УДК 338.462

Сиденко А.Г.,
адъюнкт Санкт-Петербургского университета МВД России
sidenko@inbox.ru

Классификация угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции

В статье рассмотрены особенности мегаполисов, влияющие на состояние экономической безопасности. Определено место угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции в структуре угроз национальной безопасности Российской Федерации. Приведена авторская классификация угроз экономической безопасности мегаполиса в соответствии с выделенными критериями.

Ключевые слова: сфера миграции, угрозы, экономическая безопасность, мегаполис.

Classification of threats to economic security in the metropolis in the area of migration

The article describes the features of mega-cities, affecting the economic security. The place of security threats to economic metropolis in the area of migration in the structure of threats to the national security of the Russian Federation. Conducted author's classification of threats to economic security of the metropolis, in accordance with the selected criteria.

Key words: area of migration, threats, economic security, a megacity.

Каждый субъект Российской Федерации, рассматриваемый как отдельная региональная экономическая система, в том числе и мегаполисы, обладает целым спектром особенностей и различий территориального, географического, климатического, социально-экономического, политического, демографического характера. Влияние совокупности разнородных факторов оказывает мультипликативный эффект на социально-экономическое развитие каждого субъекта. В результате в каждом субъекте формируется своя социально-экономическая и политическая ситуация, отражающая его развитие на сегодняшний день. Итогами такого становления являются достижение сильных позиции субъекта по определенным параметрам и выявление слабых сторон, нуждающихся в укреплении. Наличие и усиление слабых сторон мегаполиса способствуют возникновению и развитию кризисных ситуаций вследствие угроз экономической безопасности мегаполиса под воздействием различных дестабилизирующих факторов.

Орлова Н.Ю. и Некрасов В.И. к основным внутренним угрозам развития региона относят глубокое социальное расслоение населения; низкие

темпы промышленного и сельскохозяйственного развития; нецелевое использование бюджетных средств; предельная безработица; культ бюджетного иждивенчества; ошибки в формировании региональной экономической политики; к внешним - вызовы глобализации; проникновение международного терроризма; контрабандный ввоз и поставки; незаконная миграция; «грязные» внешние инвестиции и другие. [3, с. 28]

Экономическая безопасность мегаполиса, подвергаясь всем угрозам, присущим экономической безопасности региона, подвергается дополнительным угрозам, характерным для мегаполисов ввиду их особенностей. (Таблица 1)

Следует согласиться с А.Т. Абрамовым, который выделяет так называемые, традиционные, свойственные для любого субъекта, функционирующего в рыночной экономической системе, и специфические, характерные только мегаполису. Это, в частности: нелегальная миграция, которая приводит к размыванию профессионального кадрового ядра, замещению высококвалифицированных специалистов специалистами с недостаточной квалификацией, готовых работать за меньшие деньги и в худших условиях; недобросовестная конкуренция; недружественные поглощения; нарушение прав собственности и ряд других. [1 , с. 8]

Таблица 1

Особенности мегаполисов, влияющие на состояние экономической безопасности

№	Особенности мегаполиса	Угрозы экономической безопасности мегаполиса
1.	Большая численность населения.	Рост безработицы, увеличение социальной нагрузки, ухудшение криминогенной обстановки
2.	Большая плотность населения.	Сложная транспортная ситуация
3.	Большая концентрация важнейших институтов светской власти.	Криминализация общества и хозяйственной деятельности, высокий уровень коррупции
4.	Большое количество финансовых потоков.	
5.	Более высокий уровень доходов населения по сравнению с другими регионами.	Увеличение имущественной дифференциации, неконтролируемая нелегальная миграция
6.	Высокая инвестиционная активность и инвестиционная привлекательность.	Нарастание структурной деформации экономики, увеличение имущественной дифференциации
7.	Опережающий рост сферы услуг по отношению к промышленному производству.	Нарастание структурной деформации экономики, зависимость от других регионов, деградация научно-технического потенциала
8.	Большая концентрация научных и высококвалифицированных кадров, наукоемких производств.	Нарастание структурной деформации экономики
9.	Большие миграционные потоки.	«Утечка умов» за границу; «бегство капитала» за рубеж; безработица, деградация; научно-технического

		потенциала страны; криминализация экономики и общества, увеличение социальной нагрузки, социальная напряженность

Внутренние и внешние угрозы обеспечения экономической безопасность мегаполиса следует рассматривать как состояние защищенности жизненно важных экономических интересов личности, населения и мегаполиса через оценку факторов влияния на экономическую безопасность мегаполиса, а также оценку риска способности экономической безопасности субъекта противостоять угрозам повышения его потенциала.

Дементьев Н.В. на основе факторного анализа влияния внешней трудовой миграции на экономическую безопасность государства выделил основные угрозы в данной сфере:

- «динамичное» развитие теневого сектора экономики;
- обострение криминогенной обстановки в стране, в том числе реанимация такой архаичной деструкции как работорговля;
- потерю доходов государства из-за неуплаты пошлин за использование иностранных рабочих, уклонение от уплаты подоходного налога и др.;
- миграцию и «утечку» финансовых ресурсов из страны;
- деформацию ценообразования на рынке труда;
- маргинализацию рабочей силы России;
- угрозу здоровью населения страны и даже (на определённых территориях) существованию коренного этноса. [2, с. 12]

Далее определим место угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции в структуре угроз национальной безопасности Российской Федерации. (Рис. 1)

Очевидно, что к угрозам экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции будут относиться:

1) все угрозы, характерные и для экономической безопасности государства в сфере миграции и для экономической безопасности мегаполиса;
2) угрозы экономической безопасности государства в сфере миграции, которые могут проявляться на уровне мегаполиса;
3) угрозы экономической безопасности мегаполиса, которые могут проявляться в сфере миграции.

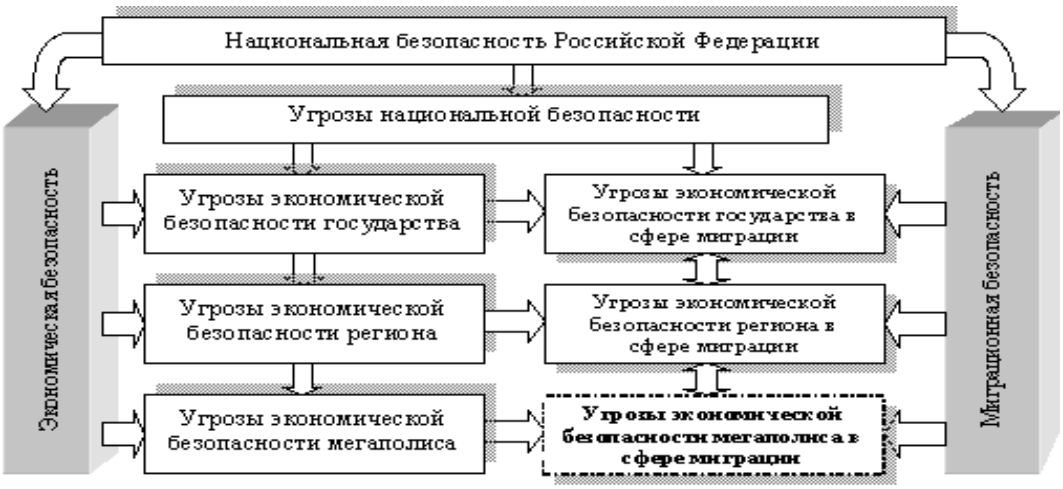

Рисунок 1. Место угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции в структуре угроз национальной безопасности Российской Федерации

Таким образом, к основным угрозам экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции, по нашему мнению, следует отнести следующие:

- «динамичное» развитие теневого сектора экономики;
- криминализация хозяйственных отношений;
- высокий уровень коррупции;
- обострение криминогенной обстановки в мегаполисе, в том числе появление новых криминальных проявлений, таких, как этнопреступность и преступность на национальной почве;
- «захват» и (или) чрезмерная концентрация мигрантов в отдельных отраслях;
- спад производства и снижение производительности труда;
- деформация структуры экономики;
- деградация научно-технического и производственного потенциала;
- деформация ценообразования на рынке труда;
- маргинализация рабочей силы;
- рост безработицы;
- увеличение социальной нагрузки на общество;
- угроза здоровью населения мегаполиса;
- экономическая зависимость от иностранной рабочей силы;
- снижение инвестиционной привлекательности;
- вывоз капитала за рубеж.

При формировании эффективной стратегии и тактики по обеспечению экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции большое значение имеет проблема классификации внутренних и внешних угроз экономической безопасности. В практической деятельности классификация угроз безопасности по определенным критериям на отдельные виды позволит улучшить организацию противодействия угрозам с учетом их конкретных особенностей.

При классификации угроз экономической безопасности мегаполиса, по нашему мнению, можно выделить следующие критерии:

1) В зависимости от месторасположения источника угрозы по отношению к объекту выделяют внешние, внутренние и транснациональные угрозы.

2) В системах стратегического планирования угрозы подразделяют на:

- потенциальные угрозы, которые выражаются в качестве определенной тенденции развития и могут произойти в результате каких-либо изменений, но не требуют немедленных ответных действий;

- непосредственные, представляющие явную опасность для экономических интересов в рамках соответствующего периода планирования;

- уже свершившиеся угрозы.

3) По виду различают:

- прямые угрозы, возникающие в результате целенаправленной активности субъекта.

- косвенные угрозы, вызванные деструктивными изменениями рыночной конъюнктуры, непредвиденными политическими событиями, разрушающими сложившиеся системы экономического и политического взаимодействия, либо их неспособностью к кризисному реагированию.

4) По форме воздействия:

-непосредственные, которые напрямую вызывают негативные процессы,

- опосредованные, возникающие при осуществлении дополнительных действий;

5) По характеру возникновения:

- объективные – целенаправленные внешние по отношению к системе реализации экономических интересов субъекта,

- субъективные, действующие против конкретного экономического интереса вне связи с целевыми установками по противодействию ему.

6) По времени проявления:

- текущие, которые проявляются регулярно или спорадически,

-краткосрочные, оказывающие негативное влияние в течение короткого времени,

- долгосрочные, вызывающие негативные последствия в долгосрочной перспективе.

7) По сфере влияния и содержанию негативных последствий угрозы делятся на политические, экономические, социальные, экологические и др.

8) В зависимости от характера угроз, определяемого их источником и спецификой, выделяют природные, антропогенные и социальные угрозы.

9) По степени тяжести последствий выделяют угрозы с высокой, значительной, средней и низкой тяжестью последствий. Тяжесть последствий оценивается в соответствии с величиной причиненного ущерба.

10) По легальности пребывания источника угрозы на территории мегаполиса могут быть выделены угрозы от легальных и нелегальных мигрантов, а также вне зависимости от легитимности, угрозы от мигрантов в

целом.

11) С точки зрения «расширительного» толкования безопасности в зависимости от участия государства в регулировании миграционных процессов могут быть выделены следующие угрозы:

- актороцентричные – угрозы, возникающие в условиях четкого планирования и управления государством миграционной политикой,
- структуроцентричные - угрозы, возникающие в условиях управления миграционными процессами бизнесом и другими заинтересованными структурами,
- угрозы конститутивного характера возникают в условиях взаимодействия между актором и структурой в процессе формирования и реализации миграционной политики,
- трендцентричные – угрозы, возникающие в условиях, когда миграционные процессы обладают стихийным характером, государство, бизнес и другие структуры адаптируются под давлением миграционных потоков к изменяющейся социально-активной и политической ситуации.

12) По характеру миграционных процессов могут быть выделены угрозы, возникающие в результате процессов эмиграции, иммиграции и внутренней миграции.

13) По характеру использования миграционных ресурсов могут быть выделены угрозы, возникающие в результате:

- недостаточного использования миграционных ресурсов, в условиях ненасыщения спроса на трудовую силу на рынках труда при удельном весе иноэтничных мигрантов в обществе меньше 10%;
- оптимального использования миграционных ресурсов, в условиях насыщения спроса на трудовую силу на рынках труда при удельном весе иноэтничных мигрантов в обществе равном 10%;
- расширенного использования миграционных ресурсов, в условиях безработицы и (или) при удельном весе иноэтничных мигрантов в обществе больше 10%;
- нерационального использования миграционных ресурсов в условиях несогласованности поступающих заявок от работодателей и предложения иностранной рабочей силы.

Анализ угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции в соответствии с предложенной классификацией (табл. 2) позволит эффективнее прогнозировать кризисные и предкризисные ситуации и оценивать их последствия с учетом мультипликативного эффекта совокупности угроз.

Таблица 2

Классификация угроз экономической безопасности мегаполиса в сфере миграции

№	**Классификационный признак**	**Вид угрозы**
1	По месту нахождения угрозы	- внутренние, - внешние, - транснациональные.

2	По сформированности, вероятности и времени реализации	- потенциальные, - реальные (непосредственные), - уже свершившиеся.
3	По виду	- прямые, - косвенные.
4	По форме воздействия	- непосредственные, - опосредованные.
5	По характеру возникновения	- объективные, - субъективные.
6	По времени проявления	- текущие (спорадические и регулярные), - краткосрочные, - долгосрочные.
7	По сфере влияния и характеру последствий	- политические, - экономические, - социальные, - экологические.
8	По характеру угроз, в зависимости от источника и специфики	- антропогенные, - техногенные, - социальные.
9	По степени тяжести последствий	- высокой тяжестью последствий, - значительной тяжестью последствий, - средней тяжестью последствий - низкой тяжестью последствий.
10	По легальности пребывания источника угрозы на территории	- от легальных мигрантов, - нелегальных мигрантов, - от всех мигрантов.
11	В зависимости от участия государства в регулировании миграционных процессов	- актороцентричные, - структуроцентричные, - конститутивные, - трендцентричные.
12	По характеру миграционных процессов	- эмиграции, - иммиграции, - внутренней миграции.
13	По характеру использования миграционных ресурсов	- в результате недостаточного использования, - в результате оптимального использования, - в результате расширенного использования, - в результате нерационального использования.

Кризисный импульс, зародившийся в одной сфере экономической жизни мегаполиса, неизбежно оказывает негативное воздействие на взаимосвязанные сферы и отрасли экономической системы мегаполиса.

Эффективное противодействие рассмотренным выше угрозам экономической безопасности мегаполиса требует создания и постоянного совершенствования адекватной этим угрозам системы обеспечения экономической безопасности мегаполиса. [4, с. 641]

Список литературы

1) Абрамов А. Т. Экономическая безопасность мегаполиса и ее обеспечение органами внутренних дел: автореф. дис.... канд. экон.:; М., 2007. - 21 с.
2) Дементьев Н. В. Совершенствование системы обеспечения экономической безопасности России в сфере внешней трудовой миграции: Автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05;- Тамбов, 2012 -: 23 с.
3) Орлова Н.Ю., Некрасов В.И. Региональные особенности экономической безопасности хозяйственных комплексов. Екатеринбург – Ижевск: Издательство ИЭ УрО РАН. 2007. – с.28.
4) Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник. 2-е изд. - М.: Дело, 2005. - 896 с.