

К вопросу определения коэффициента толерантности в миграционных процессах

В данной статье представлена проблема толерантности, которая стала заметным явлением в отдельных странах и регионах мира в связи с усилением международных миграций. Представленная методика расчета коэффициента толерантности выявляет регионы, в которых процессы межнациональных конфликтов являются силами «выталкивания» людей из-за обострения межнациональных отношений. В целом, использование нового показателя коэффициента толерантности дает новые возможности, как для изучения международной миграции, так и для широкого круга социально-экономических вопросов.

Толерантность – "активное отношение, формируемое на основе признания универсальных прав и основных свобод человека".¹ Ни при каких обстоятельствах толерантность не может служить оправданием посягательств на эти основные ценности, толерантность должны проявлять отдельные люди, группы и государства.² Благодаря усилиям ЮНЕСКО³ в последние десятилетия понятие «толерантность» стало международным термином, претендующим на центральное место в «оси координат» XXI века, изучение которого стало актуальным для мирового сообщества. Категория толерантность на сегодняшний день является элементом научного аппарата ряда наук и их отраслей – экономической теории, экономики труда, социологии, права, и т. д. Каждая из этих наук исследует, на наш взгляд, лишь какую-то часть как общественного явления, безусловно, признавая тем не менее ее необходимость и значимость для любого населения. Исходя из собственного предметного поля, юристы обычно рассматривают толерантность как совокупность прав человека и юридических гарантий по реализации этих прав, экономисты – как часть социальной политики государства в отношении различных категорий населения, и т.д. Однако существуют и внутринаучные различия в подходах и формулировках, что неизменно подчеркивается практически всеми авторами. Необходимо отметить также, что не все ученые оперируют в своих исследованиях именно категориальными представлениями о толерантности, что обусловлено на наш взгляд, как преобладающим узкопрофильным подходом в рамках отдельных наук, так и определенной теоретической упрощенностью, принятой в последнее время в научных исследованиях.

Следовательно, мы относим толерантность к терминам социально-

¹ "Толерантность в России: свои и чужие" [Электронный ресурс] // Электрон. ст. режим доступа к ст.: <http://www.tolerance.ru/p-review-hist.shtml>

² Кузнецов Ю. В., Жигунова Г.В., Проблема толерантности в условиях глобализации [Электронный ресурс] / Электрон. ст. режим доступа к ст.: <http://www.helion-ltd.ru/tolerant-pro>

³ Declaration of Principles on Tolerance Proclaimed and signed by the Member States of UNESCO on 16 November 1995 // <http://www.unesco.org/cpp/uk/declarations/tolerance.pdf>

экономических дисциплин, так как уровень толерантности и предлагаемые нами показатели рассчитываются при помощи анализа показателей экономической статистики: международной трудовой миграции и трудоустройство иностранной рабочей силы в России и за рубежом.

Коэффициент толерантности.

В значительной степени проблема толерантности, стала заметным явлением в отдельных странах и регионах мира в связи с усилением международных миграций. Однако до настоящего времени нет метода расчета уровня толерантности, кроме редко применяемых экспертных оценок, носящих к тому же не всегда объективный характер.

Нами была предпринята попытка создания показателя, способного определить уровень толерантности в тех или иных странах или регионах Российской Федерации, участвующих в международном миграционном обмене. Это стало возможным благодаря хорошо разработанной системе статистического учета Федеральной Службой Государственной статистики (Росстат).⁴

Расчет коэффициента толерантности выявляет регионы, в которых процессы межнациональных конфликтов являются силами «выталкивания» людей из-за обострения межнациональных отношений. Этот коэффициент показывает отношение россиян к представителям разных стран, въезжающих в Россию. Важным является показать коэффициент толерантности в странах СНГ и Балтии по отношению к русскому и русскоязычному населению, которое выезжает на постоянное жительство в Россию.

В целом, использование нового показателя коэффициента толерантности дает новые возможности, как для изучения международной миграции, так и для широкого круга социально-экономических вопросов. Таким образом правительство, дипломаты, журналисты, политики, общественные организации могут более достоверно изучить реальные происходящие события в миграционных процессах и дать объективную оценку.

Определение коэффициента толерантности.

Для определения коэффициента толерантности можно использовать несколько показателей.

Во-первых, коэффициент можно определить по доле лиц (мигрантов), отметивших в качестве причины смены места жительства - обострение межнациональных отношений к общему количеству международных мигрантов как при въезде в страну, так и при выезде из страны. Данный коэффициент можно рассчитывать следующим образом.

Определение коэффициента при въезде.

$$K_T = M/O$$

K_T – коэффициент толерантности при въезде.

M – число въехавших по причине межнациональных конфликтов.

O – общее число въехавших.

⁴ Численность и миграция населения Российской Федерации в 2005. М.2006 с.105-106

Определение коэффициента при выезде.

$$K_{T1} = M_1/O_1$$

K_{T1} – коэффициент толерантности при выезде.

M_1 – число выехавших по причине межнациональных конфликтов.

O_1 – общее число выехавших.

Коэффициент толерантности при въезде в РФ в 2005г. равен 4,29% ($K_T = 6648/155056 = 0,0429 \times 100\% = 4,29\%$), так как общее количество международных мигрантов 155056, из которых 6648 указали, что они сменили место жительства из-за обострения межнациональных отношений. При этом из 6648 человек 6639 (или 99,9%) прибыли из стран СНГ и Балтии, с дальнего зарубежья – 9 человек (или 0.14%). Всего же количество мигрантов, учитывая внутрироссийские и международные миграционные потоки, составило 7542 человека по причине обострения межнациональных отношений, большинство которых составляли международные мигранты (или 88,1%). По миграционному обмену стран дальнего зарубежья перемена места жительства по соображениям межнациональных отношений приближается к нулевой отметке.

Коэффициент толерантности при выезде из РФ в 2005г. равен $K_{T1} = 197/59228 = 0,003326 \times 100\% = 0,33\%$, так как общее количество международных мигрантов выехавших 59228, из которых 197 указали, что они сменили место жительства из-за обострения межнациональных отношений. При этом из 197 человек 45 (или 22,8%) выехали в страны СНГ и Балтии, а в страны дальнего зарубежья 152 человек (или 77,2%). Всего же количество мигрантов выехало, учитывая внутрироссийские и международные миграционные потоки составило 1082 человека по причине обострения межнациональных отношений, меньшинство которых составляли международные мигранты (или 52,4%). Международные эмигранты, выезжающие из РФ по межнациональному признаку составляют менее 1% и эмигрируют более всего в страны дальнего зарубежья. Можно сравнить коэффициент толерантности при въезде с коэффициентом при выезде, который следует назвать сравнительным коэффициентом.

Сравнивая коэффициенты при въезде и выезде, следует считать, что в странах СНГ и Балтии процессы межнациональных конфликтов значительно больше, чем в РФ, которые являются силами «выталкивания» людей. Соответственно Россия наиболее толерантна.

Определение коэффициента толерантности по региону может иметь 2 показателя. Первым показателем выступает доля прибывших из-за обострения межнациональных отношений от общего числа прибывших. Мигрант, имея информацию об обстановке с национальными конфликтами на территории страны въезда имеет возможность выбрать наиболее спокойный (толерантный) регион, т.к. он показывает силы притяжения мигрантов. Если же из региона страны по причине национальной розни резко увеличивается отток мигрантов, то их доля в общем движении будет показывать долю выталкивания мигранта из региона, что и выступает вторым показателем.

Мы рассчитываем коэффициент толерантности в федеральных округах РФ по той же методике. Основными регионами России, принимающими мигран-

тов, дискриминируемых по национальному признаку, являются Центральный федеральный округ, где их доля составляет 0,60%, (при среднем по России 0,49%) , в Приволжском и Южном федеральном округе 0,41%, Сибирском 0,35%, и Северо-западном 0,36%. Наименьшие показатели по этому признаку в Дальневосточном 0,12% и Уральском 0,27% федеральных округах, при низкой численности мигрантов, по сравнению с другими округами.

Государственная статистика РФ дает общие данные о мигрантах въезжающих в Российские федеральные округа (включая международную и внутри-российскую миграцию), аналогичные данные даются и по мигрантам, которые назвали причиной перемены места жительства обострение межнациональных отношений.

Этим отчасти объясняются небольшие доли дискриминируемых в миграционном потоке. Обострение межнациональных противоречий, как причина миграции в наибольшей степени касается международной миграции, в особенности в Россию из стран СНГ и Балтии.

Дискриминация мигрантов по уровню образования.⁵

Современная российская статистика дает возможность проанализировать проблему толерантности по уровню образования мигрантов.

В основном, дискриминируемые по уровню образования в стране выезда, мигранты со средним специальным образованием 34,8% (по общемигранционному потоку 34%), мигранты с общим средним образованием 16,7% (16,9%), остальные дискриминируются незначительно. Это свидетельствует о том, что нижний образовательный уровень дает возможность выполнять «черновую» работу, что сами мигранты считают достаточно закономерным и дискриминации в этом не видят, следовательно, их доля составляет меньше одного процента (0,52%).

Только лица со средним профессиональным образованием (4,17%) и средним специальным (техническим) образованием (4,80%) дискриминируются выше среднего. Это можно объяснить тем, что наибольшей дискриминации подвергаются лица, которые могли бы по образовательному уровню быть назначены линейными руководителями. Так в период СССР они имели наиболее подходящий диапазон по должностям (от рабочего до начальника цеха небольшого предприятия). Другие уровни дискриминации ниже у лиц с высшим образованием (3,78%), кандидатов (3,79%) и докторов (2,63%) наук.

Наибольшая доля лиц, считающих себя дискриминируемыми – работники с начальным образованием (5,14%). Сравнительно небольшой процент и у лиц с неполным высшим образованием (3,72%) и с общим средним (полным средним) образованием (3,64%). В целом формулировка миграции по причине обострения межнациональных отношений является 5-ой по рейтингу из 9 причин (включая «многие причины»). Если исключить многие причины в виду того, что за этим скрывается группа различных причин, то получится, что дискриминация по национальному признаку является 5-ой из 8 причин. Сама же доля не

⁵ Рассчитано по: «Численность и миграция населения РФ 2005г». М.2006 с.118-132

превышает 5,5%. Среди дискриминируемых по уровню образования мигрантов с большей численностью представляется низкий образовательный уровень от общего среднего (полным средним) и начальным образованием.

Так, при неполном среднем общем образовании 8,3%, среднем образовании 5,3% (исключение), среднем профессиональном 7,1%, высшем 6,3%, по всем мигрантам в среднем 6,7%. Таким образом, относительно слабо дискриминируемой является мигранты с высшим образованием (ниже среднего уровня).

Дискриминация мигрантов по странам выезда.⁶

Наши показатели позволяют измерять толерантность по отдельным странам (или территориям) выезда. С помощью коэффициента толерантности может быть сделан сравнительный анализ по двум странам (территориям), обменивающимися миграционными потоками независимо от их численности, тем самым сравнить толерантность к мигрантам в этих странах. Значимость коэффициента толерантности заключается в том, что он выявляется по данным, полученных по причинам смены места жительства, заполняемых в стране выезда, т.е. достаточно объективным, т.к. власти стран, ответственные за обострение межнациональных отношений, не имеют уже возможности оказать давление на мигрантов, выехавших с их территории.

Для того, чтобы показать наиболее высокую дискриминацию мигрантов по странам выезда следует сравнить данные по международным мигрантам, выезжающих из России, и проследить аналогичную долю лиц в других странах, считающих себя дискриминируемыми по уровню образования. Их доля существенно ниже, чем у прибывающих в Россию, всего 0,33%, но лицам с высшим образованием 0,19%, среди докторов и кандидатов наук (0%), среди лиц с неполным высшим и со средним профессиональным (0,26%), со средним общим несколько выше (0,3%), со средним неполным (0,5%) и с начальным образованием (0,64%).

Таким образом, Россия, по мнению мигрантов, дискриминирует их в 12,6 раз меньше, чем страны СНГ и Балтии, откуда приезжает основная масса мигрантов.

Межнациональные противоречия, как причина эмиграции в Россию по странам составляют 4,28%. Наибольшая дискриминация по национальному признаку наблюдалась в государствах Средней Азии. В частности, более всего в Туркмении, а также Узбекистане (8,56%), немного меньше показатели в Киргизии (7,98%) и еще меньше в Таджикистане (5,2%). В Казахстане показатель совпадает со средним по всем странам (4,28%). У стран Закавказья он различен: в Азербайджане (4,8%), тогда как в Грузии (2,84%), а в Армении (0,35%). Ниже среднего он также в Молдавии (3,48%) и особенно ниже на Украине (0,55%). Невысок он в странах Балтии (3,7%), но в Эстонии (1,75%) и Литве (1,8%) ниже, чем в Латвии (5,76%).

По странам дальнего зарубежья состав неоднороден (0,14%). Уезжаю-

⁶ Рассчитано по: «Численность и миграция населения РФ 2005г». М.2006 с.132

щие за рубеж из России почти не называют обострение межнациональных противоречий в качестве причины выезда (0,33%) и по некоторым странам эта причина вообще отсутствует (Молдавия, Туркмения, государства Балтии и большинство стран Дальнего Зарубежья). По странам этот показатель существенно аналогичного в зарубежных странах и, как правило, ниже 1% (кроме США и Узбекистана). Так, наиболее высокий показатель у Казахстана (0,16%), Украины (0,09%). Составляющие особую группу США (4,62%), Узбекистан (1,7%) также не меняют общей картины по СНГ и Балтии (0,14%) и Дальнего Зарубежья (другие зарубежные страны) –0,56%. Интересно, что выезжающие из России в начале тысячелетия в отличие от 1990-х годов по этническому признаку составляют русские. (См. таблицу 1).

Таблица 1. Распределение въехавших мигрантов в возрасте 14 лет и старше по обстоятельствам, вызвавшим необходимость смены места жительства и странам выхода по Российской Федерации в 2005 г.

	Число прибывших в возрасте 14 лет и старше	Из-за обострения межнациональных отношений (%)
Международная миграция	155 056	6 648 (4,28)
в том числе		
Страны СНГ и Балтии	148 693	6 639 (4,46)
Белоруссия	5 983	11 (0,13)
Казахстан	44 815	1 918 (4,27)
Молдавия	5 883	205 (3,43)
Украина	27 761	154 (0,55)
Государства Закавказья	15 476	469 (3,0)
Азербайджан	3 913	176 (4,49)
Армения	6 474	148 (2,28)
Грузия	5 089	145 (2,84)
Государства Средней Азии	47 371	3 830 (8,08)
Киргизия	13 253	1 050 (7,92)
Таджикистан	4 006	215 (5,37)
Туркмения	3 540	290 (8,19)
Узбекистан	26 572	2 275 (8,56)
Государства Балтии	1 404	52 (3,70)
Латвия	677	39 (5,76)
Литва	329	6(1,8)
Эстония	398	7(1,75)
Другие зарубежные страны	6 363	9 (0,14)
Австралия	29	-
Афганистан	59	-
Болгария	ПО	-
Германия	2 655	3(0,1)

Греция	183	-
Израиль	879	1 (0,11)
Канада	81	1 (1,23)
Китай	424	-
Куба	16	-
Польша	47	-
США	345	-
Финляндия	114	-
Швеция	19	-
Прочие	1 402	4 (0,29)

Источник: Численность и миграции населения РФ 2005г. М.2006

Попробуем установить, какие именно национальности мигрантов испытывают наибольший дискомфорт от обострения межнациональных конфликтов. Статистика Росстата в значительной степени дает достаточно полные данные для такого анализа. Рассмотрим вначале въезд в Россию из основных стран Ближнего зарубежья. (См. таблицу 2).

Таблица 2. Национальный состав иммиграции в РФ из основных стран СНГ и Балтии в 2005 г.

Страны выезда	Число мигрантов (тыс. чел)	Доля русских	Основная группа по признаку национальности (кр. русских)	Доля в % (гр.4)
Казахстан	51,9	67,4%	Казахи	8,6%
Украина	30,8	48,1%	Украинцы	25%
Узбекистан	30,4	55,9%	Узбеки	5,6%
Киргизия	15,6	61,5%	Киргизы	8,3%
Всего прибывших из стран СНГ и Балтии	170,1	53,2%		

Источник: Численность и миграция населения РФ 2005г. М.2006

Мы определяем место такой причины как межнациональной среди других причин. По рейтингу причин межнациональные противоречия из 9 причин занимает 6 место. Это косвенный признак того, что в России международные мигранты подвергаются меньшей дискриминации по национальному признаку, чем международные мигранты в странах СНГ и Балтии, судя по тем из них, кто эмигрировал в РФ.

Однако нами изучен основной национальный состав, где наряду с русскими (всего 53,2%) выезжающие из России (с наибольшими показателями национальной дискриминации) – украинцы, киргизы, узбеки, казахи. И национальный состав выезжающих из России (с наименьшими показателями по национальной дискриминации), где основными национальностями являются азербай-

джанцы (56,9%), русские (56,8%), а также казахи, украинцы и белорусы. Мы предположили, что в численности иммиграции будут преобладать русские по основным странам СНГ и Балтии в целом это подтвердилось по всей группе стран(56.8%). Кроме того, во всех приведенных таблицах, в странах, кроме Азербайджана, и составляет около 50%. Эти данные косвенно говорят, что дискриминируются в основном русские мигранты СНГ и Балтии, что и являлось часто причиной их эмиграции в Россию. (См. таблицу 3).

Таблица 3. Национальный состав эмиграции из РФ в страны СНГ и Балтии в 2007.

Основные страны исхода	Число мигрантов (тыс. чел)	Доля русских	Основная группа по признаку национальности (кр. русских)	Доля в % (гр.4)
Украина	12,6	50,5	Украинцы	27,0
Казахстан	12,4	46,8	Казахи	28,2
Белоруссия	6,0	56,7	Белорусы	19,5
Азербайджан	1,3	13,0	Азербайджанцы	56,9
Всего эмигрантов в СНГ и Балтию	36,8	56,8		

Источник: Численность и миграция населения РФ 2005г. М.2006

Эмиграция из России в страны Дальнего Зарубежья (не испытывающие дискриминирующего влияния по национальному признаку, кроме небольших показателей по США) показывает необходимый национальный состав выезжающих. Если первыми по численности являются русские, то в США, Австралию, Канаду и Швецию второй национальной группой являются азербайджанцы, украинцы (в Канаду, Австралию) и лица, не указавшие национальность. Во всех остальных странах всегда второй по численности нацией является титульная (немцы в Германии, евреи в Израиле, китайцы в КНР, греки в Греции) и т.д. Это указывает на то, что большая часть эмигрирующих наций не испытывает дискриминаций по национальному признаку.

Можно сделать вывод и по косвенным данным, что наиболее дискриминируемая по национальному признаку – Россия. Установить какие национальности из мигрантов испытывают наибольшую дискриминацию от обострения межнациональных противоречий публикуемая статистика прямо не позволяет, но большая часть мигрантов русские во все страны и из всех стран. Национальная «диаспора» эмиграции и иммиграции характерная для 1990–х уходит. Проблема изучения толерантности в миграционных потоках в России (и из России) представляется нам перспективным научным направлением.

Список литературы:

1. Влияние экономического кризиса на миграционные тенденции и миграционную политику в Российской Федерации и регионе Восточной Европы и Центральной Азии. ИОМ, – М., 2009
2. Доклад о развитии человека 2009, Опубликовано для Программы развития ООН (ПРООН) Издательство «Весь Мир» 2009
3. Ивахнюк И.В. Российская миграционная политика в контексте человеческого развития: история и современность. – М.: МАКС Пресс, 2009. –116 с. (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып.22).
4. Кузнецов Ю. В., Жигунова Г.В., Проблема толерантности в условиях глобализации [Электронный ресурс] / Электрон. ст. режим доступа к ст.: <http://www.helion-ltd.ru/tolerant-pro>
5. "Толерантность в России: свои и чужие" [Электронный ресурс] // Электрон. ст. режим доступа к ст.: <http://www.tolerance.ru/p-review-hist.shtml>
6. Федеральная служба государственной статистики // www.gks.ru
7. Численность и миграция населения в Российской Федерации в 2005 году, Статистический бюллетень, М., 2006
8. Declaration of Principles on Tolerance Proclaimed and signed by the Member States of UNESCO on 16 November 1995 // <http://www.unesco.org/cpp/uk/declarations/tolerance.pdf>