

Муниципальная собственность как экономическая категория

Понятие муниципальная собственность является предметом правовых, экономических, социальных исследований. Особую актуальность изучение данной категории приобрело с переходом на местное самоуправление. В представленной статье объединяются теоретические предпосылки всех названных подходов, и уточняется категория «муниципальная собственность» с точки зрения совокупности всех видов экономических отношений. Рассматривается функциональная структура данного вида собственности и предлагается авторская позиция по данному вопросу.

В процессе социально-рыночной трансформации в России наиболее динамичными являются изменения в собственности как основы производственной системы. Социально-экономические реформы меняют представления о муниципальной собственности.

Понятие собственности в науке понимается разнообразно: от совокупности отношений и формы присвоения, до высказываний, что собственность многогранна и в различных аспектах проявляется по разному.

В самом общем виде категория «муниципальная собственность» рассматривается как совокупность общественных отношений, возникающих между членами местного сообщества по поводу присвоения и отчуждения муниципальных общественных благ.

Традиционно применяемые определения муниципальной собственности основное внимание сосредотачивают на раскрытии ее правовой составляющей.

В юридической литературе под муниципальной собственностью понимается принадлежность средств и продуктов производства населению муниципального образования в определенных исторических условиях, отражающих конкретный тип отношений собственности.

Правовая интерпретация муниципальной собственности сосредотачивает внимание в основном на правах собственности (таб. 1), которые возникают при существовании данного вида собственности.

Однако этот подход не раскрывает социально-экономической сущности муниципальной собственности. В силу того, что экономические отношения являются основой общественных отношений, соответственно их необходимо рассматривать в основе общей совокупности отношений собственности. Данный подход позволяет выделить экономический смысл категории собственность.

С экономической точки зрения собственность представляет собой не просто отношение экономических субъектов к объектам собственности, а отношение между экономическими субъектами по поводу объектов собственности, благодаря которым одни субъекты относятся к объектам собственности как к сво-

им, а другие субъекты как к чужим. Эти отношения относятся к объектам собственности, которые являются редкими или ограниченными.

Анализ литературы показал, что необходимо обобщить данные подходы к определению муниципальной собственности как категории. В литературе не уделено достаточно внимания различным формам экономических отношений, сам факт которых указывает на необходимость уточнения муниципальной собственности как категории, отражающей все многообразие общественных отношений.

Таблица 1 - Характеристика прав собственности

Право собственности	Общая характеристика
Право владения	Признание субъектами экономики того или иного субъекта владельцем какого-то объекта собственности, что закреплено законодательно. Владение вещью, относящейся к разряду редких и необходимых другим экономическим субъектам наделяет владельца экономической властью над другими, т.е. появляется экономическая зависимость не собственников данной вещи от ее собственника. При этом владение объектом собственности может быть как активным, так и пассивным.
Право пользования	Активное право <i>владения</i> , то есть использования собственности как блага, потребление его полезности вплоть до уничтожения.
Право распоряжения	Владение собственностью дает право ей распоряжаться. Право, которое позволяет определять судьбу собственности вплоть до отчуждения, то есть передачи собственности другому субъекту, что означает передачу права распоряжения данной собственностью. Управление собственностью является важной составляющей права распоряжения. При этом права собственности могут быть многосубъектными.
Право присвоения	Через присвоение вещь становится собственностью, т.е. является началом и итогом прав владения, пользования и распоряжения. Это выражается через присвоение полезности данной вещи либо результатов использования объекта собственности. Право присвоения также как и право распоряжения может быть многосубъектным.

Муниципальная собственность как совокупность форм экономических отношений и имущественного комплекса представлена на рис. 1.

По поводу муниципальной собственности возникают три вида экономических отношений. К первому виду относятся социально-экономические отношения, которые обуславливают как необходимость, так и возможность использования муниципальной собственности в целях удовлетворения жизненно важных потребностей населения не только в экономических, но и в социальных и экологических благах. За этими отношениями скрываются правовые отношения между людьми, обладающими различными правами собственности, характеризующие процесс формирования и совершенствования взаимосвязей между субъектами данного вида собственности.

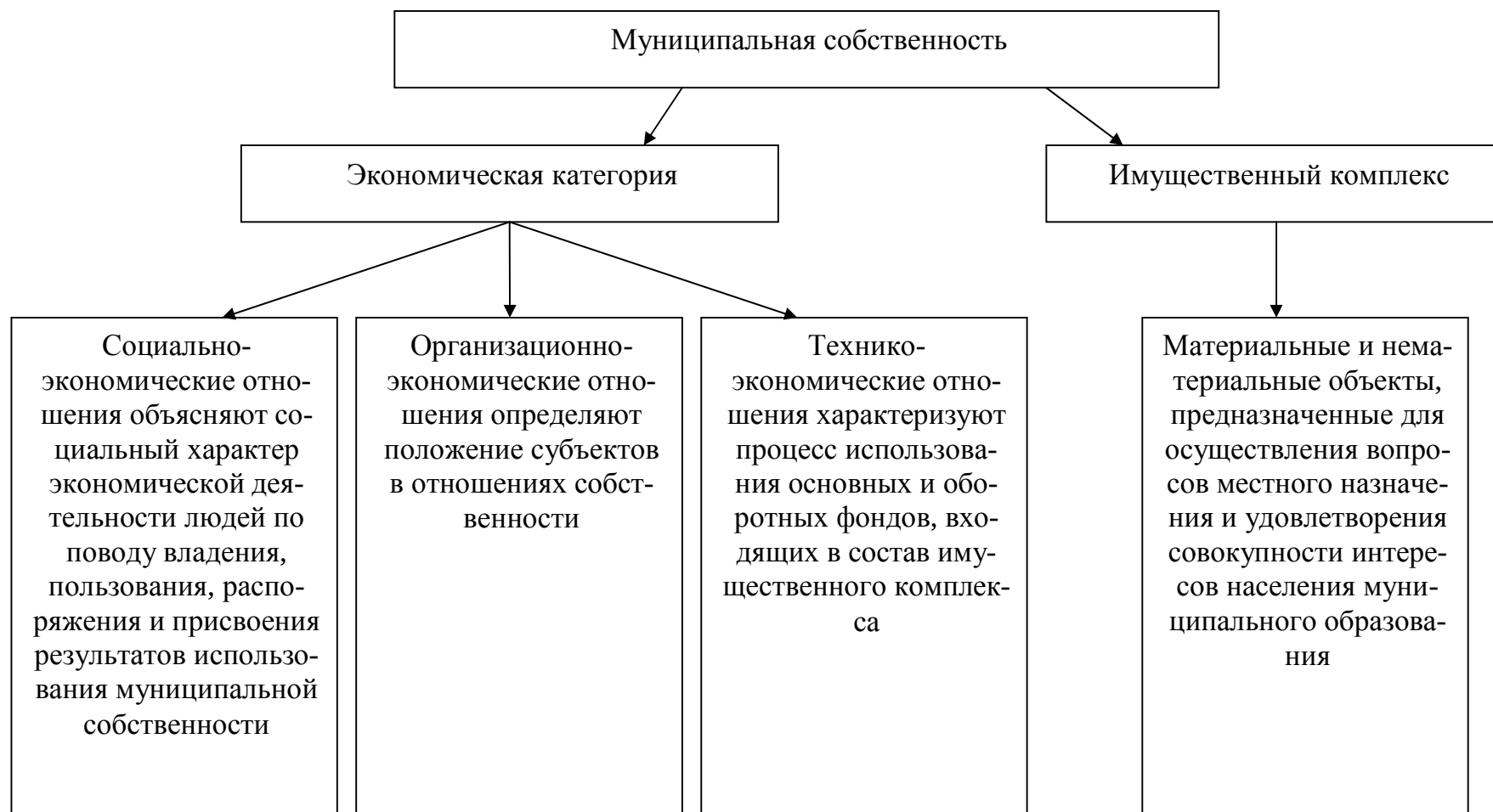


Рис. 1. Муниципальная собственность как экономическая категория и имущественный комплекс

Они определяют содержание и характер второго вида отношений - организационно-экономических, возникающих между функциональными субъектами муниципальной экономики, - как владеющими муниципальной собственностью, так и ее управляющими. Эти отношения обуславливают организационную структуру управления муниципальной собственностью. В свою очередь, в их рамках складывается третий вид отношений. Это технико-экономические отношения, возникающие в процессе использования объектов муниципальной собственности и определяющие конкретные способы использования объектов муниципального имущественного комплекса.

Под муниципальным имущественным комплексом нами понимается совокупность закреплённых на праве собственности за населением, либо муниципальным образованием материальных и нематериальных объектов, предназначенных для осуществления вопросов местного назначения и удовлетворения совокупности интересов населения муниципального образования.

Научный анализ и обобщение различных трактовок и подходов, позволяет автору дать следующее определение муниципальной собственности как экономической категории.

Муниципальная собственность – это совокупность всех видов отношений по поводу владения, пользования, распоряжения и присвоения муниципальных общественных благ, созданных в результате управления муниципальным имущественным комплексом.

Данный подход содержит ряд уточнений к определению сущности муниципальной собственности:

- 1) раскрывает единство правового, экономического и социального содержания муниципальной собственности;
- 2) позволяет выразить совокупность различных форм отношений, возникающих в процессе использования муниципальной собственности;
- 3) отражает основной мотив управления муниципальной собственностью – удовлетворение потребностей.
- 4) характеризует конечный результат использования муниципальной собственности – муниципальные общественные блага.

Под муниципальным общественным благом автором понимается - экономическое благо, представляющее собой результаты использования объектов муниципальной собственности, обладающее свойствами общедоступности и неисключаемости, предназначенное для создания внешнего совокупного эффекта.

Они обладают следующими характеристиками:

- 1) Являются частным случаем общественных благ государственного уровня и, соответственно они общедоступны, что позволяет извлекать их полезность группой независимых экономических субъектов.
- 2) Имеют особенности производства и потребления. Создаются с использованием объектов муниципальной собственности и имеют территориальное ограничение полезности в потреблении.
- 3) Обладают особыми признаками – распространение полезности во времени и пространстве, что означает получение совокупного внешнего эффек-

та, под которым понимается совокупная полезность (экономическая, социальная, экологическая) получаемая местным сообществом в целом, в настоящее и будущее время.

Исходя из принятого определения муниципальной собственности, задачей ее управления является, создание таких отношений производства, распределения, обмена и потребления, которые максимально позволят использовать объекты муниципальной собственности в интересах проживающего на территории муниципального образования населения.

Субъектами экономических отношений муниципальной собственности являются население, обладающее правом владения и присвоения, муниципальные органы власти (представительные и исполнительные), наделенные правами использования, управления и присвоения, муниципальные предприятия, имеющие право управления муниципальным имуществом.

Рассмотрение муниципальной собственности как экономической категории требует изучения ее функциональной характеристики. К концу XX века, в литературе с позиции обеспечения социально-экономического развития города было сформулировано шесть основных функций муниципальной собственности, исследованные в работе под редакцией А.И. Татаркина.

- 1) обеспечение доходов местного бюджета, в т.ч. от реализации имущества, его арендного и иного использования, гибкой налоговой политики, финансовой помощи (как правило, целевой) вышестоящих властно-собственнических инстанций, добровольных взносов и т.д.;

- 2) обеспечение развития рыночной инфраструктуры, в том числе формирование и развитие таких институтов, как социальная защита и обеспечение занятости;

- 3) обеспечение развития социальной инфраструктуры, в том числе формирование и развитие таких институтов, как социальная защита и обеспечение занятости;

- 4) обеспечение развития инженерной (транспорта, информационной, бытовых коммуникаций, т.е. дорог, водо- и газопроводов, тепловой сети и пр.), бытовой (складов, холодильников и пр.) и экологической (очистка сооружения, фабрики по переработке отходов и т.п.) инфраструктуры;

- 5) стимулирование развития малого и среднего бизнеса;

- 6) содействие развитию внешних связей со странами ближнего и дальнего зарубежья [3].

Другие авторы, например Жихаревич Б.С. выделяет функции управления муниципальной собственностью по обеспечению с позиции воспроизводственных потребностей города:

- 1) условий воспроизводства человека, в т.ч. и как определенной совокупности рабочей силы данного периода;

- 2) самовоспроизводства на территории муниципального образования как природной, так и среды жизнедеятельности горожан;

- 3) функционирования производственной и социальной инфраструктуры;

- 4) самоуправления в границах территории сообщества (муниципалитета);

- 5) формирования единого информационного пространства;

- 6) защиты населения и правопорядка;
- 7) защиты окружающей среды;
- 8) утилизации отходов [1].

С позиции удовлетворения потребностей муниципальная собственность может использоваться для:

- экономического развития (муниципальные предприятия);
- достижения инвестиционных целей (недвижимость, сдаваемая в аренду под торговлю, офисы, коммерческие цели и приносящая доход муниципальному образованию);
- размещения населения в муниципальных жилых домах;
- административных нужд (занимаемые сотрудниками и муниципальными службами общественные здания);
- будущего развития (свободная недвижимость, включая излишки помещений, предназначенных для использования).

Возможно разделение функций управления муниципальной собственностью по времени действия на долгосрочные и краткосрочные (стратегические, тактические и текущие).

Некоторые авторы определяют существование муниципальной собственности по тем функциям, которые она выполняет на практике. Так необходимость разрушения монополизма государственной собственности и жестко централизованного управления привел к выделению «децентрализующей» функции муниципальной собственности, которая способствует усилению влияния местных органов власти в решении своих внутритерриториальных проблем. Данный подход, объясняя смысл существования муниципальной собственности, нацелен на обеспечение самостоятельности и независимости местных органов власти[5].

Функциональный подход выделял такие функции муниципальной собственности как ее способность удовлетворять определенные потребности населения, например, в коммунальных услугах, услугах связи, транспорта, медицины, образования, в обеспечении доступа к спортивным, зрелищным, культурно-просветительским учреждениям [2,4].

Автором предлагается следующее функциональное описание муниципальной собственности, представленное в таблице 2.

Таблица 2 - Функции муниципальной собственности

Название функции	Содержание функции
1	2
Экономическая функция	- активизация процессов оптимальной организации хозяйственной деятельности и отраслевой структуры использования имущественного комплекса на территории муниципального образования; - эффективное использование объектов муниципальной собственности и снижение ресурсоемкости производства.
1	2
Социальная функция	- улучшение условий жизнедеятельности общества за счет предоставления социально значимых благ;

	- решение проблем здравоохранение, образования и культуры.
Экологическая функция	- снижение загрязнения окружающей среды; - благоустройство и восстановление территории;
Организационно-управленческая функция	- разработка стратегии использования муниципальной собственности; - организация и координация деятельности по использованию муниципальной собственности; - мониторинг и контроль за состоянием объектов муниципальной собственности.
Воспроизводственная функция	- непрерывное создание муниципальных общественных благ; - воспроизводство объектов муниципальной собственности.
Преобразовательская функция	- влияние на рыночную среду и организацию производства в муниципальном образовании.

* Шрифтом выделены функции, предложенные автором.

Заключение.

Содержание отмеченных функций дает более конкретное представление о муниципальной собственности как экономической категории и комплексном направлении использования объектов муниципального имущественного комплекса, что отражает социальную, экономическую и экологическую роль данного вида собственности. Эти функции показывают важный аспект муниципальной собственности – управление, основанное с нашей точки зрения на главном принципе: гармоничность, т.е. ориентация на удовлетворение экономических, социальных и экологических интересов населения муниципального образования.

Изученные подходы к определению понятия муниципальная собственность и ее функциям позволили нам не только выразить общую трактовку данной категории, но предложить свое понимание функционального назначения данного вида собственности.

Авторский подход к муниципальной собственности как экономической категории позволяет в дальнейшем осуществить разработку системы управления муниципальной собственностью с учетом социального, экономического и экологического интересов населения территории.

Список литературы

1. Жихаревич Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей. СПб., 1995. 115 с.
2. Литягин Н.Н. Местное самоуправление: понятие, организационно-экономические основы и гарантии его существования. М., 1992. С. 15-16.
3. Татаркин А.И., Абдуллаев Н.А., Рябцев А.Н. Публичная собственность в системе общественных отношений / Под ред. Чл.-корр. РАН А.И. Татаркина; РАН, УрО, ин-т экономики. – Москва: ЗАО: «Издательство «Экономика», 2004. 312 с.
4. Улыбин К.А. Социалистическая собственность без иллюзий и догм. М., 1990. С. 43.
5. Хасбулатов Р. О муниципальной и кооперативной формах социалистической собственности // Вопросы экономики. 1989. № 6 С.52-60.