

Проблемы привлечения инвестиций в гидроминеральное производство России

В настоящей статье определены особенности государственного регулирования инвестиционных процессов в нефтегазовом комплексе России, предложен методический подход к отбору перспективных для инвестирования проектов нефтегазового комплекса, базирующийся на применении для выбора объектов инвестирования критериального показателя, представляющего собой арифметическую сумму индекса доходности инвестиций и отношения прироста валового регионального продукта, возникшего вследствие реализации проекта, к объему инвестиций в проект.

В подземных водах нефтегазовых месторождений с падающей добычей углеводородов растворено значительное количество ценных химических элементов и их соединений. В них содержатся йод, бром, магний, хлориды натрия и калия, литиевые соединения, рубидий, цезий и пр., которые широко применяются в химической, электротехнической и пищевой промышленности, в медицине и сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства. Технико-экономические расчеты¹ показали, что развитие инновационных производств, использующих подземные воды в качестве сырья для получения ценной химической продукции, имеет высокую коммерческую и народнохозяйственную эффективность. В связи с этим, создание гидроминеральных производств должно стать объектом государственного регулирования и поддержки.

Современное состояние нефтегазового комплекса Российской Федерации характеризуется неравновесным внутренним состоянием, неустойчивым положением на отечественном и внешнем рынке. До настоящего времени в нефтегазовом комплексе отсутствует целостная и в то же время гибкая государственная политика, включающая систему непротиворечивых целей и адекватных механизмов их достижения, а отдельные регулирующие меры практически не реализуются. Система регулирующих воздействий государства включает налогообложение продукции нефтегазового комплекса, внешнеторговое регулирование, предоставление недр в пользование, инвестиционную и антимонопольную политику.

Как показала практика, государственное регулирование развития нефтегазовой отрасли России в период рыночных преобразований было не эффективным. В отраслях нефтегазового комплекса сохраняются механизмы и условия хозяйствования, не адекватные принципам рыночной экономики, действует ряд факторов, негативно влияющих на их функционирование и развитие:

- отсутствие рыночной инфраструктуры и цивилизованного энергети-

¹ Разработка комплексной технологии попутных промышленных вод Оренбургского НГКМ для извлечения ценных компонентов: Отчет о НИР/ ООО «НПЦ Подземгидроминерал». - Москва, 2005.

ческого рынка;

- практика продления ресурса оборудования закладывает будущее отставание в эффективности производства;
- сохраняющийся в отраслях комплекса (кроме нефтяной) дефицит инвестиционных ресурсов и их нерациональное использование;
- несоответствие производственного потенциала НГК мировому научно-техническому уровню;
- отставание развития и объективный рост затрат на освоение перспективной сырьевой базы добычи углеводородов, и особенно в газовой отрасли;
- отсутствие рыночной инфраструктуры и цивилизованного энергетического рынка;
- высокая зависимость нефтегазового сектора и, как следствие, доходов государства, от состояния и конъюнктуры мирового энергетического рынка;
- отсутствие развитого и стабильного законодательства, учитывающего в полной мере специфику функционирования предприятий НГК;
- высокая степень износа основных фондов.

Государственная инвестиционная политика в нефтегазовой отрасли определяется главным образом федеральным правительством и региональными органами государственной власти. Инвестиционная политика последних на практике включает комплекс мер налогово-бюджетного регулирования. Это дополнительные налоговые льготы и непосредственное участие областной администрации в финансировании инвестиционных проектов. Вместе с тем, очевидно, что проблемы нефтегазового комплекса, связанные с несовершенством государственной инвестиционной политики, должны решаться на всех уровнях управления.

В настоящее время государственная инвестиционная политика в нефтегазовой отрасли предусматривает решение задач наращивания объёма инвестиций и изменения их структуры. Меры государственной поддержки инвестиций предусматривают:

- улучшение предпринимательского климата, создание ясных и стабильных правил экономической деятельности компаний, в первую очередь на основе предсказуемого и сбалансированного режима налогообложения и нормативно-правовой базы, защищающей и гарантирующей соблюдение прав инвесторов;
- совершенствование амортизационной политики;
- совершенствование государственного ценового (тарифного) регулирования в сфере естественных монополий;
- содействие снижению предпринимательских и некоммерческих рисков инвестирования, поддержка программ комплексного страхования;
- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере участия инвесторов в создании объектов добычи, производства и транспортировки топливно-энергетических ресурсов;

- совершенствование лицензионной политики, устранение необоснованных административных барьеров;
- развитие лизинговых отношений.

Государственная поддержка инвестиционной активности в нефтегазовом секторе направлена, прежде всего, на стимулирование экономической мотивации частных инвестиций. Характер такой поддержки различается в зависимости от отраслевой специфики. Прямая поддержка в виде финансирования из бюджетов всех уровней осуществляется, как правило, для проектов, имеющих стратегическое значение или высокую социальную значимость.

Государство сегодня не в состоянии обеспечить необходимый уровень инвестиций за счет бюджетных ассигнований. Поэтому оно должно обеспечить условия, при которых компании нефтегазового сектора окажутся в состоянии сами привлечь необходимые инвестиции.

По оценкам Минэкономразвития России, общая сумма инвестиций в топливно-энергетический комплекс за 2006-2015 гг. может составить 170 млрд. долл. (таблица 1.). Основным источником этих инвестиционных ресурсов будут оставаться собственные средства хозяйствующих субъектов. На их долю в настоящее время приходится около 90% общего объема инвестиций в основной капитал ТЭК. Высокая доля собственных средств в структуре инвестиций свидетельствует о вынужденной целенности инвестиционных программ компаний ТЭК на решение текущих задач, а низкая доля иностранных заемных средств в общем объеме инвестиций свидетельствует о непривлекательности российского инвестиционного климата, даже в таких традиционно пользующихся повышенным инвестиционным спросом отраслях, как нефтяная и газовая отрасли.

Таблица 1.
Оценка Минэкономразвития России потребности ТЭК в инвестициях за счет всех источников финансирования, млрд. долл².

Отрасли ТЭК	2006-2010 гг.	2011-2015 гг.	Всего за 2006-2015 гг.
Нефтедобывающая промышленность	27,0	40,0	67,0
Нефтеперерабатывающая промышленность	2,5	2,8	5,3
Транспорт нефти и нефтепродуктов	4,0	5,0	9,0
Газовая промышленность	21,5	29,0	50,5
Угольная промышленность	2,1	2,6	4,7
Электроэнергетика	11,7	21,9	33,6
Итого	68,8	101,3	170,1

² «Основные концептуальные подходы к стратегии развития ТЭК и его отраслей на период до 2015 года». – Минэкономики России, январь 2000 г.

Возможность привлечения иностранных инвестиций и повышение эффективности их использования во многом зависит от форм и методов инвестирования. Изучение мировой практики инвестирования показало, что для инвестиций в нефтегазовую отрасль России могут быть использованы следующие основные формы:

- привлечение кредитных ресурсов;
- получение оборудования на основе компенсационных соглашений;
- использование средств международных и отечественных консорциумов;
- использование средств венчурных фондов;
- привлечение кредитов на основе компенсационных соглашений;
- привлечение капитала в результате приватизации;
- привлечение капитала на основе международных слияний и поглощений;
- привлечение капитала на базе создаваемых свободных экономических зон;
- привлечение капитала путем создания совместных предприятий, а также предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу;
- привлечение капитала в форме портфельных инвестиций;
- привлечение капитала на основе заключаемых соглашений в области природопользования (соглашений на базе лицензионной системы, соглашений о разделе продукции (СРП) и сервисных соглашений).

Главным препятствием для создания благоприятного инвестиционного климата является нестабильность и непредсказуемость Российской налоговой системы. В результате долгосрочные вложения в проекты по добыче и переработке нефти оказываются достаточно рискованными. Поэтому основным источником инвестиционных ресурсов остаются собственные средства предприятий.

Важным элементом государственной инвестиционной политики в нефтегазовой отрасли является создание благоприятных условий для притока инвестиций. Инвестиционная привлекательность российского нефтегазового сектора обусловлена рядом факторов.

Во-первых, имеющимися возможностями выгодного освоения потенциальных нефтегазовых ресурсов России к началу прогнозируемого ухудшения положения с мировыми запасами традиционных источников нефти. Речь идет, в первую очередь, о значительных потенциальных ресурсах нефти и газа на месторождениях в северных районах Каспия.

Во-вторых, высоким потенциалом обладают ОАО «Газпром» и другие нефтегазовые компании. По оценке западных экспертов, ОАО «Газпром» является самой инвестиционной привлекательной и наиболее защищенной от политических рисков компанией России.

В-третьих, весьма привлекательной для инвесторов может оказаться необходимость крупномасштабного обновления изношенного и устаревшего

производственного оборудования, используемого в нефтегазовом комплексе России. В современных условиях постоянное обновление основного капитала выступает важнейшим фактором снижения издержек и повышения конкурентоспособности нефтяной и газовой промышленности.

В-четвертых, к числу конкурентных преимуществ при привлечении инвестиций России относится значительная недогрузка существующей магистральной транспортной системы, позволяющая инвестору сразу же включиться в полномасштабную деятельность по реализации инвестиционных проектов.

Для повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности нефтегазовой отрасли необходима, на наш взгляд, реализация ряда мероприятий:

- направить инвестиции на наращивание ресурсной базы нефтегазового сектора, обеспечить достаточную гласность в отношении состояния этой базы;
- создать централизованный банк данных отечественных прогрессивных видов техники и технологий, которые могут быть приобретены и использованы инвесторами;
- разработать программу поэтапного повышения инвестиционной привлекательности российского нефтегазового комплекса, включая меры по укреплению фондового рынка, который должен стать действенным механизмом мобилизации инвестиций, направления их в наиболее перспективные проекты развития нефтегазового комплекса и в наиболее эффективные предпринимательские структуры.

Таким образом, можно констатировать, что для привлечения инвестиций в нефтегазовую отрасль необходима выверенная и единственная государственная политика. Решение задач инвестиционного развития всего нефтегазового комплекса требует значительных капитальных вложений в условиях весьма ограниченных инвестиционных ресурсов. Поэтому необходим правильный отбор приоритетных инвестиционных проектов, реализация которых сможет заложить основу для наращивания собственного инвестиционного потенциала отрасли. На наш взгляд, отбор проектов должен удовлетворять следующим основным требованиям:

- проект должен быть нацелен на получение конечного продукта, стablyно пользующегося рыночным спросом;
- затраты на реализацию проекта от начала и до конца не должны превышать запланированные инвестиционные ресурсы;
- реализация проекта должна обеспечить приток дополнительных инвестиционных ресурсов для дальнейшего развития нефтегазового комплекса.

Всем этим требованиям соответствуют проекты создания гидроминеральных производств на нефтегазовых месторождениях с падающей добычей углеводородов. Вместе с тем, как показывает практика, в нефтегазовом комплексе не реализован ни один подобный крупномасштабный проект. Основными причинами сложившейся ситуации, на наш взгляд, являются:

- непрофильность данного вида производств для нефтегазового сектора;
- высокие риски реализации проектов, связанные с возможным изменением геологических условий месторождений подземных промышленных вод (снижение дебита скважин, концентрации содержания ценных компонентов и др.);
- инновационный характер и неотработанность технологических процессов по извлечению ценных компонентов из подземных промышленных вод;
- нежелание руководителей предприятий, эксплуатирующих нефтегазовые месторождения, участвовать и содействовать созданию таких производств, поскольку масштабы экономического результата от выпуска гидроминеральной продукции несопоставимо меньше, чем от реализации углеводородов;
- недостаточная эффективность государственной поддержки перспективных, инновационных видов деятельности в нефтегазовом комплексе и др.

В таких условиях для оказания действенной государственной поддержки развитию перспективных направлений инновационной деятельности, в том числе созданию гидроминеральных производств, на наш взгляд, целесообразно каждому конкретному проекту присвоить определенный статус, а инициатору проекта заключить с органами власти соответствующий договор. В инвестиционном договоре должны быть установлены форма государственной поддержки инвестиционной деятельности; права и обязанности сторон; объемы, направления и сроки осуществления инвестиций; ответственность сторон за нарушение условий инвестиционного соглашения и порядок его досрочного расторжения. Перед заключением договора проект должен пройти государственную экспертизу по предлагаемому нами методическому подходу.

В основе подхода лежит применение нового критериального показателя, представляющего собой арифметическую сумму индекса доходности инвестиций и отношения прироста валового регионального продукта, возникшего вследствие реализации проекта, к объему инвестиций в проект. Расчет предлагаемого показателя, назовем его норма инвестирования, производится по следующей формуле:

$$H_u = ИД + \frac{\Delta ВРП}{И} \quad (1)$$

где H_u – норма инвестирования, критериальный показатель для отбора инвестиционных проектов;

$ИД$ – индекс доходности инвестиций;

$\Delta ВРП$ – прирост валового регионального продукта, возникший вследствие реализации проекта;

$И$ - объем капитальных и иных вложений в проект.

Индекс доходности ($ИД$) представляет собой отношение суммы эффектов к величине первоначальных вложений в проект или отношение чистого

дохода к объему инвестиций. Индекс доходности позволяет рассматривать эффективность инвестиций в относительном выражении, показывая какую величину чистого дохода можно получить на единицу инвестиций. Он является одним из используемых в мировой практике показателей оценки коммерческой эффективности инвестиционных проектов, поэтому включение его в предлагаемый нами критериальный показатель представляется вполне обоснованным.

Включение второго показателя считаем необходимым и правомерным по следующим соображениям:

- во-первых, реализация проектов создания гидроминеральных производств и других подобных перспективных инновационных проектов нефтегазовой отрасли имеет высокий мультипликативный эффект для экономики региона, проявляющийся в задействовании мощностей строительных организаций, смежных производств в районах размещения объектов, создании новых рабочих мест и т.д. В конечном итоге это приведет к росту валового регионального продукта, включающего наряду с чистым доходом инвестора налоговые поступления в региональный бюджет, трудовые доходы работников и прибыль всех задействованных в проекте предприятий региона;

- во-вторых, для принятия решения о целесообразности оказания государственной поддержки перспективных инвестиционных проектов нефтегазовой отрасли необходимо иметь информацию не только о величине коммерческого эффекта, но и о социально-экономических последствиях реализации проекта для региона.

Предлагаемый подход позволит обеспечить государственную экспертизу инвестиций на предмет не только эффективности и риска, но и их вклада в рост экономики региона, и, таким образом, позволит сочетать интересы всех участников инвестиционного процесса. В соответствии с ним, рассмотрение бизнес-планов инвестиционных проектов для реализации в нефтегазовом секторе России, должно быть нацелено не только на выявление реалистичности их социально-экономический показателей, предусмотренных действующими «Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов»³, но и отвечать условию развития экономики региона.

Предложенный показатель может быть принят за норму, ниже которой реализация инвестиционного проекта нецелесообразна с позиций органов управления регионом. То есть к реализации могут допускаться только те инвестиционные проекты, у которых H_i и все остальные показатели, рассчитанные по названной Методике, лучше по сравнению с другими проектами. В этом случае инвестиционному проекту присваивается определенный статус и инициатором проекта заключается с органами власти соответствующий договор, позволяющие получить государственную поддержку, льготы и пре-

³ Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (вторая редакция). Официальное издание: Министерство экономики РФ, Министерство финансов РФ и др. № ВК 4771. - М.: Экономика, 2000.

ференции.

Обобщенная методология оценки и отбора объектов для инвестирования не требует особых дополнительных трудовых и финансовых затрат на сбор и формирование информации. Она основана на информационных ресурсах, которыми располагают и которые периодически публикуют в специальных официальных изданиях органы статистики.

Таким образом, предложенный методический подход, базируется на применении существующих утвержденных методик расчета, что позволяет сравнительно просто внедрить его в практику управления инвестициями в нефтегазовом секторе. Он обеспечивает возможность выявить привлекательные не только для инвестора, но и государства объекты инвестирования, позволяет оценить их значимость в экономике региона. В результате такого дополнения системы показателей можно выявить и сформировать перечень наиболее перспективных проектов нефтегазового сектора России (включая и проекты создания гидроминеральных производств), определяющих устойчивое экономическое развитие того или иного региона, и, связи с этим, требующих пристального внимания и поддержки органов власти и управления.

Список использованных источников

1. Разработка комплексной технологии попутных промышленных вод Оренбургского НГКМ для извлечения ценных компонентов: Отчет о НИР/ ООО «НПЦ Подземгидроминерал». - Москва, 2005.
2. «Основные концептуальные подходы к стратегии развития ТЭК и его отраслей на период до 2015 года». – Минэкономики России, январь 2000 г.
3. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (вторая редакция). Официальное издание: Министерство экономики РФ, Министерство финансов РФ и др. № ВК 4771. - М.: Экономика, 2000.