производственных затрат | Бартерная торговля, скрытая рабочая сила, неурегулированные действия частных лиц |
| Страны с переходной экономикой | Индивидуумы: все слои населения - различного возраста, почти всех профессий | Некоторые полностью полагаются на неофициальную экономику, другие используют ее лишь как дополнительный источник дохода | Слабость учета рабочей силы способствует свободному ее входу в неофициальный сектор; большое количество бартерных |

³ Ш. Лейтер, Д. Тедстром., Основные подходы к анализу российской неформальной экономики.
<http://corruption.rsuh.ru>

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | | сделок и челночной торговли |
| | Фирмы: небольшое их количество действует лишь в формальной экономике, большинство фирм действуют как в формальном, так и в не-формальном секторах экономики | Множество фирм работают неофициально, другие используют неофициальную экономику для сокращения затрат. Система запущенных и непомерных налогов вынуждает уклоняться от их уплаты | Недостаточность ре-визий, коррупция, большой размах бартерной торговли |

Действительно, как и любая другая экономическая деятельность, теневая активность реализуется с целью получения прибыли. Прибыль складывается из разницы между суммой затрат факторов производства в денежном выражении и выручкой от реализации продукта хозяйственной деятельности. Классические факторы производства - труд, земля и капитал, используются и в легальном, и в теневом секторах экономики. Из чего следует, что, по крайней мере, труд и капитал, задействованные в теневой экономике, выполняют свои функции с не меньшей эффективностью, чем в легальном секторе, т.е. приносят прибыль. Но в легальной и теневой экономиках содержание получаемой прибыли разное. Легальная экономиканосит предпринимателю чистую прибыль. Чистой прибылью считается прибыль, оставшаяся после уплаты из валовой прибыли налогов и отчислений. Теневая экономика приносит валовую прибыль, которая больше чистой на величину налогов и отчислений⁴.

В Дагестане, по подсчетам экономистов, предельная доля теневого сектора экономической деятельности составила в 1994г. около 67 %, в 1995г. - 73% , в 2002г. – около 72% , в 2006 – около 81%⁵.

По информации заместителя Дмитрия Козака Александра Починка, в Дагестане в 2007г. объем доходов от теневого бизнеса на 60 % превосходил бюджет Дагестана. Игровой бизнес скрывает свои доходы, из 461 АЗС лицензии имеют всего три-четыре, лов осетровых сократился за десять лет в 58 раз, а икры продается в три раза больше, а осетрины - в 17 раз больше, чем десять лет назад. По словам Александра Починка, через дагестанское отделение Сбербанка денег проходит в четыре-пять раз больше, чем в Центральном округе, причем почти все деньги в этой республике работают в наличном обороте⁶.

⁴ Экономическая энциклопедия. - М.: «Экономика», 1999. С. 608.

⁵ Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад Этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. - М.: 2006.

⁶ Ирина Граник, Александра Ларинцева, Власти подкрались к теневой экономике с юга.
<http://www.hse.ru/news/1163619/1128793.html>

Важным показателем того, что в наличном обороте немалые суммы денег, служат показатели объемов покупки населением валюты: доля затрат на её приобретение из года в год растет. По официальным данным население Республики Дагестан тратит на это около 20 % своих доходов⁷. В одной только Махачкале действуют по меньшей мере около 150 пунктов обмена валюты, в которых можно без заполнения каких-либо документов продать или купить валюту. Номинальные доходы населения Республики Дагестан выросли по сравнению с 1997г. на 5,5 %, а расходы на покупку валюты за тот же период увеличились на 29,7 %⁸, а в 2005гг. расходы населения на приобретение иностранной валюты в Республике Дагестан увеличились с 1,6 млрд. руб. до 8,8 млрд. руб.⁹

По данным органов статистики и контролирующих структур федеральных органов исполнительной власти, минимум 45-60% оборота товаров и услуг в республике приходится на теневой сектор экономики. Это существенно выше аналогичных показателей по Южному федеральному округу (26%) и Российской Федерации (17%)¹⁰.

Масштабы теневой экономики в РД представляются особенно значительными при сопоставлении по этому показателю нашей республики с аналогичными показателями в ЮФО, куда входит Дагестан, и в целом по России.

Население ЮФО в 2007г. составило 15,6 % населения России¹¹. Но произведенный ВРП на душу населения существенно ниже, чем в среднем по России. В состав округа входят: республики: Адыгея, Дагестан. Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия-Алания и Чеченская республика; края: Краснодарский и Ставропольский; и области: Астраханская, Волгоградская и Ростовская.

Анализ этих данных наводит на мысль о том, что люди, живущие в благодатном климате и до недавних пор в какой то мере обеспечивающие некоторыми видами промышленной и продовольственной продукцией другие регионы России, теперь не могут сами себя прокормить. Несмотря на это, миграционные службы отмечают постоянный приток переселенцев на юг России, т.е. жители других округов голосуют за лучшие возможности выживания в ЮФО.

Таблица 2. Основные показатели социально-экономического положения Республики Дагестан в сравнении с РФ и ЮФО по состоянию на 2006 г.

| Показатель | един. из- | РД | ЮФО | РФ |
|------------|-----------|----|-----|----|
|------------|-----------|----|-----|----|

⁷ Доклад Госкомстата Республики Дагестан. - Махачкала: 1999.

⁸ Социально-экономическое положение Республики Дагестан. 1997 год. Стат. Сб. Комитета Республики Дагестан по государственной статистике. - Махачкала: 1998.

⁹ Д. Козак. Справка об обстановке в Республике Дагестан и мерах по ее стабилизации. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. // Черновик № 28, 22 июля 2005г.

¹⁰ Д. Козак. Справка об обстановке в Республике Дагестан и мерах по ее стабилизации. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. // Черновик № 28, 22 июля 2005г.

¹¹ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2008.

| | мерения | | | |
|--|---------------------|--------|---------|----------|
| Территория | тыс.км ² | | | |
| Численность постоянного населения | тыс.чел. | 2650,7 | 22783,6 | 142487,5 |
| Валовой региональный продукт | млрд.руб. | 149,0 | 1690,6 | 26781,0 |
| Основные фонды в экономике по полной учетной стоимости на начало 2006 года | млрд.руб. | 312,3 | 3806,1 | 41493,5 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами | млрд.руб. | 19,3 | 968,2 | 15758,4 |
| Продукция сельского хозяйства | млрд.руб. | 29,6 | 356,3 | 1617,2 |
| Объем работ выполненных по виду деятельности – «Строительство» | млрд.руб. | 22,4 | 212,2 | 2246,8 |
| Инвестиции в основной капитал | млрд.руб. | 39,4 | 426,2 | 4580,5 |
| Внешнеторговый оборот (2005 г.) | млн. долл. США | 264,8 | 11762,1 | 339850 |
| Оборот розничной торговли | млрд.руб. | 101,6 | 1006,3 | 8690,3 |
| Платные услуги населению | млрд.руб. | 26,2 | 303,5 | 2803,0 |
| Ввод общей площади жилых домов | тыс.м ² | 715,2 | 7438,9 | 50600,00 |
| Численность безработных по методологии МОТ | тыс. чел. | 269,1 | 2190,3 | 5306,7 |
| Численность безработных зарегистрированных в органах службы занятости | тыс. чел. | 55,5 | 612,1 | 1741,9 |

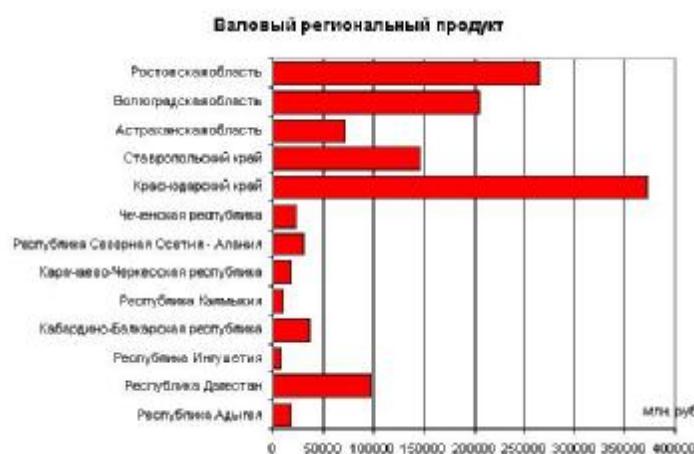


Рис. 1. Сравнение регионов ЮФО по уровню ВРП, 2006 г.¹²

¹² <http://www.afive.ru/netcat/FCKeditor/editor/fckeditor.html>

Рассматривая структуру промышленного производства ЮФО (Рис. 3.) можно также отметить, что наиболее развитыми промышленными регионами являются Ростовская и Волгоградская области, а также Краснодарский и Ставропольский края. Низкая доля некоторых регионов по объёмам промышленного производства объясняется преимущественно аграрной специализацией.

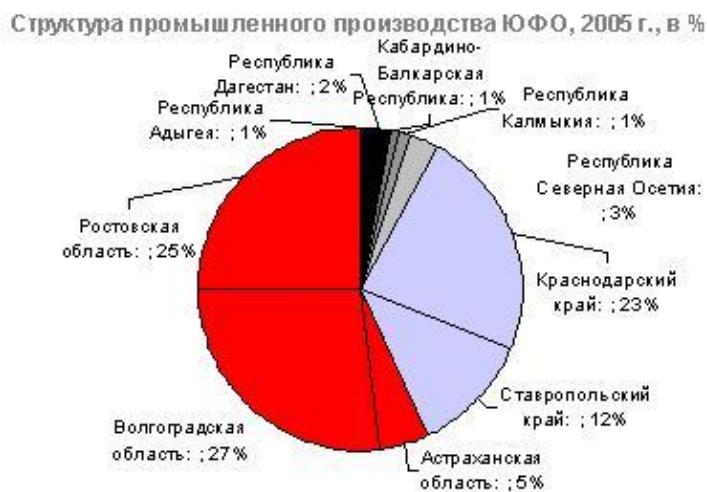


Рис. 2. Структура промышленного производства ЮФО, 2005 г., в %.¹³

Похожие выводы можно сделать, проанализировав численность предприятий и организаций регионов ЮФО (Рис. 4.)

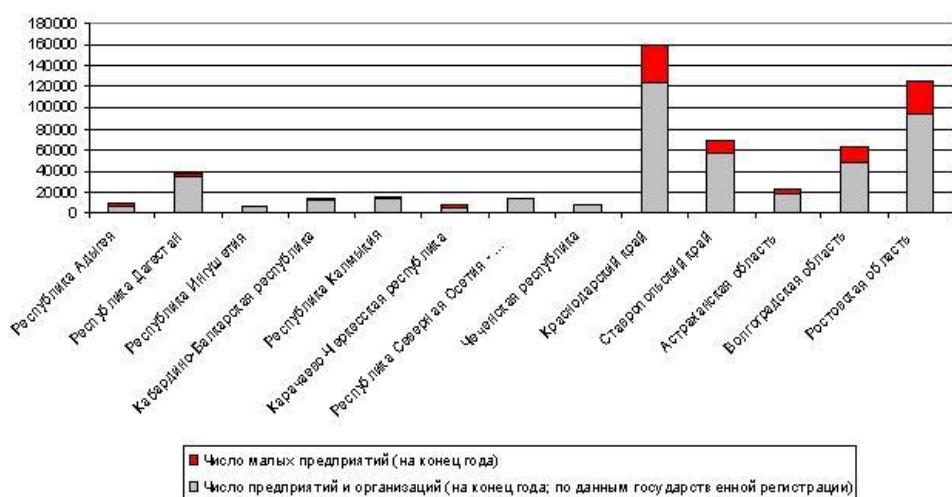


Рис. 3. Численность предприятий и организаций регионов ЮФО, 2006 г.¹⁴

¹³ <http://www.a-five.ru/netcat/FCKeditor/editor/fckeditor.html>

¹⁴ <http://www.a-five.ru/netcat/FCKeditor/editor/fckeditor.html>

По положению на 2007г. «ситуация в сфере материального производства ЮФО продолжает оставаться напряженной. Большинство предприятий пристаивают, инвестиции в реальный производственный сектор незначительны, задержки выплаты зарплат, пенсий и пособий носят хронический характер»¹⁵.

Эта цитата, сопоставленная с данными миграционных служб, позволяет предположить наличие способа удовлетворить личные экономические интересы, альтернативного легальному - т.е. участие в теневой экономике. Исходя из этого, в данной работе при выборе параметров теневой экономики были учтены следующие ее основные свойства:

- при равных затратах труда (занятые в экономике) и капитала (основные фонды) наличие теневой экономики проявляется в официальной статистике в занижении стоимости ВРП;
- аналогично наличие теневой экономики проявляется в официальной статистике в занижении занятости экономически активного населения, что проявляется, в первую очередь, в непропорционально высоких темпах роста реальных доходов населения;
- основные фонды, задействованные в теневой экономике, учитываются статистикой наряду с основными фондами, задействованными в легальной экономике.

Численность населения. Эта категория образована совокупностью людей, которые в рассматриваемый период проживали на данной территории. Мигранты включены в численность населения. Численность экономически активного населения, под которым понимается совокупность лиц, которые в рассматриваемый период были заняты в производстве материальных ценностей и оказании услуг или официально считались безработными. Численность занятых в экономике. В качестве занятых учтены лица, которые в рассматриваемый период выполняли работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников. Основные фонды учтены по полной балансовой стоимости на конец года, в том числе учтены фонды организаций всех форм собственности, а также находящиеся в собственности физических лиц жилые дома и основные фонды личного подсобного хозяйства (хозяйственные постройки, многолетние насаждения, рабочий и продуктивный скот). К основным фондам статистикой относятся: здания, сооружения, машины и оборудование, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения.

Основные фонды приводятся в статистических отчетах с учетом переоценок, проводящихся в соответствии с постановлениями Правительства РФ. Изменение физического объема основных фондов, коэффициенты обновления и выбытия рассчитываются в сопоставимых ценах. ВРП является обоб-

¹⁵ Информационно-аналитическая справка о результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов налоговой полиции Южного федерального округа. - Ростов-на-Дону: 2007.

щающим показателем экономической деятельности региона, характеризующим процесс производства товаров и услуг. Он определяется как совокупность добавленных стоимостей отраслей экономики и чистых налогов на продукты. Доходы на душу населения - среднедушевые денежные доходы, исчисляемые делением общей суммы денежных доходов на численность наличного населения. Реальные денежные доходы населения - относительный показатель, исчисленный путем деления индекса номинального размера (т.е. фактически сложившегося в отчетном периоде) денежных доходов населения на индекс потребительских цен за соответствующий временной период. Оборот розничной торговли - стоимость проданных населению за наличный расчет потребительских товаров для личного потребления или использования в домашнем хозяйстве. Он отражает фактическую выручку торговых организаций.

С 1996 по 2008 гг. наблюдался некоторый рост численности экономически активного населения. Росла и численность занятых в экономике в целом по РФ, ЮФО и РД. Причем в Дагестане численность занятых увеличилась и абсолютно, и относительно общего числа занятых в экономике России.

В этот же период возросла стоимость основных фондов РФ. Основные фонды ЮФО в 1990г. составляли 10,54 % от основных фондов РФ, а РД - 0,51 % от РФ. К 2008г. доля ЮФО снизилась до 8,85 %, а РД возросла - до 0,67 %. Таким образом доля РД в основных фондах РФ возросла. Причем темпы роста основных фондов в РД значительно выше, чем в ЮФО. В результате роста факторов производства - труда (занятые в экономике) и капитала (основные фонды) увеличился РФ. Однако в Дагестане при увеличении основных фондов относительно общероссийских, а также при увеличении занятых в экономике относительно общероссийских произошло снижение доли республиканского ВРП к ВВП РФ. Соотношение ВРП регионов к ВВП РФ, так в 1995г. ВРП ЮФО к ВВП РФ в 1995г. – составило 5,79%, в 2000г. - 5,06%, в 2008г. - 4,51%. Соотношение ВРП РД к ВВП РФ в 1995г. – 0,26%, в 2000г. – 0,20%, в 2008г. – 0,23%.¹⁶

Тот же процесс наблюдался и в ЮФО, но он носил менее интенсивный характер. Реальные денежные доходы в РД также растут быстрее, чем в РФ.

Для дополнения картины, необходимо эти данные сопоставить с тенденциями роста численности населения в Российской Федерации и в Дагестане. РД является одним из немногих субъектов Федерации, где сохранился естественный прирост населения.

Таблица 3. Стоимость основных фондов¹⁷

(на конец года; по полной учетной стоимости; миллионов рублей; 1995 гг. - млрд. руб.)

| | 1995 | 2000 | 2002 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
|--|------|------|------|------|------|------|------|

¹⁶ Расчет проведен по таблице http://www.gks.ru/bgd/regl/b08_14p/IssWWW.exe/Stg/d2/11-02.htm

¹⁷ Составлено по *Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2008*

| | | | | | | | |
|---------------------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| РФ | 5306409 | 17464172 | 26333273 | 34873724 | 41493568 | 47489498 | 60473316 |
| ЮФО | 536091 | 1794832 | 2503418 | 3243964 | 3806157 | 4140577 | 5355645 |
| Республика Дагестан | 33598 | 176853 | 228062 | 256898 | 312331 | 339844 | 405732 |

Учитывая темпы роста населения и тенденции развития теневой экономики, можно предположить, что все больший процент экономически активного населения будет в РД вовлекаться в теневой бизнес.

Общая численность безработных в республике в 2007г. составила 248 тыс. человек около 28% экономически активной части населения республики¹⁸.

По оценкам правительства РД подавляющее большинство этих людей занято в теневой экономике, хотя в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные. Эта безработица, в основном, молодежная - до 70 % молодые люди в возрасте до 30 лет¹⁹ с активно формирующимиися навыками экономического функционирования. В случае непринятия мер по вовлечению их в легальную экономику, в самом ближайшем будущем в республике может возникнуть высочайшее социальное напряжение, которое будет сопровождаться соответствующим обострением криминальной обстановки.

Структура промышленности Дагестана представляет интерес как источник информации об отраслях с большим теневым составляющим. Одним из методов к его выявлению может стать информация о производстве электроэнергии, данный метод выявления теневого сектора реализован в полной мере некоторыми исследователями²⁰.

Для этого следует сопоставить количественные показатели производства электроэнергии в разные годы. Так, в 1990г. в Дагестане её было произведено 4,5 млрд. кВт. Тогда произведенная электроэнергия составляла 15,5 % всей промышленной продукции РД. В 2000г. в республике было произведено уже 4,3 млрд. кВт электроэнергии, что, однако, выразилось только в 13,5 % промышленной продукции²¹, в 2008г. произведено 4,7 млрд. кВт электроэнергии, что, однако, выразилось только в 14,8 % промышленной продукции²².

Таблица 4. Отраслевая структура промышленного производства, по ОКОНХ, в процентах²³

| Наименование показателя | 1990 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Продукция промышленности – всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

¹⁸ Стратегия социально-экономического развития республики Дагестан до 2020 года. С. 71.

¹⁹ Доклад Госкомстата Республики Дагестан. - Махачкала: 1999.

²⁰ См.: Алхлаев М.М. Теневая экономика как угроза экономической безопасности РД. СПб., 2003.

²¹ Доклад правительства Республики Дагестан. - www.e-dag.ru/gov/ministry/minec/itogi.

²² Составлено по http://www.gks.ru/bgd/regl/b08_14p/IssWWW.exe/Stg/d2/14-57.htm

²³ Стратегия социально-экономического развития республики Дагестан до 2020 года. С. 162.

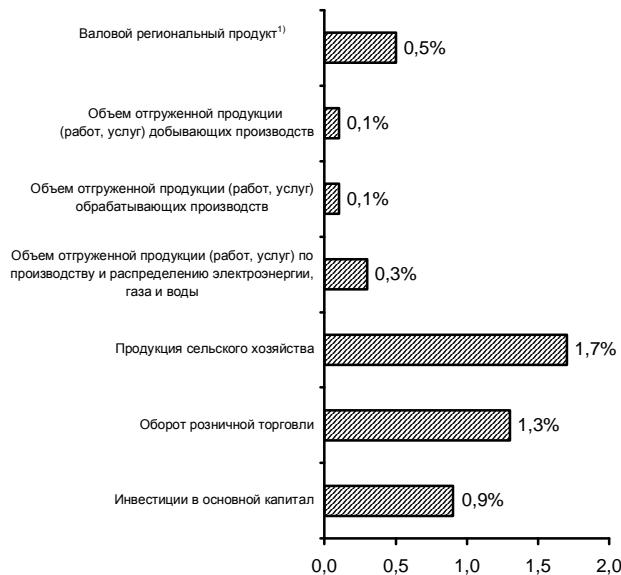
| в том числе: | | | | | | | | |
|-----------------------------------|----|----|-----|------|------|------|------|------|
| электроэнергетика | 4 | 15 | 14 | 10 | 15,7 | 21,1 | 22,4 | 21,9 |
| топливная | 1 | 10 | 31 | 29,4 | 24,1 | 23,2 | 21,4 | 19,8 |
| машиностроение и металлообработка | 37 | 19 | 13 | 17,2 | 18,5 | 13,3 | 12,7 | 13,4 |
| промышленность стройматериалов | 5 | 15 | 7 | 3,4 | 3,9 | 4,0 | 4,5 | 5,6 |
| легкая | 10 | 2 | 0,8 | 0,9 | 1,6 | 1,1 | 1,4 | 0,9 |
| пищевая | 32 | 29 | 27 | 22 | 24,9 | 29,1 | 32,3 | 32,7 |
| прочие | 11 | 10 | 7,2 | 17,1 | 11,3 | 8,2 | 5,3 | 5,7 |

Таблица 5. Динамика производства промышленной продукции в РД в 1990-2008 гг.²⁴

| | 1990 | 1992 | 1994 | 1995 | 1996 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2003 | 2005 | 2008 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Производство продукции промышленности, в фактических ценах, млн. (до 1998 г.-млрд.) руб. | 4173,1 | 2725,0 | 1001,5 | 1089,1 | 1488,8 | 1750,7 | 3280,9 | 5108,9 | 6568,3 | 7796,1 | 7931,4 | 8132,5 |
| Индексы физического объема производства продукции промышленности % к 1990 г. | 100 | 65,3 | 24,0 | 20,4 | 17,5 | 16,7 | 18,5 | 22,3 | 27,1 | 30,8 | 32,1 | 34,2 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | | |
| Электроэнергетика | 100 | 80,3 | 62,7 | 67,1 | 68,4 | 68,3 | 77,5 | 78,1 | 105,6 | 133,6 | 135,4 | 138,6 |
| Топливная | 100 | 123,5 | 69,8 | 60,7 | 68,2 | 65,9 | 69,7 | 65,9 | 67,6 | 64,2 | 65,7 | 66,2 |
| Химическая и нефтехимическая | 100 | 48,2 | 29,1 | 23,9 | 14,3 | 4,5 | 7,7 | 11,1 | 32,8 | 51,5 | 53,1 | 54,2 |
| Машиностроение и металлообработка | 100 | 64,8 | 21,6 | 15,3 | 12,1 | 10,0 | 19,9 | 65,7 | 78,6 | 136,8 | 142,3 | 143,6 |
| Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная | 100 | 67,4 | 16,8 | 10,4 | 3,2 | 3,2 | 2,1 | 7,4 | 40,3 | 47,0 | 51,3 | 52,4 |
| Стройматериалов | 100 | 86,9 | 37,7 | 24,5 | 14,1 | 15,6 | 13,5 | 14,1 | 16,3 | 16,6 | 17,1 | 18,3 |
| Легкая | 100 | 60,7 | 13,1 | 7,6 | 4,6 | 3,9 | 4,5 | 8,6 | 14,4 | 20,4 | 22,5 | 24,6 |
| Пищевая | 100 | 59,2 | 18,7 | 14,9 | 14,0 | 14,3 | 15,6 | 19,5 | 25,1 | 33,1 | 35,7 | 37,9 |

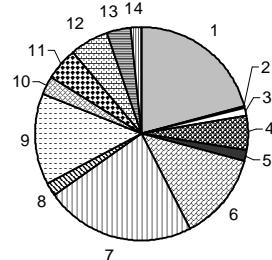
²⁴ Источник: Госкомстат РД, Минэкономики РД,

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС РД В ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОСНОВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЯХ



СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА РД ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹⁾

(в текущих основных ценах)



- 1 - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (20,9%)
- 2 - Рыболовство, рыбоводство (0,1%)
- 3 - Добыча полезных ископаемых (1,1%)
- 4 - Обрабатывающие производства (5,3%)
- 5 - Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (1,9%)
- 6 - Строительство (13,2%)
- 7 - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (22,8%)
- 8 - Гостиницы и рестораны (1,8%)
- 9 - Транспорт и связь (14,1%)
- 10 - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (2,8%)
- 11 - Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (4,9%)
- 12 - Образование (5,8%)
- 13 - Здравоохранение и предоставление социальных услуг (3,7%)
- 14 - Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (1,6%)

Как отметили составители стратегии развития Республики Дагестан, что существующее состояние промышленного производства и его уровень развития не соответствуют потенциальному республики и задачам перехода к постиндустриальному обществу²⁵.

Таблица 7. Индексы промышленного производства²⁶
(в процентах к предыдущему году)

| | 1995 | 2000 | 2001 | 2002 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| РФ | 95,4 | 108,7 | 102,9 | 103,1 | 108,0 | 105,1 | 106,3 | 106,3 | 107,4 |
| ЮФО | 88,4 | 108,4 | 107,7 | 101,8 | 108,3 | 110,2 | 114,3 | 111,9 | 112,3 |
| Республика Да- гестан | 86,1 | 100,9 | 102,9 | 108,8 | 115,1 | 136,3 | 108,5 | 121,4 | 124,1 |

Еще более интересные данные просматриваются, когда сопоставляются цифры по отдельным отраслям, в которых по сведениям налоговых служб скрыта активная и весьма представительная теневая деятельность.

²⁵ Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2020 года. С. 41.

²⁶ Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды". http://www.gks.ru/bgd/reg1/b08_14p/lssWWW.exe/Stg/d2/14-02.htm

Таблица 8. Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды в Республике Дагестан²⁷

| | 1995 | 2000 | 2001 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--|------|------|------|------|-----------|-----------|-----------|
| Число действующих организаций по видам деятельности (на конец года): | | | | | | | |
| добыча полезных ископаемых | - | - | - | - | 40 | 55 | 48 |
| обрабатывающие производства | - | - | - | - | 1365 | 1216 | 1372 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | - | - | - | - | 97 | 91 | 131 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, млн. руб.: | | | | | | | |
| добыча полезных ископаемых | - | - | - | - | 2680 | 2331 | 2717 |
| обрабатывающие производства | - | - | - | - | 1054 6 | 1185 6 | 1571 7 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | - | - | - | - | 4411 | 5111 | 5743 |
| Производство важнейших видов продукции³⁾: | | | | | | | |
| естественный газ, млн. м ³ | 715 | 739 | 572 | 735 | 673 | 603 | 475 |
| мясо, включая субпродукты I категории, тыс. т | 3,3 | 1,2 | 2,0 | 3,7 | 3,1 | 3,6 | 5,0 |
| цельномолочная продукция в пересчете на молоко, тыс. т | 8,9 | 5,4 | 7,5 | 10,3 | 12,8 | 13,6 | 15,5 |
| хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. т | 213 | 208 | 166 | 199 | 201 | 199 | 205 |
| строительный кирпич, млн. условных кирпичей | 49,8 | 7,3 | 9,8 | 9,5 | 17,8 | 22,1 | 30,3 |
| сборные железобетонные конструкции и изделия, тыс. м ³ | 100 | 32,5 | 51,9 | 76,3 | 106 | 98,0 | 131 |
| дизели и дизель-генераторы, шт. | 217 | 186 | 181 | 121 | 51 | 87 | - |
| сепараторы молочные, шт. | 300 | 54 | 27 | 47 | 37 | 70 | - |
| электроэнергия, млрд. кВт·ч | 2,8 | 3,7 | 4,3 | 5,2 | 5,1 | 3,9 | 4,7 |

Еще одним из секторов экономики, скрывающим большую часть своей деятельности в тень, является промышленность стройматериалов. С 1990 по 2008 гг. по официальной статистике производство пиломатериалов уменьшилось на 82,8 % - с 12,5 тыс. м³ до 1,2 тыс. м³. За этот же период производство стеновых материалов сократилось на с 141 млн. условных кирпичей до 32,2 млн. Однако, ввод в строй жилых домов возрос в этот же период с 399 тыс. м² до 840 тыс. м² (См. таблицу Строительство в Республике Дагестан). И это притом, что строительство во всем мире традиционно считается одним из наиболее теневых секторов экономики, скрывающим значительную часть своей финансовой деятельности.

Таблица 9. Производство пиломатериалов²⁸
(тысяч кубических метров)

| | 1990 | 1995 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-------------------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| РФ, млн. м ³ | 75,0 | 26,5 | 20,0 | 19,0 | 18,6 | 20,2 | 21,2 | 22,0 | 22,1 | 24,3 | 25,1 |
| ЮФО | 2462,2 | 433,6 | 262,6 | 261,1 | 221,7 | 214,6 | 220,5 | 227,1 | 263,0 | 317,3 | 345,2 |
| Республика Дагестан | 12,5 | 2,9 | 0,5 | 0,8 | - | 0,6 | 0,9 | 0,6 | 0,9 | 1,1 | 1,2 |

²⁷ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2008. С. 224.

²⁸ Составлено по: http://www.gks.ru/bgd/regl/b08_14p/IssWWW.exe/Stg/d2/14-32.htm

Таблица 10. Производство строительного кирпича²⁹
 (миллионов условных кирпичей)

| | 1990 | 1995 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| РФ | 24477 | 13893 | 10696 | 10770 | 11020 | 11010 | 11384 | 11291 | 11648 | 13090 | 13658 |
| ЮФО | 3927 | 2392 | 1776 | 1716 | 1734 | 1719 | 1730 | 1680 | 1773 | 1945 | 2105 |
| Республика Дагестан | 141 | 49,8 | 7,3 | 9,8 | 17,6 | 11,8 | 9,5 | 17,8 | 22,1 | 30,3 | 32,2 |

Не является исключением и строительный сектор экономики Дагестана. В 1998г. его доля в ВРП РД составляла 10,3 %, а к 2003г. она сократилась до 3,8 %. За период 1998-2003гг. объем работ, выполненных по договорам строительного подряда организациями различных форм собственности, в РФ увеличился на 120 %, а в РД - всего на 10 %³⁰. За этот же период ежегодный ввод в строй жилых домов в РФ уменьшился на 1,3 %, в ЮФО также сократился на 1,3 %, а в РД, как уже отмечалось выше, возрос на 8,5 %³¹. К 2006г. в строительстве производится 12% ВРП республики³².

Таблица 11. Строительство в Республике Дагестан³³

| | 1995 | 2000 | 2001 | 2003 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Число действующих строительных организаций | 2183 | 995 | 1083 | 1285 | 1287 | 1226 | 1254 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. руб. | | 2276,3 | 4063,2 | 6080,7 | 22365,4 | 33091,9 | 41211,4 |
| Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в % к предыдущему году | | | | | 129,7 | 129,3 | 11134,1 |
| Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади | 399 | 433 | 568 | 520 | 715 | 800 | 840 |
| Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе жилья, процентов | 82,7 | 91,5 | 87,5 | 95,1 | 85,7 | 84,7 | 87,1 |

Такая активность во вводе жилых домов, расходящаяся с тенденциями роста объема работ, выполненных по договорам строительного подряда, говорит о занижении в официальных учетных и платежных документах стоимости выполненных работ. Если выстроенные дома трудно скрыть от учета, то в документах по договоренности заказчика и подрядчика можно не отражать многие работы и услуги, проведя реальные расчеты наличными деньгами. И в строительстве, и в промышленности самыми распространенными методами осуществления теневой деятельности являются следующие:

²⁹ Составлено по: http://www.gks.ru/bgd/regl/b08_14p/IssWWW.exe/Stg/d2/14-42.htm

³⁰ Российский статистический ежегодник 2001. - М.: Росстатиздат, 2001. С. 432-433.

³¹ Российский статистический ежегодник 2001. - М.: Росстатиздат, 2001. С. 441.

³² Стратегия социально-экономического развития республики Дагестан до 2020 года. С. 22.

³³ Составлено по: Регионы России. Основные характеристики субъектов РФ. 2008. С 245.

- открытие в различных банках нескольких расчетных счетов, в том числе не учтенных в налоговых органах, и проведение через них расчетно-денежных операций, не отраженных в бухгалтерском учете;
- ведение «двойной бухгалтерии», расчеты наличными деньгами и сокрытие таким образом выручки и доходов от налогообложения; искусственная «самоликвидация» предприятия перед ожидаемой проверкой или после проведенной налоговыми органами проверки, выявившей значительные суммы сокрытых от налогообложения доходов;
- регистрация предприятия в одном районе (городе), а открытие счетов в банках других районов (городов), и уклонение от уплаты налогов как по месту регистрации, так и по месту ведения хозяйственной деятельности;
- завышение себестоимости продукции (работ, услуг);
- занижение в официальных учетных и платежных документах реальной стоимости выполненных работ;
- объявление деятельности с нулевым балансом либо с указанием, что финансово-хозяйственная деятельность не проводилась. Все эти методы предпринимаются с одной целью – сокрытия полученной прибыли от налогообложения.

В результате, Республика Дагестан как субъект Российской Федерации превратился в устойчивого налогового должника.

Так в 2008 году было вынесено и передано в Службу судебных приставов 1338 постановлений о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика – организации в соответствии со ст. 47 НК РФ на сумму 1 729,0 млн. рублей. Всего за 2008 год в результате принятых мер принудительного характера обеспечено погашение задолженности по обязательным налоговым платежам на сумму 2 237,6 млн. рублей или 49,8 % от суммы направленных требований об уплате налога, сбора, пени, штрафа³⁴, т.е. 49,8 % это половина от 4 468,0 млн. рублей.

По УФНС России по Республике Дагестан на 01.01.2009г. в процедурах банкротства находится 67 предприятия на общую сумму задолженности по обязательным платежам 407,4 млн. рублей, из них 7 в процедуре наблюдения на сумму 11,4 млн. рублей, в процедуре финансовое оздоровление 1 предприятие, в процедуре внешнее управление 3 на сумму 5,3 млн. рублей и в процедуре конкурсное производство 56 предприятий на сумму 390,7 млн. рублей.

Многих хозяйствующих субъектов к уклонению от уплаты налогов и уходу в тень толкает возможность получить сверхприбыль. Но кроме субъективных причин, заставляющих уклоняться от уплаты налогов, существуют причины объективные, зафиксированные в результатах многочисленных исследований и проверок:

- изношенность производственных мощностей;

³⁴ Налоговики Дагестана подвели итоги года. <http://www.klerk.ru/inspection/139236/>

- недостаточность собственных средств предприятий для инновационной деятельности;
- низкая инвестиционная привлекательность региона для внешних инвесторов;
- низкая конкурентоспособность продукции в условиях свободного рынка из-за несовременных технологий.

В силу этих причин, многие предприниматели всех форм собственностии видят в предоставлении самим себе «налоговых каникул» единственный способ сохранения своего бизнеса.

Вышеприведенные методы определения масштабов теневой активности подходили в основном для статистически учитываемых производственных единиц. Однако, для Дагестана большую проблему представляет индивидуальная теневая деятельность. Это деятельность отдельных людей, проходящая вне налогооблагаемого пространства, направленная исключительно на физическое выживание, по Эрнандо Де Сото. По масштабу вовлечения в нее экономически активного населения она несет в себе негативный оттенок который оказывает отрицательное влияние на социально-экономическое развитие республики. Основные сферы хозяйственной деятельности, в которых сосредоточена индивидуальная теневая активность это сельское хозяйство, торговля, услуги и транспорт. В сельском хозяйстве развитие теневого сектора, так же как и в промышленности, связано с объективными экономическими и финансовыми трудностями. У большинства сельскохозяйственных предприятий (около 60 %) в 2007г. был зарегистрировано отрицательное сальдо платежного баланса³⁵.

Неудовлетворительное финансовое состояние и отсталое материально-техническое обеспечение сельского хозяйства не дают возможности развивать отрасль и делают ее продукцию неконкурентоспособной. Сельское хозяйство поглощает большое количество экономически активного населения из числа тех, кто хотел бы работать, но не может по тем или иным причинам получить статус легально занятого. В личных хозяйствах и сельскохозяйственных предприятиях их труд используется за бесценок, практически за кусок хлеба.

Розничная торговля, надомные кустарные промыслы, частный извоз – все это становится традиционным набором занятий основной части «теневых дельцов» сосредоточенных в городах республики. Многие из них хотели бы работать, но из-за отсутствия достаточной профессиональной подготовки, которая могла бы быть востребована на современном рынке труда, они остаются без легальной работы. Получение лицензии на любой вид легальной деятельности сопряжено с преодолением бюрократических барьеров и авансированием определенных средств. Таким образом, у людей с отсутствием стартового капитала нет даже потенциальной возможности легализовать свою деятельность. Большинство экономически активного населения, оста-

³⁵ Социально-экономическая характеристика Республики Дагестан в 2007г. <http://ra.agu.ru/dagsoc.html>

ются невостребованными в легальном секторе экономики, и в той или иной форме занимаются теневой деятельностью.

Из приведенных данных очевидно, что охват экономики Дагестана теневой деятельностью по своим размерам достаточно велик. По самым осторожным оценкам, базирующимся на использовании изложенных выше методов, масштабы теневой экономики в республике приближаются к масштабам легальной хозяйственной деятельности. К сожалению, теневая экономика в Республике Дагестан обуславливает для себя объективные причины для своего существования. Устранить их можно только на федеральном уровне, так как подобная масштабная проблема требует адекватных мер, разрешения и разработки мероприятий по их нейтрализации, поможет найти пути легализации теневой экономики.

Список использованной литературы

1. Алхлаев М.М. Теневая экономика как угроза экономической безопасности РД. СПб., 2003.
2. Д. Козак. Справка об обстановке в Республике Дагестан и мерах по ее стабилизации. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. // Черновик № 28, 22 июля 2005г.
3. Данные Института изучения рынка (Бонн). См.: Мелентьев А. Затмение в экономике /Аргументы и факты № 14, 2006 г.
4. Доклад Госкомстата Республики Дагестан. - Махачкала: 1999.
5. Доклад правительства Республики Дагестан. www.e-dag.ru/gov/ministry/minec/itogi
6. ИА «Клерк.Ру» <http://www.klerk.ru/inspection/139236/>
7. Информационно-аналитическая справка о результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов налоговой полиции Южного федерального округа. - Ростов-на-Дону: 2007.
8. Ирина Граник, Александра Ларинцева. Власти подкрались к теневой экономике с юга, <http://www.hse.ru/news/1163619/1128793.html>
9. Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад Этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. - М.: 2006.
10. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2006г.,2007г.,2008 г.
11. Российский статистический ежегодник 2001. - М.: Росстатиздат, 2001г.
12. Социально-экономическая характеристика Республики Дагестан в 2004г. <http://ra.agu.ru/dagsoc.html>
13. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. 1997г.
14. Стратегия социально-экономического развития республики Дагестан до 2020 года.
15. Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/>
16. Центр Развития Бизнеса. <http://www.afive.ru/netcat/FCKeditor/editor/fckeditor.html>
17. Ш. Лейтер, Д. Тедстром., Основные подходы к анализу российской неформальной экономики. <http://corruption.rsuh.ru>
18. Шнайдер Ф., Энсте Д., Рост теневой экономики во всем мире // «Экономическая теория преступлений и наказаний» <http://corruption.rsun.ru/magazine>
19. Экономическая энциклопедия. - М.: «Экономика», 1999.