

**Анализ мер поддержки инвестиционной активности в регионе
(на примере Республики Дагестан)**

Насрутдинов М.Н., соискатель Высшей инженерно-экономической школы,
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет
Петра Великого», Санкт-Петербург, Россия

Надежина О.С., к.э.н., доцент Высшей инженерно-экономической школы,
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет
Петра Великого», Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Авторами на основе сравнения данных республики Дагестан и Ленинградской области была проведена оценка состояния инфраструктуры, законодательной базы, политической и социальной ситуации как основы инновационной активности в регионе. Проанализированы формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, статистические данные по иностранным инвестициям и структуре инвестиций в основной капитал. Проведенный анализ позволил выявить риски, тормозящие привлечение инвестиций в изучаемый регион.

Ключевые слова: инвестиционная активность, регион, региональная политика, территориальное развитие.

**Analysis of measures to support investment activity in the region (on the
example of the Republic of Dagestan)**

Nasrutdinov M.N., candidate of Graduate school of industrial economics, Federal
Autonomous Educational Institution of Higher Education Peter the Great
St.Petersburg Polytechnic University, Saint-Petersburg, Russia

Nadezhina O.S., PhD, associate professor of Graduate school of industrial
economics, Federal Autonomous Educational Institution of Higher Education Peter
the Great St.Petersburg Polytechnic University, Saint-Petersburg, Russia

Annotation. The authors on the basis of comparison of data of the Republic of Dagestan and the Leningrad region assessed the state of infrastructure, legal framework, political and social situation as the basis of innovation activity in the region. The forms of state support of investment activity, statistical data on foreign investments and the structure of investments in fixed assets are analyzed. The analysis revealed the risks hindering the attraction of investments in the studied region.

Keywords: investment activity, region, regional policy, territorial development.

Инвестиционная активность региона является одной из первоочередных основ развития территориальной экономики и повышения благосостояния населения¹. При этом чрезвычайную значимость для стратегического планирования на региональном уровне имеет оценка инвестиционной привлекательности субъекта и анализ факторов развития инвестиционной деятельности. В связи с этим особую актуальность приобретает анализ мер поддержки инвестиционной активности в регионе, осуществляемых со стороны государства. В рамках данного исследования прибегнем к сравнительному анализу данных республики Дагестан с Ленинградской областью как одного из регионов-лидеров в различных рейтингах инвестиционно привлекательных субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что, несмотря на различия территориального и демографического характера, для республики Дагестан и Ленинградской области характерно уникальное геостратегическое положение, обеспечиваемое, в частности, выгодным приморским и приграничным положением, наличие большого ресурсного и инфраструктурного потенциала².

«Барометром кризисных явлений» можно считать иностранные инвестиции в регионы. Инвесторы чутко реагируют на негативные изменения в экономике

¹ Родионов Д.Г., Мотгаева А.Б., Кошман А.В. Устойчивое развитие и инновационная активность хозяйствующих субъектов нефтегазового комплекса // Kant. – 2019. – № 1 (30). – С. 325-330.

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 1326 с.

и стремятся вовремя изъять свои вложения при наступлении неблагоприятных условий. В 2014 году они начали выводить свои средства, опасаясь негативных последствий на экономику России введенных экономических санкций³. Сальдо прямых иностранных инвестиций в экономику республики Дагестан и Ленинградской области за 2014-2016 гг. представлены на рисунке 1⁴.

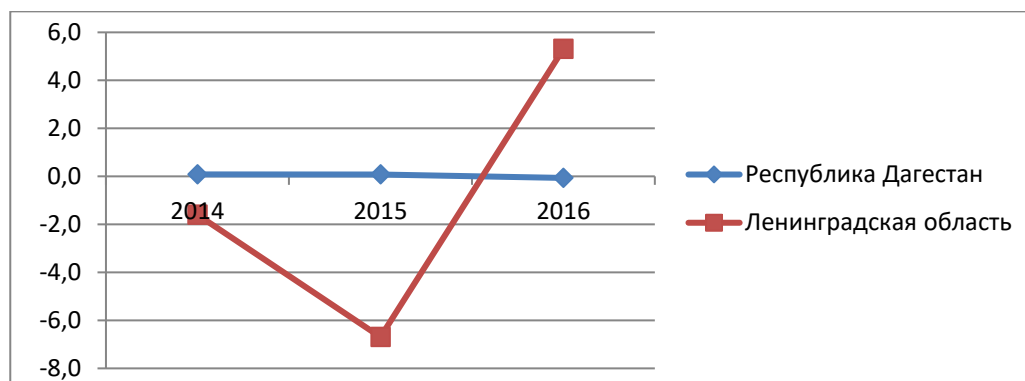


Рис. 1 – Сальдо прямых иностранных инвестиций, % к ВРП

На основе рисунка можно сделать вывод, что, несмотря на негативную динамику показателя в 2014-2015 гг., Ленинградской области удалось обеспечить рост поступления финансирования из иностранных источников⁵. Республика Дагестан в силу незначительного объема иностранных инвестиций не показала существенных изменений данного показателя.

В 2017 году в республике Дагестан значительная доля инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности приходилась на: строительство (23,8%), образование (22%), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (11,1%). В Ленинградской области лидерами инвестирования стали: сектор транспортировки и хранения (29,78%), обрабатывающие производства (22%), 19,89 % составляют вложения в обеспечение энергетической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха⁶. Сравнение приведенных выше данных дает возможность сделать

³ Инвестиционный портал Республики Дагестан Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://investdag.ru/ru/opisanie-regiona> (Дата обращения: 04.03.2018).

⁴ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://dagstat.gks.ru> (Дата обращения: 14.04.2018).

⁵ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области [Электронный ресурс]. URL: <http://pestrostat.gks.ru> Дата обращения: 14.04.2018).

⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://dagstat.gks.ru> (Дата обращения: 14.04.2018).

вывод о том, что если республика Дагестан только предпринимает попытки сформировать необходимую для дальнейшего развития инфраструктуру, то Ленинградская область является стабильно развивающимся регионом.

Рассмотрим и сравним меры, предпринимаемые в целях стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности в регионах.

В соответствии с законодательством Республики Дагестан государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в следующих формах:

- налоговые льготы на срок до пяти лет;
- инвестиционный налоговый кредит в части налогов, зачисляемых в республиканский бюджет Республики Дагестан;
- государственные гарантии в обеспечение возврата заемных средств, привлекаемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- льготы при аренде объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан;
- государственная поддержка в форме финансирования разработки бизнес-планов и компенсации части затрат на разработку проектно-сметной документации инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в приоритетных отраслях экономики республики, предоставление субсидий на возмещение части процентных ставок за пользование кредитами⁷.

Также предоставляются нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- конкурсное размещение республиканского заказа;
- поддержка (направление) ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти об оказании содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта;
- распространение позитивной информации об инвесторе;
- помощь в создании инфраструктуры бизнеса.

⁷ Постановление Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2013 г. № 702 «Об одобрении Инвестиционного паспорта Республики Дагестан».

В республике созданы 16 инвестиционных площадок, на которых строительство инженерной инфраструктуры осуществлено за счет бюджетных средств⁸.

Это площадки: «Тюбе, Кумторкалинский район» общей площадью 172 га, «Новокаякент» в Каякентском районе общей площадью 46,3 га, «Дарвагчай» в Дербентском районе общей площадью 60 га, «с.Уллубиево, Карабудахкентский район» общей площадью 135 га, «Чиндирчери» в Акушинском районе общей площадью 120 га, «Гоцатлинская ГЭС» общей площадью 145,3 га в Хунзахском районе, «Анжи – стекло» общей площадью 43 га в Кумторкалинском районе, «Даггипс» общей площадью 5 га в Буйнакском районе, «Мараби» общей площадью 10 га в Кумторкалинском районе, «Дагагрокомплекс», в Тарумовском районе 1,4 тыс. га, в Кизлярском районе 11,3 тыс. га, «Уйташ» в Карабудахкентском районе площадью 130 га, «Стройдеталь» общей площадью 7,7 га в г. Махачкала, «Орлиное гнездо» общей площадью 2,2 га в Гунибском районе, «АгроМир» общей площадью 10 га в п. Ленинкент, г. Махачкала, «Экопродукт» площадью 115 га в Магарамкентском районе Республики Дагестан.

Создано 4 технологических парка (далее – технопарк):

- технопарк «Композиционные материалы и волокна» на базе ООО «НБТ Дагестан»;
- технопарк «IT-парк полного цикла «Идея-серия» на базе ОАО НПК «Русская радиоэлектроника»;
- технопарк «Фотон» на базе ООО «Глобал-М»;
- технопарк «Сулак – композит» на базе ООО «Нано – Косполит».

При поддержке Минэкономразвития России в республике созданы и действуют пять бизнес-инкубаторов. В настоящее время в них размещены более 100 начинающих предпринимателей, которым предоставляются на льготных условиях помещения, средства связи, оргтехника, оборудование, а

⁸ Инвестиционный портал Республики Дагестан Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://investdag.ru/ru/opisanie-regiona> (Дата обращения: 04.03.2018).

также секретарские, бухгалтерские, юридические, консультационные и другие услуги.

В Ленинградской области принимается ряд мер, среди которых можно выделить предоставление инвестиционных налоговых льгот на основании Закона Ленинградской области от 29.12.2012 года № 113-ОЗ «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области». Основные условия предоставления инвестиционных налоговых льгот в соответствии со ст. 3 113-ОЗ представлены в таблице 1⁹.

Таблица 1

Основные условия предоставления налоговых льгот в соответствии с Законом Ленинградской области от 29.12.2012 года № 113-ОЗ

№ п/п	Размер инвестиций	Период предоставления льгот	Налоговые льготы
1	От 50 до 300 млн. руб. (организации, осуществляющие вложения на территории Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского районов)	4 года	1) снижение ставки налога на прибыль на 4,5 % 2) освобождение от налога на имущество
2	От 300 до 500 млн. руб.	4 года	
3	От 500 до 3 000 млн. руб.	5 лет	
4	Свыше 3 0000 млн. руб. (кроме компаний, осуществляющих производство оборудования, автомобилей (ОКВЭД 29.1; 28))	6 лет	
5	Свыше 3 0000 млн. руб. (для компаний, осуществляющих производство оборудования, автомобилей (ОКВЭД 29.1; 28))	8 лет	
6	Свыше 5000 млн. руб. (участники консолидированной группы налогоплательщиков, занимающиеся производством нефтепродуктов)	3 года	

⁹ Закон Ленинградской области от 29.12.2012 года № 113-ОЗ «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (с изм. от 26.07.2016 г).



Рис. 2 – Основные этапы получения и применения инвестиционных налоговых льгот

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 1 113-ОЗ указанные в таблице 1 льготы предоставляются, если не менее 70 % выручки инвестора получено от вида деятельности, по которым предусмотрены налоговые льготы.

В целом процесс получения налоговых льгот состоит из следующих этапов, представленных на рисунке 2¹⁰.

Таблица 2

Характеристика неналоговых методов стимулирования инвестиционной активности на территории Ленинградской области

№ п/п	Неналоговые методы стимулирования инвестиционной активности	Условия получения	Процесс получения
-------	---	-------------------	-------------------

¹⁰ Закон Ленинградской области от 23 декабря 2015 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

1	Предоставление гарантий (Приложение 120 Закона Ленинградской области от 23.12.2015 № 139-ОЗ)	<p>1) доля заемных средств, привлекаемых юридическим лицом под гарантию на инвестиционные цели, не должна составлять более 75 %;</p> <p>2) срок действия обязательств не должен превышать срок окупаемости проекта;</p> <p>3) соответствие инвестиционного проекта приоритетным направлениям социально-экономической политики, обоснована бюджетная эффективность и социально-экономическая значимость проекта</p>	<p>1) подача заявки;</p> <p>2.1) Финансовый орган Ленинградской области в течение 15 рабочих дней проводит анализ финансового состояния принципала;</p> <p>2.2) комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в течение 15 рабочих дней проводит анализ инвестиционного проекта на предмет социально-экономической значимости и эффективности;</p> <p>3) подготовленные заключения направляются межведомственной комиссии по оказанию государственной поддержки для принятия решения;</p> <p>4) финансовый орган Ленинградской области в течение 10 рабочих дней готовит и направляет в Правительство ЛО проект распоряжения Правительства Ленинградской области о предоставлении гарантии</p>
2	Субсидии для предприятий автомобильной промышленности (предмет субсидии - возмещение затрат на перевозку работников и затрат на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации персонала) (Постановление Правительства Ленинградской	<p>1) основной вид экономической деятельности «производство легковых автомобилей»;</p> <p>2) юридическое лицо осуществляет деятельность на территории Ленинградской области и состоит на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области;</p> <p>3) выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70 % от общего объема выручки от</p>	<p>1) подача заявки по утвержденной форме вместе с пакетом документов на получение субсидии в Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в сроки, установленные Администрацией ЛО;</p> <p>2) в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок Отдел развития промышленности департамента промышленной политики</p>

	области от 12 октября 2015 года № 391)	реализации продукции (товаров, работ, услуг); 4) наличие документально подтвержденных затрат по перевозке работников и по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации персонала.	и инноваций Комитета выполняет проверку предоставленных документов; 3) вынесение решения Правительством Ленинградской области (при наличии оснований для отказа не позднее 15 рабочих дней со дня окончания приема заявок в адрес заявителя направляется соответствующее уведомление. При отсутствии оснований для отказа в течение 20 рабочих дней со дня окончания приема заявок составляется реестр получателей субсидий и заявителю направляется проект договора о предоставлении субсидий. У заявителя есть 5 рабочих дней для направления подписанного договора в комитет); 4) получение субсидии (в течение 7 рабочих дней происходит подписание Правительством Ленинградской области и регистрация договора).
3	Субсидии для предприятий текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви (предмет субсидии - возмещение части процентной ставки по кредитам) (Постановление Правительства Ленинградской области от 7 августа 2015 года № 309)	1) основной вид экономической деятельности «производство текстильных изделий», «производство одежды», «производство кожи и изделий из кожи»; 2) юридическое лицо осуществляет деятельность на территории Ленинградской области и состоит на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области; 3) существенным условием предоставления субсидии является наличие документальных подтверждений наличия действующего кредита, полученного в российских кредитных организациях.	

Особой популярностью среди неналоговых методов поддержки инвестиционной привлекательности региона пользуются кластеры и индустриальные парки. В Ленинградской области реализуются 11 кластерных инициатив, из которых 7 являются приоритетными:

- 1) кластер медицинской, фармацевтической промышленности и радиационной технологий;
- 2) судостроительный кластер;
- 3) автомобильный кластер;

- 4) кластер производства строительных материалов;
- 5) лесопромышленный кластер;
- 6) кластер пищевой промышленности.

Широкое применение кластеров характерно для зарубежной практики проведения политики стимулирования притока инвестиций в регион и во многом доказало свою эффективность¹¹. Главное преимущество использования кластеров – создание комфортных условий для развития и внедрения инноваций, которые в современных условиях хозяйствования являются перспективным направлением развития производства товаров и услуг¹².

В тоже время индустриальный парк, являясь комплексом объектов недвижимости, находится под управлением единого оператора. Данный комплекс состоит из земельного участка (участков) со всеми необходимыми сооружениями, а также со всей необходимой подготовленной инфраструктурой. Примерами индустриальных парков Ленинградской области являются ИП «Левобережный», ИП «Кола», Северо-западный нанотехнологический центр (промышленный технопарк «Гатчина»), ИП «Пикалево», Мультимодальный комплекс «Усть-Луга» и т.д. К главным преимуществам использования индустриальных парков относят: доступ к транспортной инфраструктуре и наличие инженерных сетей, гарантированная чистота сделок с юридической точки зрения, административная поддержка, упрощенный порядок регистрации; налоговые льготы (предусмотрены льготы для управляющих компаний индустриальных парков, резиденты индустриальных парков вправе получать льготы на основании Закона Ленинградской области № 113-ОЗ).

С целью обеспечения информационного взаимодействия с инвесторами был создан фронт-офис, который осуществляет на безвозмездной основе сопровождение инвестиционных проектов на территории Ленинградской области в режиме «единого окна». В результате функционирования данного

¹¹ Kudryavtseva T., Rodionov D., Skhvediani A. An empirical study of information technology clusters and regional economic growth in Russia // SHS Web of Conferences. – 2018. – Т. 44. – С. 00050.

¹² Родионов Д.Г., Кудрявцева Т.Ю. Механизм и принципы формирования кластерной промышленной политики // Инновации. – 2018. – № 10 (240). – С. 81-87.

фронт-офиса появляется возможность максимально упростить работу над реализацией инвестиционных проектов, снизить административные барьеры при оформлении документов, ускорить процесс получения информации в ходе подготовки инвестиционного проекта.

Можно сделать вывод о достаточной развитости мер поддержки инвестиционной активности в исследуемых регионах, как налогового, так и неналогового характера. При этом, следует отметить, что если в Ленинградской области кластерные инициативы уже реализуются, то республика Дагестан имеет существенное отставание по данному направлению.

На основе анализа данных, представленных в «Инвестиционной стратегии Республики Дагестан до 2025 года» и проведенного исследования можно констатировать, что, несмотря на имеющийся потенциал развития инвестиционной активности (наличие достаточного трудового, потребительского и финансового потенциала, относительно неразвитая экономика региона, что в данном контексте является не недостатком, а существенным потенциалом для развития бизнеса), привлечение инвестиций в регион тормозят следующие виды рисков:

- Финансовый риск, отражающий степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий. Данный показатель в исследуемом регионе является крайне волатильным, что объясняется существенной долей дотаций в бюджете республики.

- Социальный риск, который является характерным для всех субъектов Российской Федерации в СКФО, и свидетельствует о существенном уровне социальной напряженности. Для потенциальных инвесторов и действующих предпринимателей данная оценка отражает сложность при осуществлении любых необходимых взаимодействий с представителями республики (в том числе с органами государственной власти, представителями бизнеса, клиентами).

- Криминальный риск, определяющий уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений, экономической преступности и преступлений,

связанных с незаконным оборотом наркотиков. Данный регион имеет настолько высокое значение показателя, что оценивается многими инвесторами как недопустимый и является (по сравнению с другими рисками) наиболее значимым и отталкивающим фактором при принятии инвестиционных решений.

– Управленческий риск, который показывает качество и эффективность управления бюджетом региона. По рангу управленческого риска Республика Дагестан, как и прочие республики, входящие в состав СКФО, а также Ставропольский край, находится в числе наиболее рискованной группы регионов, что свидетельствует о низком качестве управления, как стратегического, так и оперативного.

Таким образом, в рамках стратегии экономического развития региона и иных инструментов региональной политики необходима разработка мер, направленных на минимизацию и нивелирование указанных рисков. Как уже было сказано выше, одним из эффективных механизмов станет также имплементация опыта Ленинградской области в сфере кластерного подхода к территориальному развитию.

Библиографический список

1. Родионов Д.Г., Моттаева А.Б., Кошман А.В. Устойчивое развитие и инновационная активность хозяйствующих субъектов нефтегазового комплекса // Kant. – 2019. – № 1 (30). – С. 325-330.

2. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2018. – 1326 с.

3. Инвестиционный портал Республики Дагестан Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://investdag.ru/ru/opisanie-regiona> (Дата обращения: 04.03.2018).

4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Дагестан [Электронный ресурс]. URL: <http://dagstat.gks.ru> (Дата обращения: 14.04.2018).

5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области [Электронный ресурс]. URL: <http://petrostat.gks.ru> (Дата обращения: 14.04.2018)

6. Постановление правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2013 г. № 702 «Об одобрении Инвестиционного паспорта Республики Дагестан».

7. Закон Ленинградской области от 29.12.2012 года № 113-ОЗ «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (с изм. от 26.07.2016 г).

8. Закон Ленинградской области от 23 декабря 2015 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

9. Родионов Д.Г., Кудрявцева Т.Ю. Механизм и принципы формирования кластерной промышленной политики // Инновации. – 2018. – № 10 (240). – С. 81-87.

10. Kudryavtseva T., Rodionov D., Skhvediani A. An empirical study of information technology clusters and regional economic growth in Russia // SHS Web of Conferences. – 2018. – Т. 44. – С. 00050.

List of literature

1. Rodionov D. G., Mottaeva B. A., Koshman V. A. Sustainable development and innovative activity of economic entities in oil and gas complex // Kant. – 2019. – № 1 (30). – P. 325-330.

2. Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2017: Stat. SB. / Rosstat. – М., 2018. – 1326 p.

3. Investment portal of the Republic of Dagestan Agency for entrepreneurship and investments of the Republic of Dagestan [Electronic resource]. URL: <http://investdag.ru/ru/opisanie-regiona> (date accessed: 04.03.2018).

4. Territorial body of the Federal state statistics service of the Republic of Dagestan [Electronic resource]. URL: <http://dagstat.gks.ru> (date accessed: 14.04.2018).

5. Territorial authority of the Federal state statistics service for the Republic of St. Petersburg and Leningrad region [Electronic resource]. URL: <http://petrostat.gks.ru> (date accessed: 14.04.2018).

6. Resolution of the government of the Republic of Dagestan of December 24, 2013 № 702 «On approval of the Investment passport of the Republic of Dagestan».

7. Law of the Leningrad region of 29.12.2012, № 113-OZ «On the regime of state support of organizations engaged in investment activities in the Leningrad region, and amendments to certain legislative acts of the Leningrad region» (with updates from 26.07.2016 g).

8. Law of the Leningrad region of December 23, 2015 № 139-OZ «On the regional budget of the Leningrad region for 2016 and the planning period of 2017 and 2018».

9. Rodionov D. G., Kudryavtseva T. Yu., the Mechanism and principles of formation of industrial cluster policy in the future // Innovation. – 2018. – № 10 (240). – P. 81-87.

10. Kudryavtseva T., Rodionov D., Skhvediani A. An empirical study of information technology clusters and regional economic growth in Russia // SHS Web of Conferences. – 2018. – T. 44. – P. 00050.