

**Молдован А.А.**  
<mailto:virtonir@mail.ru>  
Экономический факультет,  
Санкт-Петербургский  
Государственный Университет

## **Свободные экономические зоны в Беларуси: экономико-правовые основы и механизмы функционирования**

Ни в отечественной, ни в зарубежной литературе пока не утвердилась единая трактовка и даже общепризнанное определение понятия “свободная экономическая зона” (СЭЗ). В самой общей форме принято определять свободную экономическую зону как «обладающий выгодным экономико-географическим положением регион или часть страны, где устанавливается беспошлинный или льготный экспортно-импортный режим и достигается его некоторая торговля и валютно-финансовая обособленность от остальных регионов страны»<sup>1</sup>. В соответствии с нормативно-правовыми документами Республики Беларусь приняты следующие определения. «Свободная экономическая зона - часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности для резидентов СЭЗ»<sup>2</sup>.

Для стимулирования развития внешней торговли и выравнивания различий в уровнях экономического развития отдельных регионов с учетом их специализации, природно-географических и ресурсных особенностей в Республике Беларусь созданы и начали набирать темпы в своем становлении и развитии свободные экономические зоны.

В республике Беларусь процесс создания экономико-правовых основ и механизмов функционирования свободных экономических зон начался со второй половины 90-х годов. Этот процесс регулируется множеством нормативно-правовых актов. Создание свободных экономических зон рассматривается в республике как важный элемент процесса реализации политики создания открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности.

Регистрация резидентов СЭЗ осуществляется администрацией СЭЗ на конкурсной основе с учетом объема и характера инвестиций, необходимости создания производственной и социальной инфраструктуры и с условием обязательного размещения резидентов СЭЗ на территории СЭЗ. Резидент СЭЗ - зарегистрированное администрацией СЭЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, на которых распространяется специальный право-

---

<sup>1</sup> Большой экономический словарь. Под ред. А. Н. Азрилияна. М., 1994, с.324

<sup>2</sup> Указ Президента РБ от 20.03.1996 г. №114 «О СЭЗ на территории Республики Беларусь», Постановление Совмина Республики Беларусь от 23.10.1997 №1415 «О концепции организации свободных экономических зон на территории Республики Беларусь», Закон РБ «О свободных экономических зонах» от 7.12.1998 – Сборник нормативных документов – М.: Лента 2004

вой режим СЭЗ, включающий особый порядок налогообложения, валютного, таможенного и иного регулирования<sup>3</sup>.

Цели формирования СЭЗ в РБ совпадают с общими целями их создания в мировом хозяйстве. Основными из них являются: привлечение иностранных и отечественных инвестиций, технологий, менеджмента для создания и развития на территории СЭЗ современного экспортного производства, обеспечения благоприятных условий экономического развития.

В 1996-2002 гг. на территории Беларуси созданы шесть свободных экономических зон (СЭЗ) – по одной в каждой области – «Брест», «Минск», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев» и «Гродноинвест». Законодательными основами для создания СЭЗ явились:

- Указ Президента Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь». Этим же Указом была создана первая СЭЗ «Брест»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 1997 № 1415 «О концепции организации свободных (специальных) экономических зон на территории Республики Беларусь», в котором были конкретизированы принципы, цели и задачи, вопросы обоснованности создания СЭЗ на территории РБ;

- Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» от 7 декабря 1998 г. и др.

Выгодное географическое положение - не единственное преимущество инвестиционной привлекательности белорусских СЭЗ.

СЭЗ имеют хорошо развитую производственную и сервисную инфраструктуру. В их границах находятся свободные производственные, складские и офисные площади, оснащенные инженерно-техническими коммуникациями, тепло- и энергоресурсами.

Наличие многоотраслевой производственной инфраструктуры, транспортного обеспечения, земельных участков, пригодных для нового строительства в районах перспективной промышленной застройки, подготовленной и сравнительно дешевой рабочей силы - все это выгодно отличает СЭЗ и делает их привлекательными для потенциальных инвесторов.

Характерными чертами СЭЗ Республики Беларусь является их комплексность, объединяющие функции экспортной, производственной свободной таможенной зон. Также отличительной чертой СЭЗ Беларуси является высокая концентрация производства.

Резиденты СЭЗ уплачивают ограниченное количество налогов. Кроме того, по ряду налогов предоставляются преференции по сравнению с общереспубликанским налоговым режимом. Увеличение количества уплачиваемых налогов не допускается на весь срок функционирования СЭЗ. Созданный специальный налоговый и таможенный режим деятельности резидентов в СЭЗ

---

<sup>3</sup> Бакаев Э.С. Свободные экономические зоны Беларуси в системе мирового хозяйства.- Мн.: ФУА-информ,-2003. с.231-232

позволяет снизить налоговую и таможенную нагрузку более чем на 40 %.<sup>4</sup> Также существуют административные и финансовые льготы для резидентов СЭЗ. Это включает и значительное упрощение процедур регистрации предприятий, различные формы субсидий.

Что касается налоговых льгот, то они представлены в табл.1

**Таблица 1 Налоговые льготы для резидентов СЭЗ в РБ<sup>5</sup>** (в % от ставки установлен. законод. РБ.)

СЭЗ Виды Налог. платежей	«Брест»	«Минск»	«Витебск»	«Гомель-Ратон»	«Могилев»	«Гродно-Инвест»
Налог на прибыль	60%	60%	60%	60%	50%	50%
Налог на добавл. стоимость	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Налог на доходы от операций с ценными бумагами	50%	50%	50%	50%	50%	50%
Налог на Недвижимость	Не уплачив.	Не уплачив.	Не уплачив.	Не уплачив.	Не уплачив.	Не уплачив.
Обязат. отчисления в гос. фонд содействия занятости	20%	20%	20%	20%	20%	20%

Что касается таможенных пошлин и налогов, то они не взимаются при ввозе иностранных и отечественных товаров на территорию свободной таможенной зоны, меры экономической политики не применяются.

Белорусские СЭЗ неоднородны по своей эффективности и по экономическому потенциалу. Общая характеристика представлена в табл.2

**Таблица 2 Характеристика свободных экономических зон РБ<sup>6</sup>**

СЭЗ Характеристики	«Брест»	«Минск»	«Витебск»	«Гомель-Ратон»	«Могилев»	«Гродно-Инвест»

<sup>4</sup> Костромичева, Л.Груша. Итоги и проблемы функционирования СЭЗ РБ в 2001 г. //Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование - № 4 – 2003- с. 13

<sup>5</sup> Гаврята Э.С. Налоговые преимущества СЭЗ РБ // [www.export.by/rus](http://www.export.by/rus) - 12.12. 2005

<sup>6</sup> Сост. по материалам [www/rbk.ru](http://www/rbk.ru)

Год создания	1996	1998	1999	1998	2002	2002
Накопленные инвестиции на 2004 г. В млн. долл.	120	111,9	17	50	11	20
Страны инвесторы	Германия, Россия, Чехия, Польша и др.	США, Великобритания, Россия, Нидерланды, Латвия, Польша, Германия	Германия, Польша, США, Чехия, Россия	Германия, Израиль, Чехия, Польша, Россия	Германия, Италия, Франция, Голландия	Польша, Израиль, Литва, Швеция, Россия

В настоящее время идет процесс развития свободных экономических зон. Растет количество резидентов, увеличиваются объемы производства, расширяются экспортно-импортные потоки, улучшаются условия для привлечения инвестиций, совершенствуется нормативно-законодательная база, регулирующая их деятельность.

На развитие инфраструктуры зон направляется половина налоговых платежей, поступающих в бюджет от резидентов СЭЗ. В 2004 году на развитие инфраструктуры белорусских СЭЗ планируется направить свыше 8 млн. долл. бюджетных средств.

На 1 января 2005 г. в СЭЗ республики зарегистрированы свыше 280 предприятий - резидентов. На этих предприятиях работает свыше 20 тыс. человек. За 2004 год объем производства предприятий-резидентов СЭЗ вырос в 1,5 раз; в 1,6 раза увеличился объем экспорта<sup>7</sup>.

Развитие СЭЗ в Республике Беларусь сопряжено с рядом проблем, к которым можно отнести следующие:

- имеет место точка зрения, что при создании СЭЗ достаточно предоставить налоговые, таможенные и другие льготы, и иностранный капитал рекой польется в страну, что позволит решить насущные проблемы региона и страны в целом. При этом часто упускается из вида необходимость разработки механизма функционирования каждой конкретной зоны, без чего достижение поставленных перед зоной целей и задач невозможно.

- отсутствует Программа создания и развития СЭЗ в Республике Беларусь, в которой, помимо перечня создаваемых зон, для каждой СЭЗ были бы четко указаны задачи и цели, этапы становления, приоритетные отрасли, объем инвестиций и источники их привлечения.

<sup>7</sup> В.Бык. Свободные экономические зоны Республики Беларусь: состояние и перспективы развития. // Белорусский экономический журнал - № 3 – 2005 – с. 66

- также отсутствует и методика расчета эффективности создания и функционирования СЭЗ. Подобная методика должна включать в себя расчет затрат (объем необходимых инвестиций, снижение доходов бюджета, связанное с предоставлением налоговых и таможенных льгот, и т. д.), доходов от функционирования СЭЗ (рост валютных поступлений, рост объемов экспортно-импортных операций, объем привлечения иностранных инвестиций, рост доходов в перспективе и т. д.), а также интегральных показателей эффективности.

Решение этих проблем будет, несомненно, способствовать процессу экономически эффективного создания и функционирования СЭЗ в Республике Беларусь.

Характерной чертой экономической системы Республики Беларусь является ее относительная закрытость, что выражается в практическом отсутствии конкуренции во многих ведущих отраслях. Поэтому существует множество «свободных ниш» для деятельности зарубежных инвесторов так и для отечественных предпринимателей. Следует подчеркнуть, что страна обладает значительным экономическим потенциалом, что предопределяет ее инвестиционную привлекательность: сюда можно отнести мощный промышленный потенциал высококвалифицированные кадры в совокупности с благоприятным климатом в СЭЗ непременно приведут к решению если не всех, то, по крайней мере, большей части проблем, а значит и к улучшению экономического положения в стране.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- свободные экономические зоны объективно необходимы для качественного улучшения и ускорения развития экономики Беларуси
- существует ряд достаточно серьезных проблем, решения которых позволит экономике более динамично развиваться
- в настоящее время сформирована законодательная база регулирующая систему экономических отношений в СЭЗ. Резиденты имеют право на получение обоснованных налоговых льгот и преференций.
- СЭЗ Республики Беларусь являются неотъемлемым элементом экономики страны и обладают хорошим потенциалом развития.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Большой экономический словарь. Под ред. А. Н. Азрилияна. М., 1994
2. В.Бык. Свободные экономические зоны Республики Беларусь: состояние и перспективы развития. // Белорусский экономический журнал - № 3 – 2005
3. Э.Костромичева, Л.Груша. Итоги и проблемы функционирования СЭЗ РБ в 2001 г. //Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование - № 4 – 2003

4. Э.Костромичева, В.Гордейчик. Функционирования СЭЗ РБ в 2000 г. //Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование - № 4 – 2003.
5. Свободная экономическая зона «Минск». Сборник нормативных актов, 2004, №3 М.:Лента, 237 с.
6. Свободная экономическая зона «Брест». Материалы семинара «Свободная экономическая зона «Брест» 2004 № 1 М.: Лента, 189 с.
7. Указ президента Республики Беларусь № 114 – 20.03.98 г. «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь» //СЭЗ «Минск». Сборник нормативных документов – 2004, №7 М.:Лента, 211 с.
8. Гаврята Э.О.. Налоговые преимущества СЭЗ РБ // [www.export.by/rus](http://www.export.by/rus) - 12.12. 2005
9. Бакаев Э.П. Свободные экономические зоны Беларуси в системе мирового хозяйства.- Мн.: ФУА-информ,-2003.