

**Перспективы использования потенциала ТЛК «Каспийский ХАБ»:  
особая экономическая зона или территория опережающего развития?**

**Султанов А.Г.**, аспирант, Институт «ИТКОР»

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные вопросы формирования особых экономических зон и территорий опережающего развития; рассмотрены особенности ОЭЗ и ТОР для эффективного функционирования ТЛК «Каспийский ХАБ»; проанализирована целесообразность применения спецрежимов на территории Республики Дагестан.

**Ключевые слова:** особая экономическая зона, ОЭЗ, территория опережающего развития, ТОР, транспортно-логистическая инфраструктура, кластер, ТЛК «Каспийский ХАБ».

**The prospects of using the potential of TLC «Caspian HUB»:  
the special economic zone or the territory of priority development?**

**Sultanov A.G.**, a graduate student, Institute «ITKOR»

**Annotation.** The article considers the basic questions of forming special economic zones and territories of priority development; describes the features of the SEZ and TOR for the effective functioning of TLC «Caspian HUB»; analyzed the feasibility of special regimes on Dagestan territory.

**Keywords;** the special economic zone, SEZ, territory of priority development transport and logistics infrastructure, cluster, TLC «Caspian HUB».

Формирование особых экономических зон со специальными экономическими условиями функционирования в районе присутствия ТЛК или на базе его способствует формированию благоприятных условий для повышения региональной конкурентоспособности и привлечения частных

инвестиций. Под специальными условиями, как правило, понимается особые таможенный и налоговый режимы, специальный административный режим и другие. Участники ОЭЗ освобождаются от уплаты налогов в части, поступающей в федеральный бюджет (за исключением отчислений в фонды) [5].

Согласно Федеральному закону «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» №116-ФЗ ОЭЗ создается на срок 49 лет. При этом вводится упрощенный порядок въезда в ОЭЗ иностранных граждан с оформлением виз в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Если же пребывание иностранных граждан планируется краткосрочное (до 7 дней включительно), то оформление виз не требуется. Важно отметить, что ОЭЗ заинтересовано иметь опытных резидентов, поэтому участники ОЭЗ одновременно могут быть резидентами других ОЭЗ [1].

Автором особое внимание уделено портовой особой экономической зоне – одному из типов особых экономических зон России, которые играют важнейшую роль в транспортно-логистической инфраструктуре России. Кроме того логистические проекты, имеющие целью создание ПОЭЗ, должны заранее предусматривать и её интеграцию в единый транспортно-логистический кластер.

В настоящее время в России функционирует 3 ПОЭЗ (ОЭЗ логистического типа) [8]:

- ОЭЗ ПТ «Советская Гавань» (ПОЭЗ Хабаровск);
- ПОЭЗ «Ульяновск»;
- ПОЭЗ «Мурманск».

Однако имеются и планируются ряд обращений в Правительство РФ ряда других портовых регионов с целью присвоения им соответствующего статуса.

В настоящее время по оценкам Президента и Председателя Правительства Российской Федерации показали хорошую динамику развития

территории опережающего развития (ТОР). ТОР – это некая эволюция особых экономических зон (ОЭЗ).

Формирование законодательства и механизма функционирования ОЭЗ в России началось еще в 1991 году. А уже с 1996 года в России организовалась первая ОЭЗ в Калининградской области, был принят закон, регулирующий её функционирование – ФЗ № 13 «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» [3]. Но в 2006 году был принят новый закон – ФЗ № 16 «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [4], многие положения которого прямо противоречили закону 1996 года. В целом, автор статьи отмечает, что цели функционирования ОЭЗ на территории Российской Федерации в части стратегических задач, для которых они создавались, не достигнуты. По оценкам специалистов ОАО «ОЭЗ» из созданных 17 особых зон успешными стали всего 6, а по оценкам автора исследования более-менее удовлетворительный результат показывает только ОЭЗ «Алабуга» [9].

Несмотря на неудачи, эволюция особых зон продолжилась. В настоящее время некоторые ОЭЗ могут расширяться до регионального уровня. Особые зоны считаются достаточно гибким инструментом привлечения финансовых средств в экономику. Изначально был принят закон, положения которого регулировали образование и функционирование зон территориального развития (ЗТР) – часть субъекта, где формируются благоприятные условия для деятельности инвесторов. Целью таких зон выступало ускорение социально-экономического становления региона. Создание благоприятных условий предполагало предоставление инвесторам государственной поддержки. В настоящее время в 20 регионах созданы ЗТР. Впоследствии был принят закон о территориях опережающего развития (ТОР). Список ТОР регулируется законом, в него входит ряд стратегических регионов Дальнего Востока и Сибири. Для инвесторов созданы привлекательные условия в части пятилетних налоговых каникул, льготной ставке страховых отчислений, упрощенной

процедуре прохождения таможи, подключения к электросети, получения разрешений на строительство. Кроме этого, должна быть разработана четкая программа, в соответствии с которой будет действовать территория опережающего развития.

В статье автор представляет ТОР как эволюцию ОЭЗ. По мнению автора, отличий между ОЭЗ и ТОР, практически, нет, вернее, их всего несколько. Например, не допускается создание нескольких ТОР на одной местности и/или регионе. ОЭЗ может быть несколько в одном регионе, например, в одном регионе может быть портовая особая экономическая зона (ПОЭЗ) и туристско-рекреационная или промышленно-торговая. Кроме того, 49 лет должна функционировать ОЭЗ, ТОР - 70 лет [2].

Автор статьи особо подчеркивает, что согласно ФЗ № 473, территория опережающего социально-экономического развития не может создаваться в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития. И наоборот, в состав территории опережающего социально-экономического развития не может входить особая экономическая зона или зона территориального развития.

Особый правовой режим закона о территориях опережающего развития (ст. 17 ФЗ № 473) устанавливает:

1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;

2) установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;

3) особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) особенности осуществления государственного контроля, муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;

5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

По мнению автора, каждый из этих девяти пунктов важен для ведения частного бизнеса на ТОР, но один хотелось бы выделить отдельно. Именно пункт 7 дает предпринимателям ТОР реальную выгоду с первых дней ведения бизнеса после занесения в реестр резидентов ТОР. ФЗ № 473 определяет применение на территориях опережающего развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза. Для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего развития (ТОР) такая территория приравнивается к особой экономической зоне (ОЭЗ) и регулируется Соглашением от 18 июня 2010 года по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны [7].

В статье автор особо отмечает, что процедура свободной таможенной зоны дает ощутимую выгоду в уплате таможенных пошлин и налогов. Но это «лакомое поле» привлекает и недобросовестных предпринимателей. Изучение автором этой процедуры дает основание полагать, что именно поэтому ФЗ №13 1996 года «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» был упразднен.

В самом общем смысле процедура свободной таможенной зоны – таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории ОЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров таможенного союза. При этом иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус иностранных товаров, а товары таможенного союза, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус товаров таможенного союза.

Согласно статьи 19 Соглашения, определение статуса товара, изготовленного с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны производится в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, а именно:

1) изменение классификационного кода товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков;

2) выполнение необходимых условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара товаром таможенного союза;

3) изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигают фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года основным элементом зоны опережающего экономического развития должны выступить крупные агломерации - инновационные и управленческие центры, концентрирующие в себе экономическую активность субъектов республики и выступающие источником изменений [6].

Главными целями агломераций являются:

- экономическая привлекательность и высокое качество жизни на территории агломерации;
- создание особых условий привлечения инвестиций;
- полицентрическое развитие городов и агломераций;
- развитие системы расселения внутри агломерации и структурирование территории.

Агломерации как инновационная для Северного Кавказа модель будет модернизировать пространственное развитие республики, создаст в ней условия для мощного экономического роста.

ГО «город Махачкала» является центром торгово-транспортно-логистического и социально-инновационного комплексов Республики Дагестан, а также включает в себя интеллектуальную и административную составляющую промышленного, агропромышленного, топливно-энергетического и туристско-рекреационного комплексов.

Зона опережающего экономического развития в Республике Дагестан включает в себя 9 городских округов: «город Махачкала», «город Кизляр», «город Хасавюрт», «город Кизилюрт», «город Буйнакск», «город Каспийск», «город Избербаш», «город Дагестанские Огни», «город Дербент» и 12 муниципальных районов: Кизлярский, Бабаюртовский, Кумторкалинский, Буйнакский, Новолакский, Казбековский, Хасавюртовский, Кизилюртовский, Дербентский, Каякентский, Карабудахкентский, Магарамкентский. Планируется, что в зоне опережающего экономического развития республики будет расположено большинство торгово-транспортно-логистических

комплексов «Каспийского ХАБа». Однако этот процесс требует модернизации существующей инфраструктуры и строительство новой, что потребует существенных средств. В период кризисных явлений в экономики и политического фактора рассчитывать только на помощь федерального центра не приходится. Именно поэтому в статье сделан акцент на создание ОЭЗ или ТОР, что позволит привлекать инвестиции, реализовывать государственно-частное партнерство.

Автор статьи отдельно рассматривает критичный логистический барьер в виде скорости прохождения таможенных процедур. Для обеспечения максимально эффективного прохождения таможенных процедур необходимо разработать и внедрить ряд технических регламентов. Иначе все вышесказанное может утонуть в бюрократических проволочках.

В настоящее время существуют разные мнения на тему: что для Республики Дагестан оптимально ОЭЗ или ТОР? Причем количество мнений как местных общественных и научных деятелей, так и иногородних уже достигает критической массы. Становится очевидным, что данный вопрос уже в скором времени будет прорабатываться самым серьезным образом. Законами о ОЭЗ и о ТОР установлены правила и требования соответствия региона, механизм подачи заявки и, соответственно, функционирования ОЭЗ и ТОР. Автор статьи хотел бы особо отметить, что к вопросу создания на территории Республики Дагестан специальной зоны, необходимо подходить очень обдуманно. Возможно, и это уже будет большим успехом, следует идти путем создания портовой особой экономической зоны (ПОЭЗ). Другой вариант – сразу заявлять свои амбиции на ТОР. Автор считает, что в оптимальном сценарии развития экономики республики с учетом имеющейся зоны территориального развития, создание портовой особой экономической зоны, которая станет основой ТЛК «Каспийский ХАБ», представляется наиболее реалистичной и целесообразной, в том числе с учетом социально-политического фактора. Этот же фактор должен мотивировать Управляющую компанию ТОР, ОАО «ОЭЗ» или Комиссию Таможенного союза строго



соблюдать порядок отбора потенциальных резидентов, возможно, предъявляя даже завышенные требования, для обеспечения сохранения государственных интересов и соблюдения национальной безопасности в данном регионе.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». – М: Проспект. – 2010.

2. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 22 января 1996 года № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

5. Синько, А.В. Инвестиционный потенциал развития строительного бизнеса в условиях СЭЗ / А.В. Синько // Механизация строительства. – 2011. – №3. – С. 34-36.

6. Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года.

7. Соглашение от 18 июня 2010 года по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

8. <http://www.russez.ru> – официальный сайт АО «Особые экономические зоны» – управляющая компания.

9. <http://fb.ru/article/180479/territoriya-operejayuschego-razvitiya-zakon-o-territoriyah-operejayuschego-razvitiya> – открытый интернет-портал.