

Гринева М. Н.,
соискатель
Воронежского государственного
аграрного университета

Роль государства в обеспечении социальной защиты населения

В работе рассмотрены необходимость и сущность социальной защиты населения. Уточнена роль государства в социальной стабильности и устойчивости развития. Выделены особенности форм и методов социальной политики в России.

Потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческой цивилизации. В любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобретать источник средств своего существования. К числу таких людей относятся, прежде всего, дети и старики. Кроме того, ряды нетрудоспособных может пополнить каждый человек, потерявший способность трудиться временно или постоянно, например, в связи с расстройством здоровья.

По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

Сегодня социальная защита представляет собой комплекс мер, направленных на риски и обездоленность, с целью гарантирования доступа к средствам для удовлетворения основных потребностей и реализации основных прав. При этом предполагается гарантированное получение доходов и средств к существованию, наличие работы, медицинское обслуживание и образование, питание и жилье.

В полном своем проявлении социальная защита должна охватывать следующие направления:

- обеспечение членам общества прожиточного минимума и оказание материальной помощи тем, кому в силу объективных причин она необходима, защита от факторов, снижающих жизненный уровень;
- создание условий, позволяющих гражданам беспрепятственно зарабатывать себе средства для жизни любыми не противоречащими закону способами;
- создание условий, обеспечивающих удовлетворение определенного минимума потребностей граждан в образовании и медицинской помощи;
- обеспечение благоприятных условий труда для наемных работников, защита их от негативных воздействий индустриального производства;
- защита гражданских и политических прав и свобод, соответствующих принципам правового, демократического государства;

- обеспечение свободы духовной жизни, защита от идеологического давления;
- обеспечение максимально возможной стабильности общественной жизни.

Реализация социальной защиты населения в стране осуществляется при непосредственном участии государства. Его роль в социальном обеспечении каждого гражданина заключается в организации финансирования соответствующей общегосударственной системы социальной защиты, гарантированности ее бесперебойного функционирования. Решение данной проблемы связано с необходимостью законодательного закрепления:

- 1) организационно-управленческих основ системы социальной защиты;
- 2) финансовых источников, за счет средств которых гарантируется предоставление гражданам социального обеспечения;
- 3) собственно системы материального обеспечения и социального обслуживания граждан в порядке их социального обеспечения;
- 4) правового механизма защиты нарушенного права.

Основой деятельности государства в направлении социальной защиты населения является разработка и реализация социальной политики.

Социальная политика государства направлена на решение следующих задач:

- стабилизацию жизненного уровня населения и недопущение массовой бедности;
- сдерживание роста безработицы и материальную поддержку безработных;
- поддержание стабильного уровня реальных доходов населения;
- развитие отраслей социальной сферы (образования, здравоохранения, жилищного хозяйства, культуры и искусства).

Приоритетным направлением проведения социальных реформ является переход к более эффективной модели – модели адресной социальной политики, реализуемой с учетом реально имеющихся у государства ресурсов и возможностей и ориентированной на поддержку наиболее социально уязвимых групп населения.

Реализация данного направления в социальной политике находит свое отражение в соответствующей деятельности по формированию систем государственного и страхового пенсионного обеспечения, социальных пособий, социального обслуживания пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, безработных; других граждан, нуждающихся в социальной поддержке. В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации именно государственные пенсии, пособия, социальные службы являются гарантиями социальной защиты.

Кроме того, системы социальной защиты включают в себя наряду с собственно государственными также и иные системы, функционирующие на основе добровольного социального страхования в виде дополнительных форм социального обеспечения и даже благотворительности (статья 39 Конституции РФ). Следовательно, роль государства и здесь важна, так как только

в общегосударственном масштабе может быть закреплён режим наибольшего благоприятствования для развития негосударственных форм социального обеспечения, которые в сочетании с государственным социальным обеспечением усилят социальную защищённость человека.

Поэтому, необходимо сформулировать важнейшие требования, которые следует предъявить к современной социальной политике РФ:

- социальная политика должна обеспечивать определенный контроль над имущественной и статусной дифференциацией населения и перераспределение в разумных пределах доходов;
- следует повысить вклад социальной политики в повышение трудовой активности населения и роста производительности труда;
- предстоит определить критерии оправданной рационализации социальной политики с учётом общей экономической ситуации, специфики регионов, политической ситуации;
- необходимо расширить круг субъектов социальной политики, снизив степень ее огосударствления, более широко привлекая к её реализации различные общественные организации, фирмы и отдельных лиц;
- следует осуществить разработку научных основ социальной политики с учетом мирового опыта, адаптированного к российским условиям.

Социальная политика направлена на ослабление дифференциации доходов и имущества, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве. Поэтому важной задачей социальной политики является адресная социальная поддержка со стороны государства слабозащищённых слоев. Эта задача предполагает поддержание оптимальных соотношений между доходами активной (занятой) части населения и нетрудоспособных граждан через механизм налогов и социальных трансфертов.

Государственное регулирование в значительной степени осуществляется посредством распределения государственных финансовых ресурсов между направлениями социально-экономического развития страны. Структура правительственных расходов формируется в соответствии с заявленными приоритетами. Что касается социальной сферы, то доля расходов на ее финансирование в совокупных расходах федерального бюджета 2005 года снизилась по сравнению с прошлым годом на 1% и составила 14,7%. Это свидетельствует о недостаточной социальной ориентированности принимаемых бюджетов.

Единственным конструктивным способом формирования социального порядка является постепенный переход к субсидиарным принципам, включающим доступность и бесплатность для всех граждан базовых социальных услуг, перераспределение социальных расходов государства в пользу самых уязвимых групп населения, сокращение социального неравенства, предоставление гражданам возможностей более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов. Такой переход предполагает недопустимость проведения реформ за счет снижения уровня жизни населения, а также обеспечение всеобщей доступности основополагающих социальных благ.

Отсюда вытекает необходимость активизировать переход от констатации сложившегося положения к разработке векторов его преодоления, соответствующих практически значимых рекомендаций для государственной политики и общественности.

Важнейшим приоритетом дальнейшего развития Российской Федерации является формирование гражданского общества. Первым и важнейшим этапом этого процесса является установление партнерских отношений между государством, обществом и бизнесом.

Социальная дифференциация и консолидация вокруг стратегической цели – создание страны, способной обеспечить достойную жизнь своим гражданам, предполагает выполнение ряда условий.

Первое – необходимо добиться заключения социального контракта, консолидирующего государство, бизнес и общество на базе принципа «благополучие для большинства».

Второе – добиться создания социального порядка, основанного на разделении ответственности власти и основных субъектов экономики за достижение согласованных параметров уровня жизни. Создание соответствующего механизма позволит, с одной стороны, строго разграничить обязательства и сферы ответственности федерального центра, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, бизнеса и самих граждан за повышение благосостояния и решение социальных задач, с другой – наладить постоянный диалог в самых разнообразных формах основных участников экономических процессов.

Третье – привести социальные обязательства государства в соответствие с возможностями, осуществить постепенный переход от патерналистской к субсидиарной модели реализации социальных функций государства.

Нельзя не отметить важность федерального бюджета Российской Федерации 2006 года, который является составной частью перспективного финансового плана страны на 2006-2008 годы. Его особенностью является ориентированность на повышение благосостояния населения, посредством реализации национальных проектов в области здравоохранения, образования, жилищного строительства путем формирования конкурентоспособной системы образования, повышение эффективности системы здравоохранения и внедрение новых организационно-правовых форм организации социальной сферы.

Литература

Зименкова Е.Р. Политика перераспределения доходов в России / Е.Р. Зименкова // ЭКО. – 2003. – № 6. – С. 21 – 35.

Иванов Ю. О показателях экономического благосостояния / Ю. Иванов // Вопросы экономики. – 2003. - № 2. – С. 93 – 102.

Овсиенко Ю.В. Перераспределение доходов как результат российских реформ / Ю.В. Овсиенко // Экономика и математические методы. – 2002. – Т. 38, № 4. – С. 12 – 23.