Жихарев К.Л.,
Мельников С.Б.,
Ткаченко К.П.,
Иванов А.В.

Система управления социально-экономическим развитием региона (организационное и инфраструктурное обеспечение)

1.1Нынешнее социально – экономическое развитие региона.

Немаловажным вопросом в реализации любой программы является наличие профессиональной команды управления ею, которая может быть предоставлена тоже модельным (типовым) набором инфраструктурных образований. При этом инфраструктурные образования можно подразделить на созданные на территории Российской Федерации и за рубежом.

Учитывая уровень развития финансовой и банковской инфраструктуры в Российских регионах, системный их кризис и невозможность с их помощью организовывать финансирование крупных, долгосрочных проектов и программ, именно финансовые институты, способные привлекать в регион дополнительные ресурсы должны быть размещены за рубежом. Такое размещение позволяет осуществлять построение финансовых мультипликаторов, создавать возможность размещения относительно дешевых ресурсов под обеспечение различных инструментов и гарантий, различные уровни доходности и инвестиционных рисков. Понятно, что это должно быть системным, обоснованным шагом со стороны законодательной и исполнительной власти региона, под их непосредственным контролем. Иностранная часть организационной инфраструктуры региона должна быть составной частью общей инфраструктуры, ее дополняющей и развивающей, обеспечивающей выполнение следующих функций:

• представление региональных проектов и программ западным инвестиционным институтам;

• организация взаимодействия региональных банков с зарубежными банками и финансовыми компаниями;

• поиск зарубежных стратегических партнеров и потенциальных инвесторов;

• освоение и адаптация к условиях региона новых инвестиционных технологий, механизмов и программ;

• создание на западе привлекательного имиджа региона как надежного делового партнера, емкого инвестиционного рынка, учитывающего и защищающего интересы инвестора.

На территории России должна быть создана инфраструктура понятная и привычная иностранному инвестору, способная комплексно обслужить самого инвестора, его инвестиционный проект, региональных соискателей инвестиций, инвестиционные подразделения региональной администрации, а так же выполнять следующие функции:

• продвижение программы социально-экономического развития в

федеральных органах власти;

• оказывать информационные, консалтинговые, ипотечные, лизинговые и другие услуги инвесторам и региональным соискателям инвестиций;

• координация деятельности региональных инвестиционных институтов;

• оптимальное использование существующих российских и иностранных механизмов и инструментария для привлечения дополнительных ресурсов.

Примером развитости организационной инфраструктуры обслуживания регионального инвестиционного рынка служит рязанская область - инвестиционный холдинг "Ринвест", объединяющий КБ "Ринвестбанк", одноименную инвестиционную компанию, оценочную и страховую компании, информационный и рекламные центры, другие структуры, позволяющие комплексно обслуживать не только региональные и межрегиональные инвестиционные программы, но и областные муниципальные займы.

В комплекс региональных программ по организационному обеспечения реализации программы развития региона входит и программа кадрового обеспечения, основным

задачами которой является:

• организация системы повышения квалификации переподготовки и стажировки персонала всех звеньев, занятых в реализации программы развития региона;

• организация управленческого консультирования.

1.2. Информационно-рекламное и организационное сопровождение программы социально-экономического развития региона, которое может быть выделено в отдельную региональную программу "Инвестиционный потенциал региона" - цельная и взаимосвязанная единой концепцией система информационно-аналитических проектов об экономической и инвестиционной ситуации в российских регионах, о наиболее привлекательных инвестиционных предложениях, деятельности финансовых институтов, коммерческих структур и других субъектов инвестиционного рынка, а также об экономико-географическом, политическом, демографическом, экологическом и социальном положении.

Наиболее важным направлением информационного сопровождения программ социально-экономического развития регионов, являются проекты на динамично развивающемся рынке интернет-услуг. Такие проекты дают возможность посредством интернета создать единое информационное пространство, демонстрирующее потенциал региона, а также среду общения, продвижения и реализации региональных проектов и программ.

В так называемый "Инвестиционный атлас региона", представляющий своеобразную региональную программу продвижения региона на российском и зарубежном инвестиционных рынках (в составе программы

социально-экономического развития), по нашему мнению, должны входить следующие основные элементы:

• Информационно-рекламные теле-, видео-, печатные материалы о регионе, отраслях его хозяйства, фирмах, видных хозяйственниках и региональных политических деятелях;

• WWW-сервер региона, его информационных ресурсов в среде Internet, в том числе и система ИКАР" - инвестиционно-компьтерный атлас региона;

• презентации региона в зарубежных регионах - стратегических партнерах, выбранных в результате анализа потребностей региона в технологическом оборудовании и его региональных экономических приоритетов;

• целевые поездки представителей зарубежных региональных администраций и деловых кругов, потенциальных инвесторов в регионы России, организация и участие в выставках и ярмарках (в регионах России и за рубежом).

1.3 Региональная законодательная и нормативная базы

По результатам исследования потенциальных источников внебюджетных и инвестиционных средств, требований этих источников к нормативным и законодательным базам, исходя из опыта деятельности регионов Российской Федерации на инвестиционном рынке и наших разработок, выполненных в ряде регионов России, в регионе должна быть проведена работа по корректному приведению в соответствие с этими требованиями (с учетом экономических интересов региона и его специфики) законодательного обеспечения процесса реализации программы.

На наш взгляд, законодательная база также представляет собой гармоничную, сбалансированную многоуровневую систему законодательных и нормативных актов.

Во-первых, эта система законодательных актов должна быть согласована, взаимоувязана с федеральным законодательством (по вертикали), дополнять его, конкретизировать в условиях конкретных регионов.

Во-вторых, региональные акты должны быть согласованы между собой (по горизонтали), представляя самодостаточную систему, охватывающую сферы экономики, экологии, культуры, социальной и региональной государственной политики, управления регионом, с верховенством устава области.

В-третьих, система регионального законодательства должна учитывать требования международных инвестиционных и финансовых институтов, для аккредитации регионов при них и для участия в международных проектах и программах.

В-четвертых, на основе основных законодательных актов и для обеспечения их функционирования должна быть создана региональная нормативно-правовая база.

Возможно использование модельных форм региональных законов, уже разработанных нашими специалистами: "О поддержке инвестиционной деятельности", "О залоговом фонде", "Об уполномоченных банках и инвестиционных компаниях", "Об ипотеке", "Об инвестиционных аукционах, конкурсах, тендерах", "О разграничении полномочий между органами власти РФ и Администрацией субъекта Федерации", "О региональных агентствах содействия инвестициям" и другие.

Использование модельных форм региональных нормативных и законодательных актов позволяет:

- ускорить процесс их подготовки в условиях конкретных регионов;
- обеспечить соответствие этих актов федеральным законам и требованиям международным инвестиционным институтам;
- унифицировать, а значит упростить взаимодействие инвестиционных институтов региона с потенциальными инвесторами.

1.4. Механизмы и инструментарий реализаций региональных программ социально-экономического развития регионов через МФПГ, СФГ

Комплекс целевых программ с единым целевым назначением, согласованными и взаимосвязанными мероприятиями позволяет создать механизмы практической реализации программы социально-экономического развития региона в том числе инструмент реализации в виде МФПГ1, СФГ2.

Опыт реализации федеральных, региональных и муниципальных программ в России за последнее десятилетие неосознанно создал банк данных типовых механизмов решений региональных проблем, в том числе и эффективных. Унификацией таких организационных решений - один из надежных путей создания модельного инструментария реализации программ социально-экономического развития регионов, в том числе за счёт МФПГ, СФГ.

Необходимо и осознание того, что в условиях глобализации мировой экономики, стирается грань между организационными, финансовыми, инвестиционными, законодательными, инфраструктурными механизмами реализации программ. Они все более выступают в виде интегральных комплексов взаимосвязанных и взаимозависимых решений, но не все предпринимаемые меры со стороны органов власти дают ожидаемый позитивный результат, т.к. большая часть используемых интересов устарела.

Таким образом, программу социально-экономического развития региона правильнее называть интегрированной системой целевых программ развития региона, в котором должна достигаться большая эффективность комплексного обеспечения разработки и внедрения системы ресурсно- организационных обеспеченных мероприятий развития различных элемен-

[1] МФПГ - муниципальная финансово – производственная группа.
[2] СФГ – социально финансовая группа.

тов такой сложной социально-экономической системы, которой является субъект Российской Федерации. Сами программы субъектов РФ могут реализовываться по другим принципам взаимодействия государств, бизнеса и общества (с учетом интереса всех сторон, а не только государств), через механизм ввиду МФПГ и СФГ, которые могут быть весьма эффективны в реализации муниципальных, региональных проектов и могут выступить в качестве великолепного инструмента для инвестора.

Привлечение частного капитала (инвестора) в государственные программы для нужд общества через МФПГ и СФГ, есть не только эффективность в получении результатов, гарантия для инвестиций, иные темы реализации госпроектов, но и принципиально другой инновационный подход в стратегическом развитии муниципалитетов, регионов РФ.