

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ

В статье рассматриваются основные принципы и проблемы формирования системы пенсионного обеспечения региона в условиях реформы. Дан критический анализ современной ситуации в пенсионном обеспечении населения Республики Бурятия. Обоснован вывод о необходимости законодательного регулирования инвестирования пенсионных накоплений в реальный сектор экономики.

Ключевые слова: пенсионная реформа, инвестиции, пенсионная система

Реформа пенсионной системы в России началась в 2002 году. Новая система пенсионного обеспечения построена на соблюдении следующих принципов:

- каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение;
- каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с заработком, с которого уплачивались страховые взносы, и продолжительностью страхования;
- средства обязательного государственного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных. Часть этих средств централизуется и перераспределяется для обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от места их жительства на территории России;
- финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности поколений, субъектов РФ и отраслей экономики;
- расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета.

Реформа пенсионной системы России внесла существенные изменения:

- размеры пенсий должны дифференцироваться в зависимости от трудового вклада и с учетом изменений в сфере оплаты труда, произошедших за последние годы. При этом, при начислении пенсии учитывается заработная плата за весь период работы, а не только за последние два года;
- осуществляется регулярный перерасчет пенсий с учетом роста цен и повышения уровня жизни экономически активного населения;
- создан банк данных долгосрочных долговых обязательств пенсионной системы в отношении пенсионных прав, приобретенных и по старой, и по новой системам;
- предусматривается повышения уровня государственного пенсионного обеспечения лиц, имевших в период трудовой деятельности низкие и средние

заработки.

Структура новой пенсионной системы РФ предусматривает государственное пенсионное обеспечение; государственное пенсионное страхование; профессиональные пенсионные системы; дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение.

Государственное пенсионное страхование обеспечивает предоставление страховой и накопительной частей трудовых пенсий, пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца за счет обязательных страховых взносов.

Государственное пенсионное обеспечение гарантирует начисление базовой части трудовых пенсий, выплачиваемых по Закону о трудовых пенсиях, пенсий за выслугу лет, по старости, инвалидности и социальных пенсий, выплачиваемых по Закону о пенсионном обеспечении, которые финансируются из федерального бюджета за счет перечисляемых работодателями сумм единого социального налога.

Дополнительное пенсионное обеспечение и страхование обеспечивает гражданам дополнительные пенсии за счет накопительных добровольных взносов работодателей и застрахованных лиц в государственную и негосударственную систему пенсионного страхования.

Профессиональные пенсионные системы предоставляют лицам, имевшим более высокие доходы, пенсии в размерах, соответствующих уровню их заработной платы.

Государственное пенсионное обеспечение и государственное пенсионное страхование возложены на Пенсионный фонд РФ. Из-за дифференциации социально-экономических условий во многих регионах России сбор страховых взносов не обеспечивает региональных потребностей в выплате пенсии. Централизованная структура Пенсионного фонда перераспределяется средства от условных доноров в дотационные территории, обеспечивая, таким образом, государственные гарантии права на пенсию, установленные федеральным законом для всех пенсионеров.

Как показывает анализ, в Республике Бурятия численность пенсионеров в 2009 году составляла 239,9 тыс.чел.(рис.1).

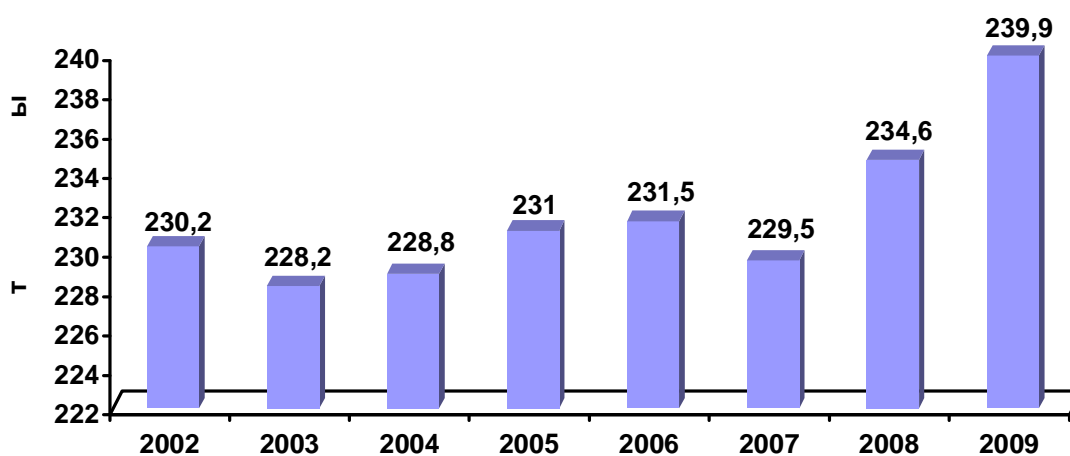


Рис.1. Динамика численности пенсионеров Республики Бурятия в 2002-2009 годах

В структуре пенсионеров по видам пенсий, пенсионеры по старости занимают 68%. (рис.2).

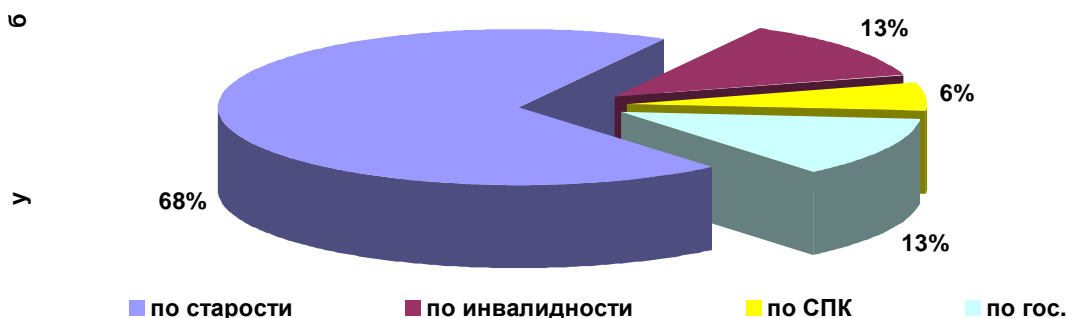


Рис.2. Структура пенсионеров Республики Бурятия по видам пенсий

Удельный вес пенсионеров в общей численности населения вырос с 22,6% в 2002 году до 24,9% в 2009 году. Численность занятых в экономике, приходящихся на 1 пенсионера, в 2009 году составляла 1,73%.

Анализ финансовой обеспеченности обязательного пенсионного страхования по Республике Бурятия показывает, что доходы на выплату страховой и накопительной части трудовой пенсии составили 98%. Наибольшую часть доходов составили средства федерального бюджета.

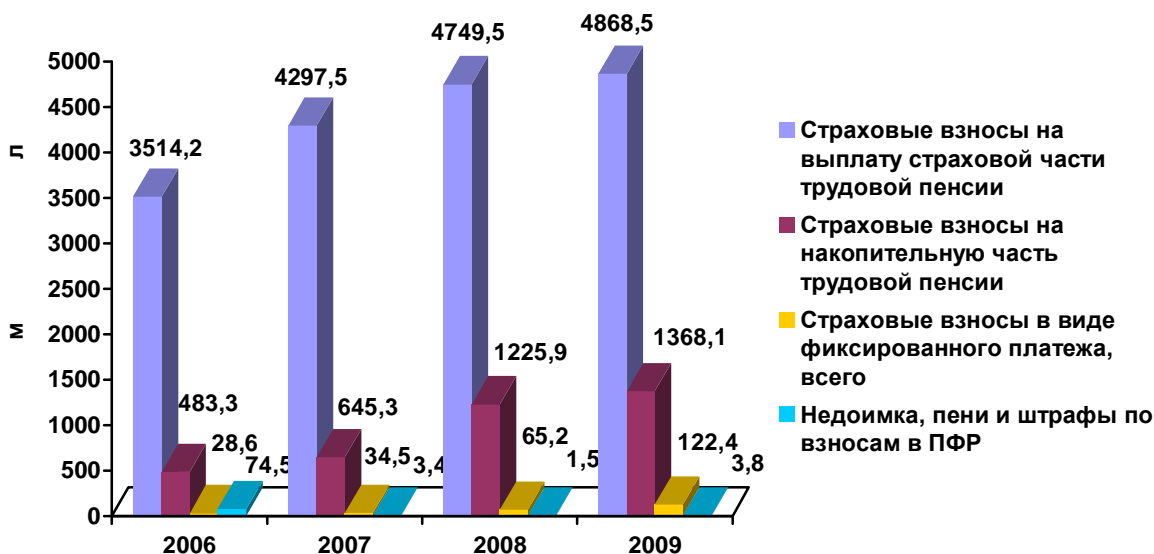


Рис.3. Динамика доходной части бюджета на обязательное пенсионное страхование за 2006-2009 гг.

Расходы на выплату страховой части трудовой пенсии в 2009 году составили 7363млн. рублей (49,8%); на выплату базовой части трудовой пенсии – 5682млн. рублей (38,4%).

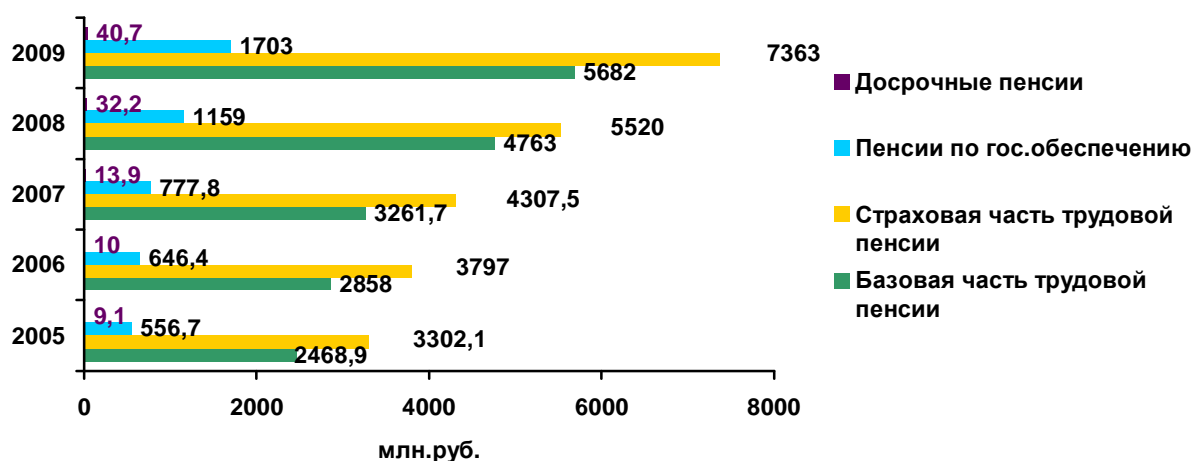


Рис.4. Динамика расходов на пенсионное обеспечение по составляющим в 2005-2009 гг.

Обеспеченность собственными средствами на выплату страховой части трудовой пенсии по Республике Бурятия в 2009 году составила 67,9% (в 2008 году-87,4 %) страховых взносов.

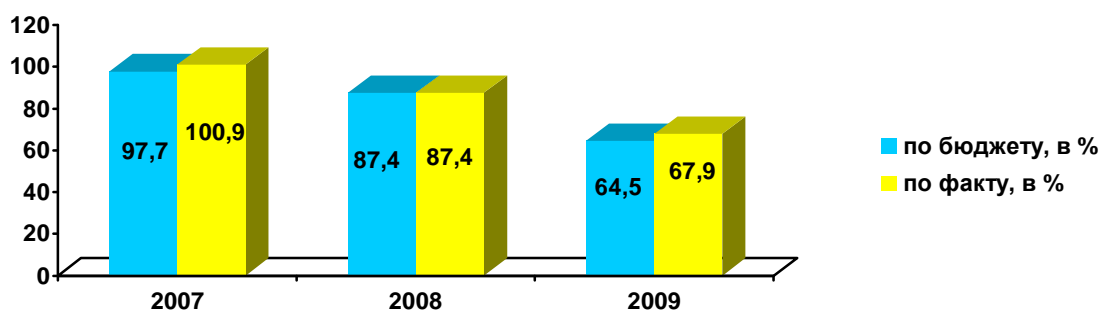


Рис.5. Обеспеченность выплаты страховой части трудовой пенсии собственными средствами на обязательное пенсионное страхование за 2007-2009 гг. (в % к расходам).

Начиная с 2008 года, прослеживается динамика в сторону уменьшения обеспеченности собственными средствами по выплате пенсий. Так, до 2008 года по выплате страховой части трудовой пенсии был профицит, но, начиная с 2008 года, наблюдается дефицит в размере 12,6%. Дефицит по выплате страховой части трудовой пенсии в среднем увеличивается.

В Республике Бурятия объем пенсионных накоплений в 2009 году составил 1368,1млн.руб, и постоянно растет (рис.6.).

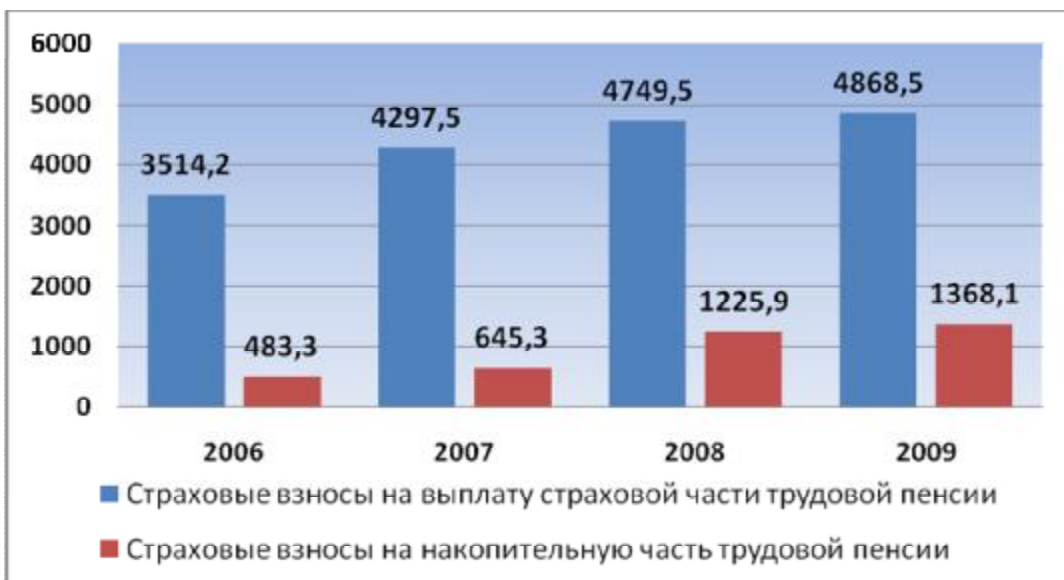


Рис.6. Динамика поступлений средств на обязательное пенсионное страхование за 2006 - 2009 гг. (млн. руб.)

Пенсионные накопления в перспективе могут стать потенциальным финансовым ресурсом, который может быть использован в качестве дополнительного источника инвестиций как в экономику России, так и региона. Зарубежный опыт свидетельствует о значительном влиянии на национальную экономику инвесторов пенсионных фондов. Существующая нормативно-правовая база России по регламентации инвестирования пенсионных накоплений направлена, в основном, на возврат средств пенсионных фондов, и не способствует существенному воздействию данных инвестиций на реальный сектор экономики. Необходимы исследования по научному обоснованию инвестиционного потенциала пенсионной системы региона как инвестиционного ресурса реальной экономики.

Список литературы

1. Актуарный прогноз развития Пенсионного фонда Российской Федерации / Пенсионный фонд России – Москва, 2008. – 23 с.
2. Отчет о деятельности Отделения Пенсионного фонда России по Республике Бурятия за 2009 год.