

Основные направления совершенствования организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды

В статье изложена актуальность проблемы привлечения инвестиций в охрану окружающей среды. Представлена схема организационно-экономического механизма привлечения средств в природоохранную область. Предложена методика оценки эффективности целевых экологических программ, с помощью которой могут быть диагностированы недостатки обозначенного выше механизма привлечения инвестиций в охрану природной среды и обозначены направления его совершенствования.

На разных этапах развития цивилизации необходимо гармоничное взаимодействие экономики, природы и общества, связанных в единую систему.

Изучение региональных экологических проблем дает основание считать, что неблагоприятная экологическая обстановка продолжает сохраняться с одной стороны как следствие неразумного экономического хозяйствования, слабого осознания обществом важности экологического компонента жизни и потребительского отношения к природным и минерально-сырьевым ресурсам. С другой стороны, такая ситуация обусловлена нехваткой финансирования природоохранной деятельности и неэффективным функционированием организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды.

Поэтому в настоящее время проблеме формирования финансовых источников охраны окружающей среды придается большое значение. А совершенствование механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды с применением современного инструментария, должно будет способствовать решению региональных проблем экологизации природопользования, охраны окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов, что в настоящее время является одним из важнейших условий выхода на траекторию устойчивого социально-экономического развития и повышения благосостояния общества.

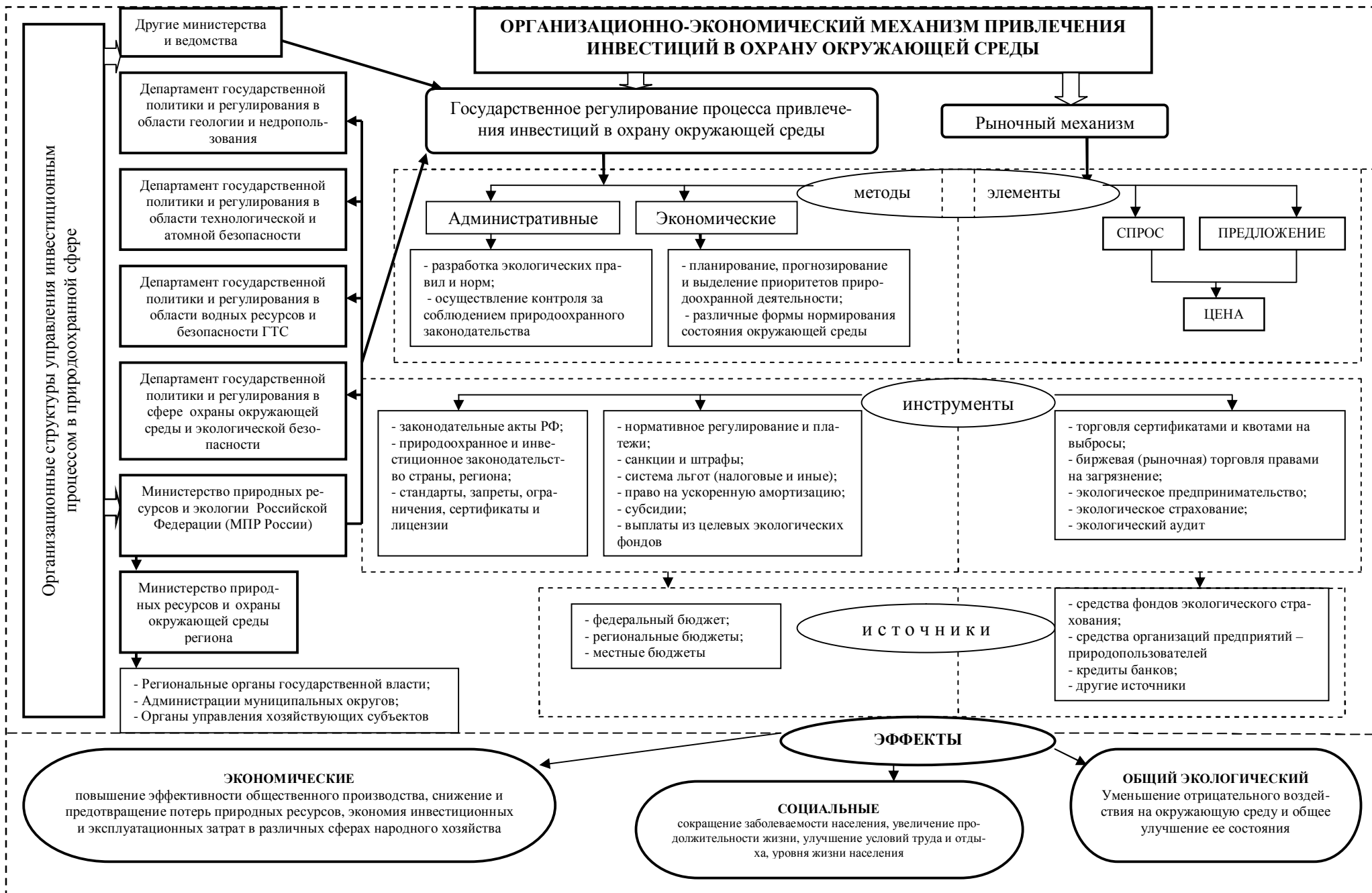


Рисунок 1 – Схема организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды

Функционирование организационно-экономического механизма привлечения инвестиций (рисунок 1) основано на применении совокупности административных и экономических методов, которые с помощью разнообразных инструментов государственных организационных структур управляют инвестиционным процессом в природоохранной сфере в условиях рынка, с целью привлечения и рационального использования финансовых средств, направленных на охрану окружающей природной среды и рациональное природопользование.

Для выявления недостатков в работе организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды, на основе разработанной методики проведена оценка эффективности реализации целевой ведомственной экологической программы «Экология и природные ресурсы на 2009-2011 годы» [1], заключающаяся в критериальном анализе различных аспектов программы и расчете ее эффективности на основе балльной шкалы каждого из контрольных критериев (рисунок 2).

В результате применения методики выявлено, что в первый год реализации мероприятий экологической программы, она вошла во вторую группу эффективности, то есть ее осуществление признается недостаточно эффективным.

В ходе анализа был выявлен ряд недостатков: во-первых, уже на первом году реализации в программу стали вноситься корректировки и изменения.

Во-вторых, финансирование осуществлялось в 2009 году только из одного источника – бюджета края, из-за чего и произошло небольшое недофинансирование природоохранных мероприятий программы.

По данным за первое полугодие 2010 года можно сделать предварительный вывод о том, что программа может переместиться в категорию неэффективных.



Рисунок 2 - Методика оценки эффективности реализации программ экологической направленности

При сравнении реализации программы с предыдущим годом, наметилось ухудшение ситуации. Можно сказать, что реализация мероприятий программы оказалась под угрозой срыва.

Снова произошли изменения в паспорте программы.

Несмотря на то, что были предусмотрены достаточно большие объемы финансирования мероприятий программы, как из бюджета края, так и из федерального бюджета - не было достигнуто каких-либо значимых изменений в целевых показателях.

Средства из бюджета края освоены всего на 10,7 % или на 29271,97 тыс. руб. от запланированных 106864,37 тыс. руб. И это за половину срока данного на освоение средств. Финансирование из федерального бюджета за первое полугодие 2010 года составило 62700,00 тыс. рублей, средства не освоены, так как поступили в конце июня. [2] Из-за чего были сорваны запланированные мероприятия по программе. Поэтому к концу года вполне вероятно ситуация с очередным не освоением средств выделенных на реализацию мероприятий в этом году.

Исходя из проведенного диагностирования, были выявлены недостатки такого элемента механизма как планирование, прогнозирование и выделение природоохранных приоритетов, кроме того, на наш взгляд серьезным недостатком является малое количество источников финансирования, требуется их диверсификация.

На основе выявленных недостатков обоснованы основные направления совершенствования организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в охрану окружающей среды.

Для улучшения ситуации в области планирования, прогнозирования и выделения приоритетов деятельности по охране окружающей среды, считаем необходимым освоение такого вида управления как экологический менеджмент. Осуществление данного рода управления означает, что ведение хозяйственной деятельности будет осуществляться с учетом совокупности факторов, влияющих на состояние экологии.

Внедрение экологического управления позволит не только снизить негативное воздействие на окружающую природную среду, но и получить дополнительные социально-экономические эффекты.

В связи с этим разработка системы экологического менеджмента должна рассматриваться руководством всех уровней (федерального, регионального, местного, уровня хозяйствующего субъекта) не как разовая, а как постоянная деятельность, постепенно развивающаяся, корректируемая в соответствии с изменяющимися условиями, и дополняемая во времени. Сегодня в России предпринимаются различные шаги, которые направлены именно на формирование устойчивой экологически ориентированной экономики, государство добровольно дает часть своих прав организациям, которые осваивают рациональное экологическое управление. [3]

Исследования показали, что в дальнейшем доля финансирования из бюджетных источников будет снижаться, поэтому, как перспективные источники мы предлагаем рассмотреть средства разных экологических фондов

и кредиты. Значение использования средств экологических фондов, заключается в том, что средства отсюда гарантировано поступают только на природоохранные нужды и не могут быть использованы где-либо еще, в отличие от других источников. Применение системы экологического страхования поможет достичь сразу две цели: стать действенным инструментом привлечения средств в охрану окружающей среды - предприятие источник повышенного риска компенсирует причиняемый окружающей среде ущерб и экономически стимулирует предотвращение аварий; а деньги, поступающие в виде платежей по страховкам формируют фонд, средства из которого целенаправленно идут на решение экологических проблем, то есть становятся дополнительным источником инвестиций в охрану окружающей среды.

Рассматривая кредиты, как источник финансирования природоохранной деятельности, можно отметить, что высокие процентные ставки и малые сроки кредитов, предоставляемых российскими коммерческими банками, не удовлетворяют в настоящее время потребностям природоохранных проектов. В свою очередь, невозможность предоставления долгосрочных кредитов со стороны российских коммерческих банков определяется отсутствием у них долгосрочной ресурсной базы. Поэтому необходимо создание таких условий, в которых данная деятельность будет выгодна как для банков (например, льготное налогообложение), так и для инициаторов проектов, у которых появятся стимулы финансировать данные проекты, прежде всего за счет заемных средств (сниженные ставок по процентам).

Список литературы

1. Паспорт ведомственной целевой программы «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2009-2011годы», утвержденной приказом № 32 от 29.01.2009г. министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края
2. Пояснительная записка к информации о реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ за I полугодие 2010 года.
3. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.1994 г. № 236 «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития». – М.: Российская газета, 9 февраля 1994 г.