

Влияния человеческого капитала в сфере государственного управления на повышение конкурентоспособности региональной экономики

Гонин Д.В., соискатель ученой степени кандидата экономических наук, Высшей инженерно-экономической школы Института промышленного менеджмента, экономики и торговли, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербург, Россия

Кичигин О.Э., научный руководитель, д-р экон. наук, проф. Высшей инженерно-экономической школы Института промышленного менеджмента, экономики и торговли, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. В статье рассматривается актуальная проблема, связанная с формированием человеческого капитала в сфере государственного управления, а также определена его роль в социально-экономическом развитии региона. Целью статьи является обоснование влияния человеческого капитала в сфере государственного управления на повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством разработки и исполнения государственных программ. В работе определены группы факторов воздействия человеческого капитала в сфере государственного управления на повышение конкурентоспособности региональной экономики. Анализ функций и соответствующих им факторов позволил предположить, что в основе каждого организационного или управленческого процесса в органах государственного управления находится накопленный человеческий капитал, от качества которого зависят темпы и уровень социально-экономического развития любого региона.

Ключевые слова: государственные программы, человеческий капитал, региональное развитие, конкурентоспособность.

The impact of human capital in public administration on improving the competitiveness of the regional economy

Gonin D.V., Candidate of Economic Sciences: Institute of Industrial Management, Economics and Trade, Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University, Saint-Petersburg, Russia

Kichigin O.E., Scientific adviser: Institute of Industrial Management, Economics and Trade, Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University, Saint-Petersburg, Russia

Annotation. The article deals with the urgent problem associated with the formation of human capital in public administration, as well as its role in the socio-economic development of the region. The purpose of the article is to justify the impact of human capital in public administration on improving the competitiveness of the regional economy through the development and implementation of government programs. The paper identifies groups of factors affecting human capital in public administration to increase the competitiveness of the regional economy. An analysis of the functions and the factors corresponding to them suggests that the basis of each organizational or managerial process in government is accumulated human capital, the pace and level of socio-economic development of any region depend on its quality.

Keywords: state programs, human capital, regional development, competitiveness.

Исследование человеческого капитала в сфере государственного управления, а также его влияния на темпы социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности региона является новым, но вместе с тем весьма перспективным направлением в региональной экономике. В контексте рассматриваемой проблематики определим человеческий капитал сферы государственного управления как совокупность знаний, умений, навыков и

компетенций работников органов государственного управления, их (знаний, умений, навыков и компетенций) качественное и количественное развитие, эффективное управление которыми способствуют формированию и развитию конкурентных преимуществ региональной экономики и является катализатором регионального развития.

Государственное управление как процесс предполагает осуществление специфических функций, к которым могут быть отнесены: обеспечительная функция (реализация задач и функций государственного аппарата, обеспечение практической реализации компетенций органов государственной власти и пр.), интегративная функция (обеспечение соблюдения и защиты прав и интересов человека и гражданина, развитие института государственного строительства, функционирование административного аппарата и пр.), регулятивная функция (регулирование общественных отношений через осуществление административно-распорядительных полномочий государственных органов), коммуникативная функция (аккумуляция и использование информации о процессах, происходящих внутри государственного аппарата, учет общественного мнения по вопросам функционирования органов государственной власти), планирование (определение приоритетов социально-экономического развития, разработка системы показателей оценки эффективности государственного управления) [1]. Представленный перечень функций может быть дополнен, однако представляется достаточным в рамках настоящей работы.

Каждой функции государственного управления соответствует определенная группа факторов человеческого капитала в сфере государственного управления, оказывающих воздействие на конкурентоспособность региональной экономики, под которой будем понимать «её способность обеспечить социально-экономическую безопасность и устойчивое улучшение качества жизни и социального развития населения региона, путём удержания и расширения его позиций на отечественном и мировом рынке. Социально-экономическая конкурентоспособность региона –

это способность достичь социальных стандартов, соответствующих достигнутому в развитых странах Европы и Азии уровню, гарантирующему социальную стабильность, развитие культуры и человеческого капитала региона. Эта конкурентоспособность характеризует конечные результаты и качество управления региональной экономикой» [2].

Выделим следующие группы факторов: управленческие, правовые, организационно-экономические, информационно-аналитические и планово-финансовые. Необходимо уточнить, что в настоящем исследовании перечень групп факторов сформирован исходя из основных направлений профессионального развития государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, закрепленных распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2010 № 105-рп «Об организации профессионального развития государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» [3].

На региональном уровне группы факторов обусловлены направлениями деятельности органов государственного управления и могут быть приняты в качестве универсальных для любой региональной социально-экономической системы. Соотношение функций государственного управления и факторов воздействия человеческого капитала на повышение конкурентоспособности экономики региона представлено в таблице 1.

Таблица 1

Влияние человеческого капитала в сфере государственного управления на повышение конкурентоспособности региональной экономики

№ п/п	Функция государственного управления / фактор воздействия человеческого капитала	Содержание	Процессы
1	Обеспечительная / управленческие	эффективные государственные управленческие и иные интеллектуальные технологии;	- принятие управленческих решений; - стратегическое развитие; - повышение эффективности государственного управления

		высококвалифицированный руководящий состав; эффективная управленческая деятельность работников; качество и оперативность принятия управленческих решений; высокие стандарты государственного управления; контрольно-надзорная деятельность и др.	и т.д.
2	Интегративная / правовые	развитие института профилактики коррупционных и иных правонарушений; установление правил, нормативов, направлений деятельности государственных органов; нормативно-правовое регулирование развития отраслей региональной экономики и т.д.	- функционирование законотворческих процессов; - правовое обеспечение развития отраслей регионального хозяйства; - обеспечение государственного строительства и т.д.
3	Регулятивная/ организационно-экономические	ведомственный и внутриведомственный контроль; развитие конкуренции и поддержка малого предпринимательства; прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития региона; стратегическое планирование и программно-целевое управление на государственном и муниципальном уровне; разработка государственных, муниципальных и ведомственных целевых программ развития регионов и муниципальных образований, оценка их эффективности; обеспечение регионального экономического сотрудничества, обеспечение деятельности и развитие сферы предоставления государственных услуг, обеспечение межсекторного взаимодействия и т.д.	- прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития региона; - предоставление государственных услуг; - реализация государственной конкурентной политики и т.д.
4	Коммуникативная / информационно-аналитические	развитие информационного общества и электронного правительства; развитие	- внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственное

		государственных информационных систем, открытого правительства; использование современных программных средств для эффективного решения практических задач государственного управления; реализация государственной политики в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и открытым данным и пр.	управление; - обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и т.д.
5	Планирование/ планово- финансовые	финансовое планирование; бюджетирование; государственный внутренний и внешний финансовый контроль; контроль и анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений и т.д.	- обеспечение финансового планирования; - организация процессов бюджетирования; - проведение контроля в финансово-бюджетной сфере и т.д.

(составлено автором)

Воздействие факторов человеческого капитала на развитие общественных отношений в той или иной сфере находят свое закрепление в программных документах, имеющих стратегический целевой характер. К таким документам относятся государственные программы, принимаемые как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Целью разработки государственных программ Российской Федерации является обеспечение национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации. В соответствии с информацией, опубликованной на официальном портале государственных программ Российской Федерации, государственная программа представляет собой «документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере

социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» [4]. Совокупность государственных программ Российской Федерации составляет Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года [5].

В Санкт-Петербурге во исполнение федерального законодательства и в целях долгосрочного регионального развития, приоритеты и цели которого содержатся в Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, разработаны и действуют государственные программы, реализация которых возложена на все без исключения исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга в части их компетенций [6]. Государственные программы разрабатываются для исполнения ключевых государственных функций, достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития общества и обеспечения его безопасности [7]. В настоящее время в регионе действует 18 государственных программ, сформированных по отраслевому принципу исходя из целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Успешная реализация государственных программ является результатом слаженной и эффективной государственной политики уполномоченных органов исполнительной власти региона, в основе которой находится соответствующий требованиям времени накопленный человеческий капитал в сфере государственного управления. Проведенный анализ целей и задач государственных программ по характеру воздействия на управляемые системы позволяет выделить два ключевых направления их реализации. Первое включает решение задач, связанных с улучшением благосостояния населения, развитием общественного согласия, повышением комфортности проживания на территории Санкт-Петербурга. Деятельность в рамках второго направления определяется преимущественно выработкой и развитием конкурентных преимуществ региона, повышением конкурентоспособности региональной экономики, усилением позиций в различных рейтингах (инвестиционной привлекательности, качества жизни, конкурентоспособности и т.д.).

По нашему мнению, деятельность сотрудников органов государственной власти, направленная на выполнение поставленных в государственных программах задач и достижение целей, составляет пул факторов человеческого капитала в сфере государственного управления, непосредственно влияющих: на региональное развитие, на повышение привлекательности региона для населения и инвесторов. Можно утверждать, что уровень подготовки государственных региональных программ к их реализации, выраженный точностью поставленных целей и задач, а также выбором соответствующих механизмов их реализации, являются отражением потенциальных возможностей человеческого капитала в сфере государственного управления. При этом, достигнутые промежуточные и итоговые результаты свидетельствуют о его качественной составляющей, которая в конечном итоге определяет конкурентоспособность региона и государства в целом.

Библиографический список

1. Кудрявцев В.Н., Казимирчук В.П. Современная социология права. М., 1995. – 297 с.
2. Кичигин О.Э. Институциональная среда и рентные отношения ТЭК как источник формирования конкурентоспособности региональной экономики // Экономика и предпринимательство. 2016. №6 (17). С. 906-911.
3. Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2010 № 105-рп «Об организации профессионального развития государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» URL: <http://docs.cntd.ru/document/891843372> (дата обращения: 27.09.2019).
4. Портал госпрограмм РФ URL: <https://programs.gov.ru> (Дата обращения: 27.09.2019).
5. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Проекты стратегий социально-экономического

развития субъектов РФ. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/StrategTerPlanning/komplstplanning/stsubject/> (дата обращения: 27.09.2019).

6. Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года». URL: <https://nra.gov.spb.ru/SpbGovSearch/Document/26397.html> (дата обращения: 27.09.2019).

7. Rodionov D.G., Kudryavtseva T.J., Skhvediani A.E. Human development and income inequality as factors of regional economic growth // European Research Studies Journal. 2018. Т. 21. № Special Issue 2. С. 323-337.

References

1. Kudryavtsev V.N., Kazimirchuk V.P. Modern sociology of law. M., 1995. – 297 p.

2. Kichigin O.E. Institutional environment and rental relations of the fuel and energy complex as a source of formation of the competitiveness of the regional economy // Economics and Entrepreneurship. 2016. No 6 (17). P. 906-911.

3. Order of the Government of St. Petersburg dated 22.12.2010 No. 105-рр «On the organization of professional development of public civil servants of St. Petersburg, replacing the positions of the public civil service of St. Petersburg in the executive bodies of state power of St. Petersburg» URL: [http:// docs.cntd.ru/document/891843372](http://docs.cntd.ru/document/891843372) (accessed: 09/27/2019).

4. Portal of state programs of the Russian Federation [Electronic resource]: - Access mode: <https://programs.gov.ru> (Date of access: 09/27/2019).

5. The official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation. Draft strategies for the socio-economic development of the constituent entities of the Russian Federation. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/StrategTerPlanning/komplstplanning/stsubject/> (accessed September 27, 2019).

6. The Law of St. Petersburg dated 12.19.2018 No. 771-164 «On the Strategy for the Socio-Economic Development of St. Petersburg for the Period Until 2035». URL: <https://npa.gov.spb.ru/SpbGovSearch/Document/26397.html> (accessed September 27, 2019).

7. Rodionov D.G., Kudryavtseva T.J., Skhvediani A.E. Human development and income inequality as factors of regional economic growth // European Research Studies Journal. 2018. T. 21. № Special Issue 2. C. 323-337.