

Региональный модуль национальной инновационной системы (на примере Республики Башкортостан)

Развитие российской экономики непосредственно связано с определением путей формирования и развития нового технологического уклада, суть которого может быть определена как непрерывное и эффективное обновление технологий во всех сферах человеческой активности. Приоритеты и стратегии развития инноваций реализуются через государственные программы и проекты. Государственная научно-техническая программа – комплекс взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, обеспечивающих эффективное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Для решения поставленных задач, по мнению ученых¹, целесообразно возродить опыт разработки Комплексной программы научно-технического и социально-экономического развития страны на перспективу под руководством Академии наук совместно с администрациями субъектов Федерации и с участием заинтересованных министерств и ведомств.

По нашему мнению, программы инновационного развития следует разрабатывать в каждом субъекте федерации и федеральных округах, которые бы учитывали региональные приоритеты развития и специфику каждого региона или федерального округа. Следует принимать такие программы как на среднесрочный, так и на долгосрочный период.

Таким образом, заявленное на высшем государственном уровне понимание значимости развития инновационной сферы, переориентации экономики с сырьевой направленности на производственную, технологическую играет исключительно важную роль в создании условий для преодоления проблем в российской экономике и обществе.

Большинство позитивных тенденций прямой государственной поддержки в инновационной сфере действует в ограниченных рамках, так как система государственного управления очень консервативна и инерционна, новые цели государственной научной политики реализуются не в полной мере, их законодательное и правоприменительное обеспечение несовершенно, к тому же оно запаздывает или откладывается на неопределенный срок. В связи с этим косвенные методы поддержки инноваций представляются более предпочтительными и эффективными.

К тому же в условиях необходимости повышения эффективности государственных расходов поддержка инноваций должна осуществляться на основе широкого привлечения инвестиций из частного сектора экономики, что

¹ Основы инновационного Менеджмента. Теория и практика / Под. ред.: П.Н. Завлина, А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели - М.: Экономика. 2000.

также возможно посредством косвенных методов государственной поддержки.

Косвенные методы государственной поддержки инноваций имеют два больших преимущества по сравнению с прямыми. Во-первых, косвенные методы направлены к гораздо большему кругу инновационных субъектов; во-вторых, требуют значительно меньших бюджетных затрат по сравнению с прямым финансированием. Именно косвенные методы должны стать ведущими при проведении государственной инновационной политики в России.

По нашему мнению, на первом месте при оказании косвенной поддержки должно быть предоставление *государственных гарантий*. Во-первых, потому что государственные гарантии не требуют извлечения средств из бюджетов (за исключением случаев провала проекта), что очень важно из-за ограниченности размера бюджетов разных уровней. Во-вторых, предоставление гарантий – это услуга платная, хотя ставка должна быть максимально льготной для инновационных фирм. Из процентов, полученных от предоставления гарантий, будут аккумулироваться средства, которые станут выплачиваться частным инвесторам в случае провала проекта. Таким образом, бюджетные вливания минимальны даже в случае неосуществления инновационного проекта, так как они покрываются за счет предшествующих успешно реализованных инновационных проектов. В-третьих, выбор инновационных проектов осуществляется рыночными методами, так как государственный сектор (предоставляющий гарантии) и частный сектор (выдающий кредит) совместно оценивают эффективность инновационного проекта. В-четвертых, государство снижает стоимость изучения и контроля документов, которые в большей части выполняют частные инвесторы.

В-пятых, частные инвесторы и сама фирма разделяют финансовый риск с государством. В-шестых, государственный сектор является моральным гарантом риска, что может побудить частных партнеров увеличить свой финансовый риск.

Таким образом, механизм гарантирования осуществляется путем возмещения государством убытков частных инвесторов.

Реализация программы инновационного развития в Башкортостане предполагает создание **регионального модуля национальной инновационной системы**, обеспечивающего инновационный прорыв в экономике за счет концентрации усилий и ресурсов науки, производства и управления на приоритетных направлениях развития республики.

Институтом социально-экономических исследований совместно с Министерством экономического развития и промышленности Республики Башкортостан, основываясь на опыте регионов России и международной практике был разработан Региональный модуль национальной инновационной системы РФ, который призван стать движущим механизмом в объединении усилий разрозненных субъектов инновационного процесса, с целью успешной коммерциализации наукоемких технологий. Схематическое описание указанного модуля представлено на рисунке 1. Заштрихованным элементом схемы изображен правительственный орган, определяющий общую инновационную политику в республике. Созданные и работающие структуры респуб-

ликанской инновационной системы обозначены на рисунке без заливки. Те элементы схемы, которые по замыслу ее разработчиков необходимо создать для восполнения недостающих звеньев регионального модуля, окрашены серым цветом.

Представленный региональный инновационный модуль может быть работоспособен исключительно как часть национальной инновационной системы России, органично в нее вписываясь.

Модуль состоит из пяти блоков:

1. Государство,
2. Финансовые институты,
3. Инновационная инфраструктура,
4. Научные организации,
5. Информационная система.

Государство представлено Республиканским Советом по научно-технической и инновационной политике при Правительстве Республики Башкортостан, учрежденный распоряжением Правительством Республики Башкортостан. В задачи Совета входит: определение приоритетов инновационного развития: правовое обеспечение инновационной деятельности; организация сотрудничества в области инноваций с российскими и международными организациями; работа по внедрению инноваций за счет федерального бюджета; стимулирование развития сети малого инновационного предпринимательства и обеспечение их сотрудничества с крупными промышленными предприятиями. Рабочим органом Совета в представленном модуле является экспертная научно-техническая комиссия с участием представителей органов власти Республики Башкортостан, предпринимательских структур, научного сообщества. На комиссию возложены следующие функции:

- ✦ подготовка предложений по формированию региональной инновационной стратегии,
- ✦ выявление актуальных проблем инновационного развития экономики Республики Башкортостан,
- ✦ оценка существующего технологического уровня производства с позиций соответствия его мировым стандартам
- ✦ составление реестра высокотехнологичных производств для их последующего преференциального государственного финансирования,
- ✦ формирование банка приоритетных инновационных мезопроектов.

В задачи, поставленные перед финансовой инфраструктурой модуля входит обеспечение финансирования всех этапов инновационного процесса. Для этих целей предлагается создать Инновационный Фонд Республики Башкортостан и Инновационную страховую компанию Республики Башкортостан на условиях государственно-частного партнерства. В функции Фонда входят: отбор проектов, разработка схем финансирования конкретных проектов с привлечением бюджетных и частных инвестиций, финансирование перспективных разработок, контроль за расходованием предоставленных денежных ресурсов. На более поздней стадии развития инновационного рынка рес-

публики планируется создать Инновационную страховую компанию Республики Башкортостан.

Основываясь на изложенных выше тезисах о создании ключевых институтов регионального модуля поддержки национальной инновационной системы, а также о приоритетности косвенного стимулирования инновационного развития экономики, прежде всего посредством предоставления государственных гарантий, считаем целесообразным уточнить некоторые положения рассматриваемого регионального модуля национальной инновационной системы Республики Башкортостан (Рисунок 2).

Координация и управление в научно-технической и инновационной сфере несомненно остаются за Министерством экономического развития и промышленности Республики Башкортостан, функциями которого являются: координация деятельности республиканских органов исполнительной власти и организаций в области научно-технического и инновационного развития; участие в разработке и реализации подпрограмм реформирования отраслей экономики, направленных на внедрение современных технологических процессов, повышение конкурентоактивности производимой продукции; координации деятельности по формированию инфраструктуры в области научно-технического, инновационного информационного обеспечения промышленного развития республики в рамках разработки, координации реализации единой государственной социально-экономической политики.

При этом, учитывая, что функции по координации деятельности республиканских органов исполнительной власти и организаций по области финансовой и налоговой политики в Республике Башкортостан возложены на Министерство финансов Республики Башкортостан считаем целесообразным включить в модуль указанное министерство. Таким образом, именно *предоставление государственных гарантий* инвесторам инновационных проектов должно стать основополагающим инструментом стимулирования инновационной деятельности региона.

Функции экспертной научно-технической комиссии предлагаем возложить на Совет по научно-технической и инновационной политике Республики Башкортостан, который призван быть координационным органом при Правительстве Республики Башкортостан.



