

Муртузалиева С.Ю.
(Российская экономическая академия им.Г.В.Плеханова)

Стратегия развития внешнеэкономических связей российских регионов

Межрегиональное и приграничное сотрудничество регионов России способно стать эффективным фактором углубления интеграционных связей на постсоветском пространстве. Со времени распада СССР прошло уже около пятнадцати лет, но проблемы взаимоотношений России со странами СНГ только возрастают. На фоне глобализации мировой экономики и интенсивного развития регионального, особенно пограничного сотрудничества происходящее взаимное отдаление России и стран СНГ кажется процессом противоречащим мировым тенденциям. Но это только на первый взгляд, поскольку прежние формы взаимодействия, сложившиеся в условиях единой страны, неизбежно должны трансформироваться в нечто новое, более соответствующее современным экономическим и политическим реалиям. И эта трансформация проходит через отторжение старых форм и крайне медленное создание новых. Изучение международного опыта позволяет сделать вывод, что региональная интеграция помогла многим странам повысить экономическую эффективность национальной экономики. На протяжении последних пятнадцати лет мы наблюдаем, что реформирование экономик государств СНГ часто сопровождается децентрализацией системы государственного управления. Как следствие, особое внимание в решении многих вопросов уделяется региональному уровню, в частности, повышению роли регионов во внешнеэкономических связях.

Субъекты Российской Федерации активно начали развивать международные и внешнеэкономические связи с 1992 года, когда был подписан Федеральный договор, в котором данное право им предоставлялось. Субъекты Федерации иногда действовали и в противоречие российского законодательства, разрабатывали и принимали нормативные акты, противоречащие федеральным законам, не согласовывали свои действия в международных и внешнеэкономических связях с Министерством иностранных дел. В настоящее время можно констатировать, что механизм взаимодействия регионов с Министерством иностранных дел отлажен. К настоящему времени регионы заключили около тысячи договоров и соглашений с регионами стран СНГ и дальнего зарубежья. Наблюдаемое политическое противостояние со стороны некоторых стран СНГ, безусловно, влияет на развитие внешнеэкономических связей, но со стороны региональных властей (особенно приграничных регионов) прослеживается заинтересованность в поддержании и развитии отношений с российскими партнерами. Благодаря взаимодействию регионов в последние годы наращиваются объемы взаимных инвестиций, направляемых в экономику государств Содружества, крепнут гуманитарные связи, особенно между приграничными территориями. В то же время для торгово-экономических отношений России и стран СНГ характерны низкие темпы роста внешнеторгового оборота. Например, внешнеторговый оборот России в 2005 году составил 370.4 млрд. долл., что на 32% выше уровня 2004 года. Доля стран дальнего зарубежья в общем объеме товарооборота России выросла с 82.1% до 85%, стран СНГ уменьшилась, соответственно, с 17.9% до 15 процентов. Сальдо торгового баланса составило 120.1 млрд. долл., или значительно выше, чем в 2004 году (85.8 млрд. долл.).

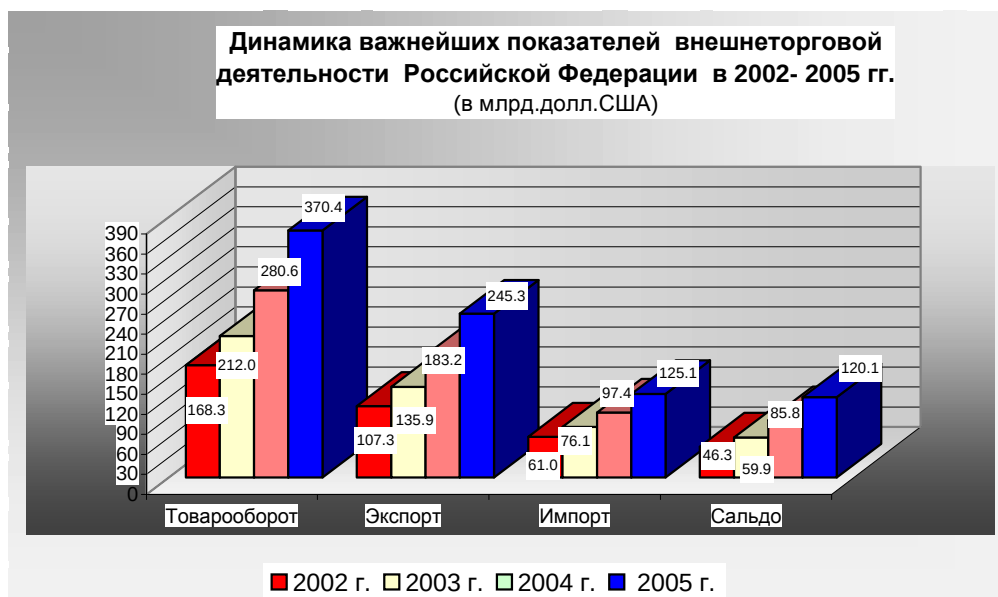


Рис.1. Динамика важнейших показателей внешнеторговой деятельности Российской Федерации в 2002-2005 гг.

Значительная доля в торговле со странами СНГ традиционно приходилась на Республику Беларусь. Снижение доли взаимной торговли России со странами СНГ в прошлом году произошло именно из-за падения объемов торговли России и Белоруссии, что явилось следствием изменений в условиях внешней торговли стран. Как, известно, в условиях взимания косвенных налогов по принципу страны назначения, принятых Россией и действия ограничительных мер, применяемых Белоруссией в отношении доступа российских товаров на её рынки и реализации национальных программ импортозамещения, торговля для участников ВЭД стала невыгодной.

Между хозяйствующими субъектами сдерживаются товарообменные операции и трудно восстанавливаются кооперационные и технологические связи. В наиболее тяжелом положении находятся приграничные регионы, где годами не решаются важнейшие экономические и гуманитарные проблемы, непосредственно касающиеся жизнеобеспечения населения и поддержания хозяйственной деятельности. Более полное использование возможностей межрегионального и приграничного сотрудничества в решении этих проблем сдерживается по нашему мнению во многом политическими причинами, хотя, безусловно, есть причины экономического характера. Например, абсолютно одинаковая сырьевая направленность экспорта России и стран СНГ, сужение ресурсной экспортной базы из-за свертывания научно-технического потенциала и сокращения объемов производства в промышленности, несогласованность в проведении структурных преобразований национальных экономик, и постепенное ослабление их взаимодополняемости как важнейшей основы интеграции в Содружестве, расхождение в национальных законодательствах в сфере внешнеэкономической и хозяйственной деятельности, существующие таможенные и налоговые барьеры, несогласованность норм в области стандартизации продукции, неудовлетворительное выполнение принимаемых на правительственном и парламентском уровнях решений по укреплению межрегионального сотрудничества.

Например, в структуре экспорта товаров в страны СНГ в январе-ноябре 2005 г. доля минеральных продуктов составляла 46,6%, в том числе топливно-энергетических товаров - 45,5% (рост на 1,5 процентных пункта), незначительно вырос удельный вес

металлов и изделий из них, продовольственных товаров, древесины и целлюлозно-бумажных изделий.

Доля машин и оборудования уменьшилась на 1.3 процентных пункта, продукции химической промышленности - на 0.6 процентных пункта, текстиля, текстильных изделий и обуви - на 0.5 процентных пункта. Подобные тревожные тенденции говорят об ослаблении внешнеэкономических связей со странами СНГ. Хотя традиционно государства имеют богатые связи именно с соседними странами. В торговле с Россией наблюдаем противоположную тенденцию.

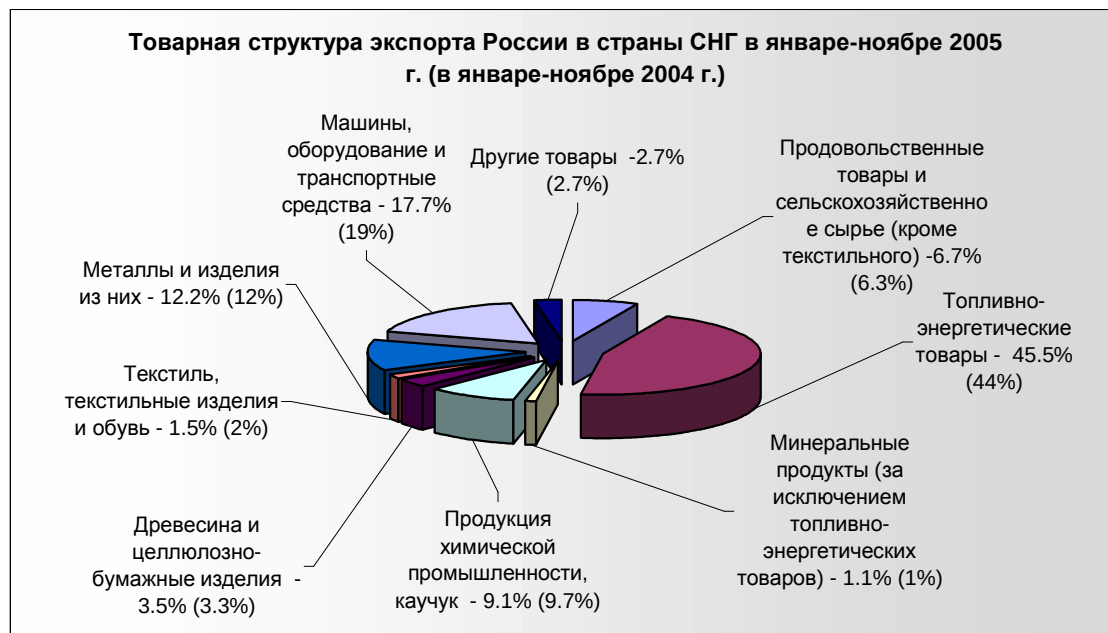


Рис.2. Товарная структура экспорта России в страны СНГ в январе-ноябре 2005 г.

Увеличение стоимостных объемов экспорта топливно-энергетических товаров и их удельного веса в структуре российского экспорта в страны СНГ было связано, прежде всего, с ростом цен на энергоносители. Физический объем поставок не увеличился.

Экспорт машин, оборудования и транспортных средств вырос на 5.4%, а их удельный вес снизился с 19 до 17.7%, что связано со значительным снижением экспорта в Белоруссию - на 32%. При этом увеличился экспорт машин, оборудования и транспортных средств в Грузию - в 2.3 раза, в Казахстан - на 40.3%, в Киргизию - на 40.2%. Экспорт в страны СНГ легковых автомобилей за указанный период в физическом выражении вырос на 43.7%, грузовых автомобилей - на 23.3 процента.

Снижение удельного веса продукции химической промышленности в структуре экспорта России в страны СНГ объясняется также сокращением экспорта этой группы товаров в Белоруссию (на 23.8%).

Уменьшение доли текстиля, текстильных изделий и обуви связано как с сокращением поставок в Белоруссию (на 33.4%), так и снижением цен на ряд товаров. В то же время, выросли поставки товаров этой группы в Грузию - в 3.7 раза, в Таджикистан, Армению и Азербайджан - в 1.6 раза. Но данный положительный тренд является временным, и в 2006 году наблюдаться не будет в связи с ухудшением отношений в рамках СНГ и двусторонних отношений.

Импорт товаров в 2005 году составил 125.1 млрд. долл., увеличившись к уровню 2004 года на 28.5%, в том числе из стран СНГ - 21.8 млрд. долл. (увеличился на 9.5

процента) и составил 17,4%. При этом доля стран дальнего зарубежья в общем объеме импорта России выросла с 79,6% до 82,6%, стран СНГ - уменьшилась, соответственно, с 20,4% до 17,4%. Снижение удельного веса стран СНГ в российском импорте связано, в основном, с уменьшением импорта из Белоруссии некоторых продовольственных товаров.

В товарной структуре импорта из стран СНГ удельный вес машин, оборудования и транспортных средств, продовольственных товаров и сырья для их производства, а также древесины и целлюлозно-бумажных изделий практически не изменился. Возросла доля металлов и изделий из них (на 1,7 процентных пункта), продукции химической промышленности (на 0,9 процентных пункта). Снизилась доля минеральных продуктов (на 1,4 процентных пункта), в т.ч. топливно-энергетических товаров (на 0,8 процентных пункта), а также текстиля, текстильных изделий и обуви (на 1 процентный пункт).

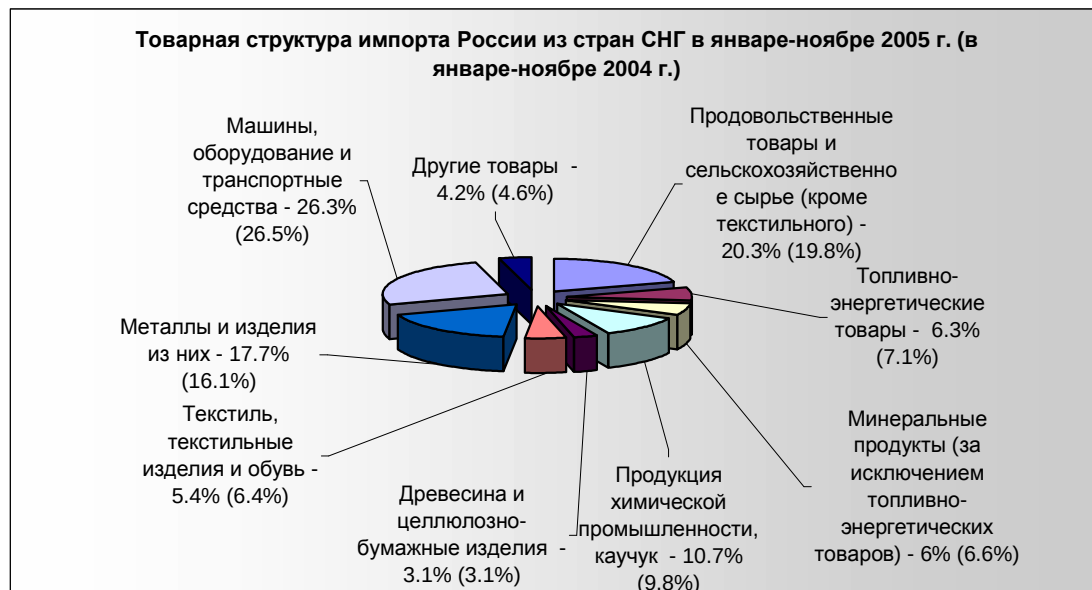


Рис.3. Товарная структура импорта России из стран СНГ в январе-ноябре 2005 г.

Увеличение удельного веса и стоимостных объемов импорта металлов и изделий из них и продукции химической промышленности связано в основном с ростом цен.

Снижение удельного веса топливно-энергетических товаров было обусловлено уменьшением физических объемов закупок из стран СНГ нефти и нефтепродуктов. При этом сокращение объемов поставок нефти было связано с техническими сложностями в торговле с Казахстаном в условиях перехода на принцип взимания НДС «по стране назначения», а уменьшение импорта нефтепродуктов - со снижением их ввоза из Республики Беларусь.

Доля текстиля, текстильных изделий и обуви уменьшилась, в основном, в результате снижения импорта из Белоруссии - на 18,7%, а также уменьшения объемов поставок из Казахстана - на 17%, Молдавии - на 5,4%, Узбекистана - на 5 процентов.

Снизилась физические объемы импорта из стран СНГ мяса свежемороженого, рыбы свежемороженой, мяса птицы, масла сливочного, консервов мясных, сахара белого, продуктов, содержащих какао, зерновых культур.

Одним из факторов, повлиявших на снижение поставок из стран СНГ сахара, явилось усиление контроля над его ввозом из Белоруссии, в частности необходимость подтверждения статуса его происхождения, доказывающего его производство из сахарной свеклы. Кроме того, в апреле 2005 г. был ужесточен российский таможенный контроль

над ввозом из стран СНГ сахаросодержащих смесей, изготовленных из свекловичного сахара-сырца производства стран дальнего зарубежья, под видом происходящих из государств-участников СНГ (преимущественно Белоруссии). Возникает вопрос, что является конечной целью наших налоговых «усовершенствований». Способствует ли это росту экономики стран СНГ, в т.ч. России? Конечно, есть и другие причины падения объемов внешнеэкономических связей. Например, падение внутреннего производства в странах СНГ.

Основными причинами падения производства в границах СНГ стали внутренние – неконкурентоспособность отечественных товаров на внутренних рынках и просчеты в государственном регулировании макроэкономических процессов. Эти причины, заложенные в советское время, остро проявились в условиях либерализации внешнеэкономических отношений, политической нестабильности, правовой неопределенности. Есть основания полагать, что, если бы рынки стран СНГ были еще более открытыми по отношению к продукции третьих стран, товарооборот между странами СНГ, еще более бы уменьшился.

Экономические проблемы могли бы быть менее острыми, если бы процесс реформирования в каждой из стран и в СНГ в целом был подчинен определенной стратегии. Рост доли внешней торговли в ВВП и увеличение в связи с этим вклада добывающей промышленности и производства унифицированных сырьевых товаров в структуру промышленности – отрицательное явление для стратегического развития экономик СНГ, так как консервирует бесперспективную специализацию стран в международном разделении труда.

По нашему мнению, в этих условиях именно сотрудничество на уровне регионов способно заложить необходимый фундамент в развитии интеграционных процессов в Содружестве. Согласованные региональные программы развития торгово-экономического сотрудничества хозяйствующих субъектов России и стран Содружества, поддержка развития кооперационных связей, создание совместных предприятий, международных финансово-промышленных групп смогут оживить внешнеэкономические связи стран Содружества на подлинно взаимовыгодной основе.

Возможности совместного решения проблем экономического развития в странах СНГ на фундаменте либерализации межгосударственных экономических отношений, формирования новой системы разделения труда, реструктуризации экономики в границах СНГ есть. Реализация такой возможности нуждается в согласовании действий и политических решений, то есть создании общей стратегии развития экономик стран СНГ.

Как составная часть общехозяйственного комплекса внешнеэкономическая деятельность должна воздействовать на совершенствование внутрихозяйственных пропорций, развитие производительных сил, повышение уровня занятости населения. Решение этих проблем важно для всех регионов.

Эффективная реализация сравнительных преимуществ, имеющихся в субъектах РФ, адаптация их к постоянно изменяющимся внутренним и внешним условиям и формирование на их основе конкурентных или новых сравнительных преимуществ могут быть достигнуты на основе правильно выбранной стратегии развития внешнеэкономических связей со странами СНГ. Это требует новых подходов к разработке концептуальных основ развития ведущих отраслей региона в целях изменения характера участия в региональном разделении труда. Новыми здесь являются не только условия, в которых Российская Федерация и ее субъекты должна решать эти задачи, но и факторы их участия во внешнеэкономической деятельности в связи с интенсивно протекающими процессами интернационализации в мировом сообществе. Эффективное использование сравнительных преимуществ региона может не только повлиять на количественную и качественную структуру внешней торговли, но и на экономический рост в целом.