

## Инновационное развитие агропромышленного комплекса России

### 1.1. Вопросы регионального аграрного рынка

Вопросы развития агропромышленного сектора России актуален как никогда, так как бедственное положение в этом направлении стимулирует развитие компаний современного образца с участием частного капитала.

Региональные аграрные рынки весьма сложные структуры. Они включают в себя рынки производимой аграрной сельхозпродукции и готовых продуктов питания, а также рынки сельхозтехники, удобрений, средств борьбы с болезнями растений и животных и т.д.

До революции страна была аграрной. Много сельхозпродукции поставлялось на зарубежные рынки. И это современные историки ставят в заслугу дореволюционному сельскому хозяйству, забывая, что в России перманентно повторялись голодные годы.

По целому ряду причин АПК страны стал отставать от развития его в других странах, но еще до Второй мировой войны и в первые послевоенные годы страна обеспечивала население продуктами собственного производства, а промышленность — сырьем. Начиная с 50-х гг. XX в. неоднократно предпринимались попытки реформировать сельское хозяйство России. Но вплоть до сегодняшнего дня они не дали положительных результатов.

Агропромышленный комплекс (АПК) России, несмотря на небольшой вклад в производство ВВП, играет в экономике страны исключительно важную роль. Он призван обеспечить население продовольствием, а промышленность — сырьем. Пожалуй, еще более важной исторически была его социальная роль; село формировало характер нации, ее жизненные устои.

Главные направления реформ 90-х годов XX в. составляли:

- 1) земельная реформа;
- 2) реорганизация колхозов и совхозов;
- 3) приватизация во всех сферах АПК.

Главная цель реформ состояла в создании эффективного собственника на земле за счет реорганизации колхозов и совхозов. Процесс реорганизации проходил на основе постановления Правительства РФ от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов». В постановлении фиксировались следующие положения:

- 1) самостоятельный выбор форм собственности на землю коллективными хозяйствами;
- 2) определялся круг лиц, которые имели право на земельный и имущественный пай;
- 3) выдача свидетельства на право пользования землей;
- 4) формы хозяйствования на земле, порядок объединения паев в ТОО, АО.

Практика хозяйствования на земле в странах Запада подтвердила эффектив-

ность многоукладного хозяйства. В России была сделана ставка на фермерство. В этой связи известный американский специалист в области сельского хозяйства Дж. Кристалл писал, обращаясь к нашим руководителям, что они сделали ставку на инвестирование в фермерство, которое в США уже умерло от старости, и что сегодня страну кормит не фермер, а крупноземельный кооператив.

Действительно, в аграрный сектор развитых стран Запада проникают монополии. Монополизированы прежде всего перерабатывающие отрасли и сервис, поставляющий сельхозтехнику, удобрения, племенной скот и т.д. Крупные механизированные и автоматизированные предприятия изготавливают продукты питания быстрее и качественнее по сравнению с частными мелкими фирмами.

Поставки специализированными предприятиями сельскому хозяйству техники и других материалов существенно снижают издержки последнего.

Ставка на фермеров в России все же сохранилась. Сегодня они производят ничтожно малую долю продукции. Значительная ее часть производится в общественных хозяйствах, ТОО, АО и др.

Разбежавшиеся из колхозов и совхозов крестьяне ныне опять кучкуются, поскольку в одиночку в условиях рискованного земледелия работать эффективно не удастся. В Томской области для того чтобы фермеру сводить концы с концами, нужно иметь 150 га земли, заниматься одновременно растениеводством и животноводством. При дороговизне техники и других материальных ресурсов этого сделать невозможно. Поэтому сегодня делается ставка на лесопромышленные хозяйства, в области имеет место процесс возвращения промышленных перерабатывающих предприятий на село.

Так, предприятие «Томские мельницы» арендовало землю в Кожевниковском районе и выращивает на ней зерно. Таким образом оно освобождает себя от излишних затрат на покупку зерна, возрождает село, обеспечивает селян рабочими местами. Аналогичные процессы идут и в других субъектах Федерации. Однако положение в сельском хозяйстве разных регионов существенно различается.

Большой спор ведется по поводу собственности на землю и возможности ее продажи. По этому вопросу единства взглядов до сих пор не достигнуто. Во всяком случае, страны Запада, хозяйствующие на земле в экстремальных условиях, а также обладающие сегодня передовым сельскохозяйственным производством — Голландия, Израиль, сохраняют, землю в государственной собственности.

В России сегодня законодательно закреплена частная собственность на землю, продаются садовые участки, земля под застройку в городах и другие сельхозугодья. В определенной мере решен вопрос о землях сельхозназначения, точнее, собственности на пашню. Но если не вдаваться в подробности, то среди ученых и практиков по сей день нет единого мнения относительно приватизации земли, господствующими являются две точки зрения.

1. Землю, в том числе и пашню, следует продавать с определенными ограничениями, в частности, если земли сельскохозяйственного назначения не будут использоваться по их предназначению, они будут изыматься у собственников.

2. Земли сельскохозяйственного назначения должны оставаться в государственной собственности.

Статистическая справка

За десятилетие реформ существенно сократились посевные площади. Так, в 1992 г. площади озимых зерновых в стране составляли 19,2 млн га, в 1999 г. — только 12,3 млн га.

Объем производства сельхозпродукции сократился на 50%. Страна попала в продовольственную зависимость от развитых стран Запада.

Сегодня мы потеряли технологию производства вологодского масла, некоторых сортов хлеба. Мало производится зерна пшеницы твердых сортов, необходимого для продовольственных нужд. Несмотря на сравнительно высокий по отношению к 2000 г. урожай зерновых, зерна, пригодного для хлебопечения, в стране недостаточно для обеспечения собственных нужд.

Что касается рынков материальных ресурсов для АПК, то здесь прежние централизованные формы распределения ресурсов заменяются новыми, соответствующими складывающимся рыночным отношениям. Однако в целом система снабжения в разных регионах ресурсами АПК складывается по-разному. Еще большее разнообразие форм распределения наблюдается по различным ресурсам. Корма для животных, удобрения, средства борьбы с болезнями животных и растений — это одни формы; техника, тракторы, комбайны и т.д. — другие.

Первые доводятся до потребителя всевозможными ООО, АО и даже частными предприятиями. Техника же передается в аренду, по лизингу, как правило, солидными предприятиями, сосредоточивающими у себя значительное ее количество, отличающееся и по качеству. Зачастую это государственные предприятия, образованные на основе бывших районных ремонтных мастерских. Но сегодня они также акционируются. Большинство техники предоставляется на срок уборки урожая или посевной. В стране появляются и научно-производственные станции, которые консультируют сельских жителей по проблемам борьбы с вредителями растений, возбудителями болезней животных, сроков посева и обработки сельскохозяйственных культур и другим проблемам.

## **1.2. Специализированные региональные агропромышленные зоны развития**

Россия является привлекательной инвестиционной площадкой для многих мировых компаний, которые готовы рассматривать и принимать участие в значимых и коммерчески привлекательных проектах, имеющих прямую поддержку Правительства РФ, в частности сектор агропромышленности, в котором необходимо создавать специализированные региональные агропромышленные зоны развития

К примеру, для ускорения процессов модернизации страны Персидского залива импортируют 90% потребляемых продуктов питания. Продуктовый рынок этих стран оценивается в 5,5 миллиардов долларов в год. Это при учете, что в основной массе ввозимые продукты питания не высокого качества. Многие страны уже проявляют готовность принять участие в Российских инвестиционном

проектах, которые связаны с сельским хозяйством и готовы реализовывать часть готовой продукции в своих странах. Если смотреть более глобальнее, то этому примеру последуют Индия, Китай, Япония и т.д., так как спрос в развивающихся странах растет, а их ресурсная база весьма ограничена и поэтому всегда возникает вопрос в новых рынках для эффективного достижения целей. В этом случае Россия может стать великолепной платформой для прихода зарубежных институциональных партнеров в агропромышленном секторе, где могут создаваться специализированные агропромышленные зоны развития для ускоренного реформирования этого элемента рынка

С учетом вышеизложенного, предлагается концепция создания в определенных регионах РФ **Специализированных Агропромышленных Зон Развития** для модернизации АПК и создания Агропромышленных холдингов России (возможно с участием государства в структуре акционерного капитала этих компаний).

Проект по созданию **Специализированных Агропромышленных Зон Развития** можно реализовывать при административной поддержке государства, с привлечением иностранных инвесторов.

Создание в регионах РФ Специализированных Агропромышленных Зон Развития послужат инструментом, устраняющим причины, тормозящие развитие сельского хозяйства в России:

- создадут предпосылки для развития агропромышленного сектора, в рамках реализации приоритетных национальных проектов;
- станут эффективным механизмом выхода разных инвестиционных компаний на российский рынок.

Для решения комплекса задач при построении, Специализированных Агропромышленных Зон Развития планируется создать административно-производственную структуру, которая по многим параметрам будет представлять собой уникальное территориальное образование. От государства необходима политическая поддержка в создании и развитии первичной инфраструктуры, а также серьёзное административное участие районной исполнительной власти, администрации региона, а также на уровне правительства РФ.

Специализированная Агропромышленная Зона Развития должна представлять собой территорию для комфортного проживания, труда, жизни и отдыха населения. Модернизация производства, построение комфортных условий труда и жизни, достойная оплата труда вызовет приток необходимых специалистов в аграрно-промышленный сектор и обеспечит развитие сельского хозяйства в целом.

Специализированная Агропромышленная Зона Развития будет способствовать развитию региона в целом, и таким образом будет способствовать выполнению приоритетных национальных проектов Российской Федерации.

Специализированные Агропромышленные Зоны Развития планируются в контексте социально-территориальных особенностей регионов, прежде всего, в производстве сельскохозяйственной продукции, и продуктов питания.

Вышеизложенная форма предусматривает строительство и развитие Специализированных Агропромышленных Зон Развития, как элемента системы расселения перегруженных городов-миллионеров Российской Федерации. Соз-

дание условий, при которых выгодно будет переселяться из города в сельскую местность, из региона в регион.

Планируется «оживление» земельных участков, которые в настоящее время не используются и приходят в упадок. Имеются в виду области, округа, административные и сельские районы, которые в первую очередь нуждаются в инвестиционных средствах для дальнейшего развития.

Создание специализированных агропромышленных зон развития рассматривается как процесс формирования единой системы с наличием;

- жилого сектора;

- модернизированной производственной, транспортной и социальной инфраструктурой;

- четкими перспективами развития занятости населения, культурно-бытового сегмента, коммунально-хозяйственного обеспечения в пределах данной зоны и с перспективой дальнейшего развития.

**Вышеобозначенная форма (подразумевается потенциальная концепция) предполагает три составляющие специализированные агропромышленные зоны развития:**

- Социальная составляющая - **Экономическая выгода;**

- Организационно-производственная составляющая - **Модернизированное производство;**

- структурно-функциональная составляющая - **Комфортная и культурная для работы и жизни среда обитания;**

**Основные приоритеты при создании Специализированных Агропромышленных Зон Развития:**

- строительство комфортного малоэтажного жилья для жителей с разным уровнем дохода (поселки эконом, бизнес и премиум классов);

- строительство промышленных объектов;

- создание необходимой инженерной инфраструктуры (здесь роль государства особенно важна)

- создание и развитие социальной и культурной сферы;

- строительство технопарков;

- сохранение и воспроизводство земельных ресурсов;

- повышение конкурентоспособности сельхозпродукции, посредством модернизации производства, применения новейших научно-технических достижений;

- государственное участие при создании кредитных механизмов, нацеленных на поддержку сельского хозяйства и населения;

- строительство новых и модернизация существующих перерабатывающих предприятий;

- внедрение новейших природосберегающих российских технологий в сельском хозяйстве.

Основной потенциал для развития сельского хозяйства, наличие крупных градообразующих центров занятости при оценке инвестиционной привлекательности будут учитываться следующие параметры:

- экономическое развитие региона и предпосылки для дальнейшего развития;
- состояние промышленного производства;
- наличие крупных градообразующих центров занятости;
- наличие потенциала для развития сельского хозяйства;
- уровень развития сельского хозяйства;
- уровень социального развития региона;
- состояние социального рынка сбыта на территории региона;
- отраслевая специфика региона, состояние инфраструктуры.

Предлагается, что можно начать реализацию программы «Специализированные Агропромышленные Зоны Развития» с пилотного проекта в определенной области, с дальнейшим поэтапным продвижением в другие регионы и области с хорошим потенциалом развития.

### **1.3. Цель, специфика и задачи региональных агропромышленных зон развития**

#### **Цели создания Специализированных Агропромышленных Зон Развития:**

- Модернизация материально-технической базы сельскохозяйственного производства;
- Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и состояния продовольствия на основе роста эффективности сельскохозяйственного производства;
- Увеличение поголовья с/х животных;
- Улучшение материального уровня жизни, условий труда и занятости сельского населения;
- Повышение качества жизни сельского населения и социального обустройства сельских поселений;
- Создание новых рабочих мест;
- Создание поселков и мини городов-спутников с развитой независимой инфраструктурой и хорошей экологией, которые станут более комфортабельными и привлекательными для проживания, чем города-миллионники.

Успешная реализация основных целей программы неизбежно повлечет:

- Формирование рынка труда в Специализированной Агропромышленной Зоне Развития и обеспечение его привлекательности;
- Создание финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения качественного и комфортного жилья в сельской местности;
- Сокращение разрыва уровня жизни между городом-миллионником и создаваемым поселением по уровню обеспеченности объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры, повышение престижности проживания в городе спутнике;
- Повышение урожайности сельскохозяйственных культур, внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий в растениеводстве, создание

- условий для интенсивного развития животноводства, племенной базы;
- Создание инновационных перерабатывающих производств по выпуску качественных продуктов питания.
- Создание в городах торговых комплексов где будет реализовываться производимая холдингом продукция.

Помимо вышперечисленного, развитие и строительство Специализированных Агропромышленных Зон Развития в полном объеме позволит обеспечить высокий уровень надежности и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры создаваемого поселения (системы газоснабжения, водоснабжения), строительство новых дорог и т.д.

**Задачи создания Специализированных Агропромышленных Зон Развития:**

В рамках программы эта концепция обеспечит выполнение следующих задач:

- Привлечение крупных иностранных включая и арабских инвесторов на рынок Российской Федерации в сектора жилой, производственной недвижимости и сельского хозяйства;
- Пересмотр традиционных принципов развития сельского хозяйства с точки зрения возможности их применения для планирования экологически устойчивого хозяйствования;
- Внедрение новых передовых российских и иностранных технологий в сфере сельского хозяйства для производства экологических продуктов питания;
- Создание кредитной базы и механизмов при помощи Государства для финансирования агропромышленного комплекса России, строительства доступного жилья в сельской местности и создание привлекательных условий для его дальнейшего приобретения конечным покупателем;
- Проведение привлекательной налоговой политики для инвесторов;
- Проведение антимонопольной политики для ограждения сельских товаропроизводителей от произвола монополистов-закупщиков сырья и продовольствия, недопущение дальнейшей монополизации сопредельных с сельским хозяйством отраслей;
- Внедрение эффективных механизмов для создания здоровой конкурентной среды российского рынка продовольственных ресурсов и продуктов питания.