

Попова С. В.,
аспирант кафедры экономической теории
Воронежской государственной лесотехнической академии

РЕЗЕРВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В современных условиях для России проблемы качества и резервов экономического роста имеют особое значение. Развитие и эффективность агропромышленного производства определяют сбалансированность экономики, социально-экономическую, политико-экономическую и продовольственную безопасность страны. В связи с этим АПК является стратегически важным сектором российской экономики.

К сожалению, в России, в отличие от развитых стран запада, проблеме устойчивого развития аграрного производства не уделялось должного внимания. Поэтому главную задачу мы видим в выявлении резервов и факторов экономического роста в аграрной сфере.

Несомненно, имеющийся природный потенциал при создании надлежащих экономических условий будет способствовать возрождению аграрного сектора. Однако, в огромной степени это будет зависеть от коренного пересмотра принципов аграрной политики в сторону обеспечения приоритета этой отрасли экономики и создания надлежащих предпосылок для ее развития.

Результаты проведенных нами исследований показали, что для восстановления и устойчивого развития сельскохозяйственного производства необходимо эффективное использование резервных факторов экономического роста (таблица 1).

Таблица 1. Резервные факторы экономического роста

Интенсивные			Экстенсивные
Основополагающие	Поддерживающие	Благоприятствующие	Стимулирующие
Человеческий капитал	Многоукладность экономики	Социальные	Капитальные вложения
Природные ресурсы	Кооперация	Культурные	Потребительские расходы
Материальные ресурсы	Интеграция	Институциональные	Кредитование
Аграрная наука	Инновации		

На наш взгляд все эти факторы в той или иной мере оказывают воздействие на стабилизацию и восстановление аграрного сектора, но требуется правильно выбрать те из них, которые принесут наиболее ощутимые результаты.

Основной проблемой последних десятилетий в сельском хозяйстве был острый недостаток в квалифицированных трудовых ресурсов. В условиях информационного общества человеческий капитал является важнейшим фактором воспроизводства национального богатства и его необходимым элементом.

Можно со всей определенностью сказать, что ориентация на человеческий капитал в современных условиях и более справедливое решение социальных проблем являются одними из важнейших долговременных факторов качественного экономического роста.

Понятие качественного экономического роста напрямую связано с улучшением жизненного и культурного уровня населения, увеличением материального благосостояния, устранением демографической проблемы, увеличением свободного времени как основы гармоничного развития личности, повышением уровня развития отраслей социальной инфраструктуры и т.д.

Формирование человеческого капитала происходит путем долгосрочного инвестирования в человека в виде затрат на образование и подготовку рабочей силы, на охрану здоровья. Анализируя зарубежный опыт, мы выяснили, что главную часть всех бюджетных расходов развитых стран составляют социальные расходы - общественные услуги (образование, здравоохранение, жилищное строительство) и социальные выплаты. Эти две категории в сумме составляют в США и Японии почти 18 процентов ВВП (или половину всех бюджетных расходов); в Германии - почти 30 процентов ВВП (или две трети всех расходов государства), в Англии - 25,6 процента ВВП (почти 60 процентов всех расходов). В России социальные расходы составляют менее 15 процентов от ВВП.

Процесс смены экономических отношений, становление демократических институтов, недооценка человеческого капитала в реформах породили кризисную кадровую ситуацию. Значительная часть кадрового потенциала в сельском хозяйстве, сформированная в советский период, оказалась не востребована. Кадровый потенциал сельского хозяйства оказался самым незащищенным в правовом отношении, а с точки зрения оценки его значимости со стороны государства низведен до унижительной и оскорбительной оплаты труда, несопоставимой с оплатой труда ни с одной развитой страной мира, что привело к его значительному сокращению.

Основные причины кризисного положения с трудовыми ресурсами в аграрном производстве заключаются в миграции населения в города и неблагоприятной демографической ситуации. В Воронежской области за последние 15 лет количество людей, занятых в отраслях сельского хозяйства сократилось с 200 тыс. человек до 89,1 тыс. человек. Экономически активное население составило 46,4 процента от общей его численности.

На наш взгляд, для получения преимуществ при современном высоком уровне развития техники и технологий, предприятию необходимо более эффективно задействовать человеческий капитал. За счет повышения уровня обученности работников и роста качества рабочей силы обеспечивается 2,1 процента экономического роста, за счет роста населения - 0,4 процента, за счет увеличения капитала - 0,5 процента. Таким образом, новые идеи и навыки (возросшее знание) позволяют повысить производительность и эффективность труда, что ведет к ускорению темпов восстановления аграрного производства. В современных условиях именно качество человеческих ресурсов определяет конкурентные преимущества и обеспечивает перспективы развития отдельных отраслей, национальных экономик и мирового хозяйства в целом.

Большое влияние на эффективность сельскохозяйственного производства оказывает, на наш взгляд, формирование многоукладной экономики. За последние десятилетия наряду с колхозами и совхозами организованы акционерные общества открытого и закрытого типа, сельхозкооперативы, государственные муниципальные предприятия, личные подсобные и фермерские крестьянские хозяйства. Заметим, такое многообразие хозяйствующих субъектов связано с их приспособлением к существующим условиям, стремлением заполучить более выгодные условия хозяйствования.

Анализ деятельности хозяйствующих субъектов различных форм собственности показал, что с 1990 по 2005 гг. в Воронежской области преобладала продукция сельскохозяйственных предприятий (в среднем 55,2 процента валовой продукции по сравнению с хозяйствами населения - 46,4 процента и фермерскими (крестьянскими) хозяйствами – 1,4 процента). Важно то, что зачастую высокие результаты хозяйственной деятельности в фермерских (крестьянских) хозяйствах и хозяйствах населения достигаются за счет земельных угодий и ресурсов крупных сельскохозяйственных предприятий.

В производстве продукции, требующем значительных затрат ручного труда (картофельводство и овощеводство) преобладают хозяйства населения (более 99 процентов картофеля и 89 процентов овощей в 2004 году). Основными производителями зерна, сахарной свеклы и подсолнечника в области были и остаются на сегодняшний день сельхозпредприятия. В 2004 году на их долю приходилось 82 процента произведенного зерна, 86 процентов сахарной свеклы и 80 процентов подсолнечника. Что касается крестьянских (фермерских) хозяйств, то ими произведено 13 процентов от общего объема зерна, 10 процентов сахарной свеклы, и 17,5 процентов подсолнечника.

В 2005 году в личных подсобных хозяйствах населения производилось 58,3 процента мяса, 44 процента птицы, 46 процентов молока, 47,5 процента производства яиц. Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств в общем производстве составлял: скота и птицы - 1,2 процента, молока — 1,9 процента, яиц - 0,3 процента.

В структуре посевных площадей преимущества имеют сельскохозяйственные предприятия. В 2004 году посевные площади сельскохозяйственных предприятий составляли 1781,2 тыс. га; хозяйств населения - 218,3 тыс. га; фермерских (крестьянских) хозяйств – 314,7 тыс. га.

В настоящее время, для Воронежской области, разработана программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса. Ее основу составляют научные исследования по восстановлению управляемости АПК, комплекс технико-технологических мер по совершенствованию системы земледелия, стабилизации отраслей животноводства. Особый акцент, при увеличении безработицы среди сельского населения, в реформировании аграрной политики приобретают программа развития личных подсобных хозяйств и программа становления сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Важным фактором экономического роста в аграрном секторе мы считаем кооперацию хозяйств. Она позволяет объединять материальные, трудовые и

финансовые ресурсы и ликвидировать монополизм в производственном и агрохимическом обслуживании.

Кооперативным формам хозяйственной деятельности необходима мощная государственная поддержка (льготное кредитование, снижение налогообложения, поддержка при создании стартового капитала и др.), поскольку в нынешних условиях для создания и успешного развития у кооперативов собственных ресурсов и возможностей практически нет. Проблемы развития сельскохозяйственной кооперации тесно связаны с развитием фермерского и мелкотоварного секторов, которые также могут рассматриваться как кооперативные звенья аграрно-индустриального процесса.

Развитие кооперации ускоряет процессы объединения сельскохозяйственных производителей с перерабатывающими предприятиями АПК, организациями торговли и предприятиями смежных отраслей. В процессе интеграции образуются специализированные предприятия по производству, переработке и реализации продукции, что сокращает издержки на транспортировку, переработку и хранение продукции, увеличивая рентабельность таких объединений, способствуя расширенному воспроизводству. Поэтому процесс интеграции нами выделен как важный резерв восстановительного роста аграрного производства.

Решение современных проблем агропромышленного комплекса невозможно без концентрации капитала, ресурсов и усилий предприятий и организаций различного профиля на взаимовыгодной основе путем формирования соответствующих организационно-хозяйственных структур.

На наш взгляд по уровню устойчивости крупное сельскохозяйственное производство имеет преимущество перед мелким в показателях рентабельности, поскольку в крупном предприятии больше возможностей маневра ресурсами, формирования резервных фондов. Именно крупные производственно-финансовые образования определяют конкурентоспособность и экономический успех на внутреннем и внешних рынках. Вместе с тем, отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства ориентированы на крупные масштабы производства, что также дает преимущества крупным сельхозпроизводителям.

Эффективность работы интегрированных объединений зависит от эквивалентности товарообмена, своевременных расчетов за сельскохозяйственную продукцию, предоставления дотаций и компенсаций, регулирования цен, бюджетного финансирования, льгот по налогообложению и кредитам, страхования сельскохозяйственного производства.

Создание кооперированных и интегрированных структур, в состав которых входят предприятия и организации отраслей сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и других сфер народнохозяйственного комплекса позволяет объединить воедино материальные ресурсы, процесс производства конечного продукта, обеспечив расширенное воспроизводство.

Экологически устойчивое развитие сельского хозяйства возможно только при максимальном использовании возможностей научно-технического потенциала, дифференцированном использовании природных, техногенных, трудо-

вых ресурсов. Для того чтобы развивать сельское хозяйство, требуется завершить техническое перевооружение, которое обеспечит перевод отраслей АПК на эффективные ресурсосберегающие технологии, освоение современных методов хозяйствования, что обеспечит рост выхода продукции с единицы площади при одновременном сокращении издержек на единицу продукции.

На наш взгляд, переход на интенсивные технологии позволит преодолеть ограничения, накладываемые на обеспечение восстановительного роста и получить больший объем продукции при тех же объемах вовлекаемых производственных ресурсов. В условиях повышения качества роста особую значимость приобретают технологии, облегчающие условия труда и способствующие развитию его творческого характера.

Внедрение новых технологий позволяет рационально использовать имеющиеся ресурсы, сократить расход кормов, внесение минеральных удобрений. Внедрение интенсивных почвосберегающих технологий направлено на рациональное и эффективное использование земли, экономию горюче-смазочных материалов порядка 50–60 процентов, что при нынешних ценах на топливо для сельхозпроизводителей более чем актуально.

При переходе к модернизированному производству необходимы дополнительные затраты на профессиональную подготовку и переподготовку кадров и грамотный подход к использованию производственного потенциала.

Стимулирующим резервным фактором может стать усиление заинтересованности государства в нормальном функционировании сельскохозяйственного производства. Поддержкой со стороны государства должна заключаться в разработке постоянно действующих программ по контролю и регулированию цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, поддержанию доходов сельхозпроизводителей, особому режиму их финансирования, обеспечению их конкурентоспособности, развитию производственной, информационной, научной инфраструктуры.

Государству необходимо разрабатывать законы, определяющие отношения собственности на землю, функционирование финансовой системы, внешней торговли, системы социального обеспечения, а также осуществлять контроль за их эффективным исполнением. При всем многообразии методов регулирования, исходя из опыта зарубежных стран, российскому сельскому хозяйству необходимы также законы, которые обязывают государство наращивать капитальные вложения, специально выделять средства на внедрение агротехнических достижений. Этими же законами должны быть определены источники финансирования, механизм осуществления инвестиций, порядок подготовки специалистов в области сельского хозяйства и использования достижений агротехнической науки, создание и функционирование научно-учебных центров с целью ознакомления с агротехническими достижениями и их внедрением в производство.

Одним из важных этапов поддержки аграрного сектора является государственное регулирование закупочных цен на продукцию сельского хозяйства и поддержки отраслей, поставляющих свою продукцию селу, с помощью предоставления которой межотраслевой диспаритет цен может быть преодолен.

Во всем мире сложилась практика стимулирования агропромышленного производства. Опыт США, Канады, стран Европейского Сообщества и других стран с развитым сельским хозяйством и рыночной экономикой свидетельствует, что государство играет важную роль в регулировании производства и реализации продукции. Здесь важным является регулирование каналов сбыта, применение контрактов с указанием объемов, сроков поставок продуктов и цены, покрытие убытков и экономическое стимулирование сельскохозяйственного производства и сбыта через цены, налоги, дотации, кредиты, а также компенсация за счет бюджета большей доли (2/3) процентных ставок по кредитам, взятым предприятиями агропромышленного комплекса в банках.

Для регулирования продовольственного рынка государство должно применять гарантированную скупку излишков сельскохозяйственной продукции по минимальным ценам, вести закупочные и товарные интервенции на рынке продовольствия, используя различные формы льготного кредитования и таможенное регулирование.

Во всех развитых странах проводится активная политика аграрного протекционизма и всемерной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей путем субсидий, дотаций, целевых программ, налоговых и кредитных льгот. Если в советское время государственная поддержка составляла около 27 процентов государственного бюджета, то в последние годы в бюджете нашей страны на сельское хозяйство закладывается 1 процент средств, а в странах Евросоюза – до 50 процентов.

Известно, что сельское хозяйство относится к сфере рискованного производства, поэтому возникает необходимость в страховании рисков наступления убытков. В 2002 году на эти цели было выделено 30 млн. рублей, а в 2004 году – уже 1,9 млрд. рублей. Государственная поддержка сельского хозяйства в 2005 году в кредитовании личных подсобных хозяйств составила 300 тысяч рублей, крестьянско-фермерских – 3 миллиона рублей и сельхозкооперативов – 10 миллионов рублей. Согласно национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса» предполагается два приоритетных направления: ускоренное развитие животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования. На финансирование этого проекта в 2006 году выделено 14,2 млрд. рублей, а в 2007 будет выделено – 16,7 млрд. рублей. Программа нацелена на увеличение занятости сельского населения и повышение производительности труда в личных подсобных хозяйствах, удельный вес которых в общем объеме производства сельхозпродукции региона в 2005 году достиг 41,2 процента. В проекте акцент делается на развитие кооперации отдельных сельхозпроизводителей, как важной формы социальной защиты населения.

Оказание прямой финансовой поддержки может осуществляться в форме лизинга техники. На сегодняшний день из-за большого числа посредников цены на сельхозтехнику завышены, поэтому нужны прямые связи машинно-технологических станций с заводами-изготовителями. С целью преодоления монополизма в поставке техники государство должно определять поставщиков сельхозтехники и через лизинговые операции осуществлять поддержку заводов-изготовителей.

Положительная роль лизинга очевидна, поскольку уменьшаются размеры необходимых инвестиций, создаются возможности выплаты лизинговых платежей из прибыли, получаемой от эксплуатации арендованной техники и оборудования.

С помощью государственного лизинга в 2005 г. была закуплена техника на сумму 630 миллионов рублей. Однако, за счет лизинга потребность хозяйств в технике обеспечивается всего на 5-6 процентов. Выкуп машин с рассрочкой на пять-шесть лет и взносом в пределах 23,5 процента от стоимости единицы техники многим сельхозпроизводителям не представляется возможным.

Перспективы развития агропромышленного производства и продовольственного обеспечения населения будут во многом зависеть от финансового оздоровления сельскохозяйственных предприятий.

В связи с этим, мы считаем, важным выделить инвестиционные ресурсы в разряд факторов экономического роста. Преодоление дефицита инвестиционных ресурсов требует объединения и собственных (внутренних) и внешних (бюджетные и иностранные инвестиции, заемные средства) источников. Согласно расчетам китайских экономистов, чтобы обеспечить прирост сельскохозяйственного производства на уровне 4 процента в год доля инвестиций должна составлять не менее 75 процентов всех капитальных вложений.

В нашей стране объемы инвестирования сельскохозяйственного производства ежегодно снижаются. В 2005 году они составили всего 649,2 млн. руб., что почти в 2 раза меньше уровня 2002 года.

По источникам финансирования в основной капитал сельскохозяйственных предприятий Воронежской области в 2005 году сложилась следующая ситуация. Общая сумма инвестиций составила 5130,3 млн. руб. Из них 44,6 процента собственные средства сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлеченные средства составили 55,4 процента.

Для восстановления аграрного производства часто используется привлечение иностранных инвестиций. Так в 2005 году на развитие аграрного проекта по строительству в Воронежской области комплексов по производству молока, выращиванию, переработке и реализации свинины, говядины, мяса птицы, обеспеченных собственным кормопроизводством было выделено иностранных инвестиций на сумму 3,8 млрд. евро.

Во избежание зависимости от иностранных инвесторов необходимо совершенствовать внутренние инвестиционные резервы. Это может быть предоставление кредитов на льготных условиях, на длительный период до 8-10 лет; использование гибкой системы ставок по кредитам, при которой сельхозпредприятия будут оплачивать лишь часть стоимости приобретаемого оборудования или племенных животных (до 15-20 процентов), оставшаяся часть будет выдаваться банками в качестве кредита под залог этого оборудования или скота; субсидирование процентных ставок по кредитам для приобретения отечественной сельхозтехники сельскохозяйственными предприятиями. Для рентабельных отраслей целесообразно выделять средства на компенсацию части затрат на приобретение средств защиты растений, на семеноводство, племенное животноводство, страхование, на минудобрения и т.п.

Положительные результаты представляются вполне достижимыми и в сельхозпредприятиях, и в крупных фермерских хозяйствах. Однако, сущность финансовых проблем аграрной сферы заключается не столько в недостатке средств, сколько в неэффективном механизме их использования, т.е. вопрос заключается не в том, какая сумма будет выделена на финансирование отрасли, а в том, как эффективнее и рациональнее ею распорядиться. В таких условиях необходимо думать о наращивании производства наиболее прибыльной продукции.

Приоритетным в развитии аграрной сферы является вопрос о земельной собственности, т.е. передача или переход земельного участка от одного собственника к другому. При разработке законов по обороту сельскохозяйственных земель необходимо учитывать тот факт, что уже сейчас более 57 процентов земель принадлежит лицам, не работающим в сельском хозяйстве (пенсионеры, работники социальной сферы, работники разных коммерческих структур). По нашему мнению, земля должна принадлежать не только тем, кто может ее купить, но и тем, кто ее производительно использует. Поэтому законы о земле должны защищать интересы сельхозпроизводителей.

Оборот земель сельскохозяйственного назначения должен осуществляться лишь при условии жесткого регулирования, обеспечивающего рациональное использование земель и строгое соблюдение всех принятых условий. Очень важно определить четкие основания и процедуру перевода сельскохозяйственных земель из одной категории собственности в другую и проводить тщательный контроль над этим процессом. Сам механизм должен быть направлен на противодействие необоснованному сокращению сельхозугодий и нерациональному использованию земель, на исключение злоупотреблений со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Действительно, решение проблемы определения оптимальных параметров развития аграрного сектора, предполагает:

- воссоздание материально-технической базы сельского хозяйства и технологически связанных с ним отраслей на качественно более высоком уровне;
- создание научно-технических центров по разработке и внедрению прогрессивных систем земледелия и животноводства, используя имеющийся аграрный и агропромышленный научно-технический потенциал;
- детальную инвентаризацию имеющегося производственного потенциала и разработку комплекса мер по повышению эффективности его использования;
- разработку программ по восстановлению, поддержанию и сохранению используемых в сельском хозяйстве природных ресурсов;
- обеспечение рационального взаимодействия всех факторов агропромышленного производства путем использования адекватных способов организации труда и производства и гармонизации внутривозрастных отношений;
- в условиях повышения производительности труда и выборе направлений интенсификации сельскохозяйственного производства следует учитывать ограниченные возможности природного потенциала (включая земельный и биологический).

Для эффективной работы аграрного сектора необходимо освоение гибких систем ведения хозяйства для обеспечения расширенного воспроизводства в как можно большем числе хозяйств. Это предполагает применение энерго- и ресурсосберегающих технологий, развитие материально-технической базы сельского хозяйства. Производственные мощности должны обеспечивать максимальную переработку и хранение продукции растениеводства и животноводства. Особое значение имеет воспроизводство технических ресурсов. Здесь необходимо обратить внимание на рациональное использование имеющейся техники, обновление и расширение машинно-тракторного парка.

Эволюция аграрных отношений предполагает общие сдвиги в социально-экономической структуре сельского хозяйства. С одной стороны преобразования в аграрном секторе предусматривают радикальные изменения аграрных отношений на принципах свободного рыночного, конкурентоспособного сельского хозяйства без вмешательства и поддержки государства. С другой, ориентированы на экономически и социально защищенное сельское хозяйство с постепенно вводимыми рыночными принципами хозяйствования. Но только их сочетание может привести эффективному развитию аграрной экономики.