

Роль прямых иностранных инвестиций в сценарии экономического развития Дальневосточного федерального округа

Основной целью анализа в статье является комплексная оценка сценариев социально-экономического развития Дальнего Востока России с целью выявления наиболее оптимального из них. На основе статистических данных дается характеристика инвестиционной ситуации в регионе, сделаны предложения по вопросам привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций в регионе.

ДВФО отличается от остальных российских регионов в первую очередь тем, что находится вдалеке от основных рынков сбыта страны, и является приграничным регионом по отношению к странам бассейна Тихого океана. Округ имеет протяженную границу с Китаем, морскую границу с США и Японией. В состав ДВФО входят такие субъекты Российской Федерации как: Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края, Амурская, Камчатская, Магаданская и Сахалинская области, Корякский и Чукотский АО, а также Еврейская автономная область.¹ Одним из главных факторов инвестиционной привлекательности Дальнего Востока являются его богатые природные ресурсы². Мощным ресурсным резервом округа является углеводородное сырье, находящееся на малоизученных территориях Якутии и на акватории прилегающих шельфов дальневосточных морей. На сегодняшний день прогнозные ресурсы углеводородов ДВФО с учетом акваторий составляют 20% общероссийских, что существенно повышает роль региона как стратегического сырьевого резерва страны.³ С другой стороны регион характеризуется неемким потребительским рынком и малочисленными трудовыми ресурсами. Предприятия испытывают острую нехватку средств для обновления мощностей и создания производств по глубокой переработке сырья, а основные финансовые потоки идут на столицу и территории до Урала.⁴

¹ «Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства» под ред. В.А. Мау, О.В. Кузнецовой –М.: Институт экономики переходного периода, 2002, стр. 48

² «В Дальневосточном федеральном округе сосредоточено около 81% общероссийских запасов и почти 100% добычи олова, 33% запасов и около 50% добычи золота, 30% запасов и более 50% добычи серебра, около 23% запасов и 87% производства вольфрамового концентрата, 50% запасов и 100% добычи сурьмы, а также 63% добычи свинца при 9% общероссийских запасов. В округе создана неплохая железорудная база, имеются месторождения редких металлов, запасы марганцевых и апатитовых руд, урана и ряд других полезных ископаемых, которые пока не осваиваются. Дальневосточный федеральный округ обладает крупнейшей в России угольной сырьевой базой (12% от общероссийской) с полным набором углей различного марочного состава.» Бавлов В.Н. «Проблемы и перспективы развития минерально-сырьевой базы Дальневосточного федерального округа.» /«Дальневосточный международный экономический конгресс «Ресурсы недр в экономике России: материалы круглого стола.» Т.1 – Хабаровск: ДВО РАН, 2006 г., стр. 41

³ Бавлов В.Н. «Проблемы и перспективы развития минерально-сырьевой базы Дальневосточного федерального округа.» /«Дальневосточный международный экономический конгресс «Ресурсы недр в экономике России: материалы круглого стола.» Т.1 – Хабаровск: ДВО РАН, 2006 г., стр. 43

⁴ Дробышева С. «Приморье - на перекрестке стратегических интересов» // Форум АТЭС № 9, сентябрь, 2002, стр. 23

Начиная с 1993 г. российскими учеными было предложено немалое количество вариантов развития экономики региона. Если говорить о сценариях развития ДВФО, то в первую очередь необходимо рассмотреть Президентскую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы», стоимостью в 850,5 млрд. руб. в ценах 1998 г., где федеральное финансирование определено до 20 – 25 %, от общего.⁵ Данная Программа предполагала два возможных сценария развития региона: инерционный и базовый.

Инерционный вариант предусматривает сохранение тенденций развития регионов Дальнего Востока и Забайкалья, характеризующихся недостаточными объемами работ по развитию социальной и инженерной инфраструктур, проведением строительства и реконструкции только приоритетных объектов, консервацией остальных объектов строительства и реконструкции, массовым оттоком населения с территории Дальнего Востока и Забайкалья.⁶ В результате инерционного развития регион ухудшил бы свои макроэкономические показатели по сравнению с другими регионами, снизился бы уровень жизни населения Дальнего Востока.

Альтернативный сценарий напротив говорит о недопустимости унифицированного подхода и необходимости государственной поддержки региона в рамках федеральных целевых программ. Базовый вариант предусматривает финансирование проектов формирования необходимой транспортной инфраструктуры, развитие приоритетных отраслей экономики Дальнего Востока и Забайкалья (топливно-энергетического и рыбохозяйственного комплекса, металлургии, лесной и деревообрабатывающей промышленности), программ и проектов международного и приграничного сотрудничества, развитие социальной сферы, повышение уровня жизни населения и т.д.

В 1995 г. уже сотрудники ИЭИ ДВО РАН предложили следующие сценарии возможного развития Дальнего Востока РФ. Первые два, сценария создания высокоэффективного хозяйственного комплекса и сценарий сырьевого развития региона, предполагали ориентацию экономики региона на внутрироссийский рынок.

Согласно первому сценарию регион сохраняет свою сырьевую специализацию и должен снабжать страну минерально-сырьевыми ресурсами при комплексном использовании сырья на базе его глубокой переработки. Предполагалась значительная государственная поддержка региона на начальном этапе и создание предпосылок роста на принципах самофинансирования за счет структурной перестройки экономики региона. Реализация такого сценария ставила задачи привлечения капитала в обрабатывающие отрасли, развития экспортных производств, выхода на рынок стран АТР и т.д.

Сценарий сырьевого развития региона представлялся наиболее привлекательным, поскольку являлся менее капиталоемким по сравнению с формированием более диверсифицированной структуры промышленности. Этот сценарий развития Дальнего Востока опирался на ресурсную обеспеченность и географическую близость региона к странам Северо-Восточной Азии. На основе потенциального преимущества ресурсной базы предлагалось создать региональные локомо-

⁵ «Северо-Восток России: региональная экономика и управление» Ч. 1 – Хабаровск: ДВАГС, 2005, стр. 103

⁶ Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года N 480

тивы экономического развития, способствующие укреплению позиций конкурентоспособности национальной экономики.

Два следующих сценария были ориентированы на более широкие возможности поиска источников экономического развития и сотрудничество со странами АТР. Во-первых, это сценарий формирования открытой модели развития региона. Как предпосылка формирования сценария предложена все та же сырьевая база региона, но в качестве основы роста выделяется сервисный сектор экономики. Открытая модель развития региона предполагает преимущественную ориентацию региона на экономическое сотрудничество со странами АТР, сохранение и развитие взаимосвязей с внутренним рынком, регулирование экономики государством посредством создания фондов регионального развития. Сценарий развития сервисных отраслей предлагал в качестве источников роста развитие транспортных, коммунальных и финансовых услуг, туризма, страхования, консультационных услуг бизнесу и т.д. Такое развитие в силу географического положения региона будет происходить, главным образом, в сферах транспортных услуг в дальневосточных портах международных транзитных перевозок, внутрироссийского и международного туризма.⁷ В результате в регионе возникнет саморегулирующаяся система, которая будет настраиваться на эффективные способы решения проблем развития региона.

Сценарий ориентации на внутренние источники развития исходит из предположения того, что в регионе не будут реализовываться специальные программы экономического развития Дальнего Востока и не будут созданы условия для экономического сотрудничества региона со странами АТР. В таком случае будет невозможно обеспечить рост производства, достаточный уровень развития социальной и производственной инфраструктуры, возникнет необходимость поиска новых нетрадиционных источников развития экономики.

Отделением экономики РАН и Высшей школой экономики был предложен также «китайский» вариант кооперации Дальнего Востока со странами АТР. Учитывая динамику развития китайской экономики, взаимодополняемость экономических потенциалов, наличие на Северо - Востоке Китая избыточной и дешевой рабочей силы данный сценарий может вызвать интерес. Конечной целью является создание единого экономического пространства, основанного на свободном распределении экономических ресурсов между Дальним Востоком и КНР.

Анализ всех рассмотренных выше сценариев экономического развития ДВФО позволяет сделать следующие выводы:

- состояние экономики Дальневосточного федерального округа и перспективы ее развития связаны с эффективным освоением природных ресурсов. Во всех сценариях в качестве предпосылок роста предлагается использование ресурсной базы, развитие экспортных производств;
- во всех сценариях прописана необходимость государственной поддержки региона на первоначальном этапе создания предпосылок экономического роста;

⁷ Леонтьев Р. Г. «Избранное: монографические циклы (1984 – 2005гг.). Т. 1 Общественный выбор» - Хабаровск: ДВГУПС, 2006, стр. 74

- в качестве точек роста выделены наиболее конкурентоспособные сырьевой сектор и сектор транспортных услуг;
- все сценарии ориентированны, в большей или меньшей степени, на экономическое сотрудничество со странами АТР и привлечение инвестиционных ресурсов этих стран.

По нашему мнению, наилучшие перспективы развития региона представлены в сценарии формирования открытой модели развития региона, поскольку здесь стратегия развития не базируется только на добыче и первичной обработке ресурсов, что было бы не рационально в долгосрочном периоде. В то же время этот сценарий подразумевает высокий уровень государственного регулирования экономики региона и реализацию ряда крупных проектов регионального развития. ДВФО – является сырьевым регионом, и участие государства в его развитии имеет большое значение. Дальний Восток много теряет от нецивилизованного экспорта рыбы, леса. Нередко сами экспортеры, движимые собственными интересами, подрывают экономику целой отрасли. В качестве конкретного примера можно привести практику экспорта лесопроductии на рынок основного потребителя древесины - Китая. Тарифная политика Китая построена таким образом, чтобы лесопромышленникам было выгоднее ввозить большие объемы «кругляка», нежели обработанную древесину. Ситуацию можно исправить путем заключения картельных соглашений. И здесь именно государство должно сыграть объединяющую роль в бизнесе⁸.

Что касается реализации крупных проектов регионального развития, то приоритетными являются проекты, в сфере телекоммуникаций, транспорта, развития топливно-энергетического комплекса, энергетики, туризма, освоения и переработки биоресурсов. Еще одним принципиально важным моментом является то, что открытая модель развития региона предполагает дальнейшее усиление внешнеэкономических связей со странами АТР. Внешний рынок имеет принципиальное значение для экономики Дальнего Востока. Фактически рост экспорта обеспечивает промышленный рост в регионе. Внешняя торговля и иностранные инвестиции играли и продолжают играть роль «якоря» для стабилизации макроэкономических параметров в регионе.⁹ Сценарий формирования открытой модели экономики ставит перед регионом задачи утверждения единых визовых норм, унифицирование таможенных пошлин, налогового законодательства и учета, создание единой таможенной службы по транспортным коридорам.¹⁰

Ни один из сценариев не предполагает развитие региона исключительно за счет государственного финансирования. Необходимым условием реализации любого сценария развития Дальнего Востока остается наличие механизма привлечения финансовых ресурсов, как отечественных, так и иностранных.

В структуре инвестиций значительную долю занимают средства федерального бюджета и бюджетов субъектов ДВФО (от 22 % в 2000 г. до 15,9 % в 2004 г.). В

⁸ Ларина Л. «Константин Пуликовский: Покажем себя, не расхваливая» // Форум АТЭС № 9, сентябрь, 2002, стр.19

⁹ Минакир П., Деваева Е. «Российский Дальний Восток и Забайкалье: программа международного экономического сотрудничества» // Проблемы Дальнего Востока № 1, 2002, стр. 80

¹⁰ Ишаев. В. «Мы ближе к Азии» // Дальневосточный капитал № 9, сентябрь, 2002, стр. 7

2000 г. инвестиции из федерального бюджета составляли 10,2 %, а из бюджетов субъектов 11,3 %. За 4 года структура бюджетных инвестиций изменилась. В 2004 г. инвестиции из бюджетов субъектов ДВФО снизились незначительно до 9,6 %, а инвестиции федерального бюджета понизились почти в 2 раза до 5,9 % (табл. 1).

Табл. 1

Структура инвестиций в основной капитал предприятий ДФО по источникам финансирования (в процентах)

	2000 г.	2001 г.	2002	2003 г.	2004 г.
Собственные средства	52,4	51,6	40,8	33,6	28,9
Привлеченные средства	47,6	48,4	59,2	66,4	71,1
Из них:					
Кредиты банков	3,6	9,7	4,3	6,7	4,1
Бюджетные средства	22,0	19,2	16,9	18,4	15,9
Из них:					
Федеральный бюджет	10,2	9,4	8,2	8,4	5,9
Бюджеты субъектов РФ	11,3	9,3	8,3	9,0	9,6

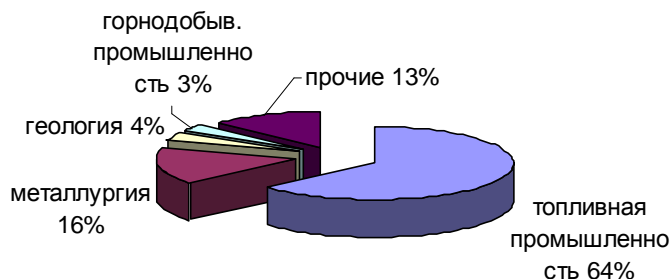
Источник: «Регионы России. Социально-экономические показатели» -М.: «Росстат», 2005, стр. 885

Иностранные инвестиции играют существенную роль в экономике региона, что подтверждается реальными данными. В 2004 г. по объемам привлекаемых иностранных инвестиций Дальний Восток среди федеральных округов занимает третье место среди федеральных округов РФ¹¹.

В отраслевом распределении иностранные инвестиции на Дальнем Востоке России характеризуются тенденцией предпочтительного инвестирования в топливно-энергетический комплекс и отрасли, связанные с ТЭК. В 2004 г. в топливную промышленность было вложено около 64 % поступивших иностранных инвестиций, в металлургию - 16 %, в геологию – 4 % и порядка 3 % в горнодобывающую промышленность.

Рис. 1

Поступление иностранных инвестиций в 2004 г. в разрезе отраслей



Источники: «Регионы России. Социально-экономические показатели» -М.: «Росстат», 2005

¹¹ www.dvcongress.ru/Doklad/Titov.

Хотелось бы поподробнее остановиться на роли иностранного капитала в развитии Дальневосточного региона. Влияние иностранного капитала определяется не только объемами внешних поступлений, но также и вложениями в собственное производство предприятий с иностранными инвестициями, находящимися на территории региона. Если в 2000 г. такие инвестиции составляли 5,2% от общего объема инвестиций в основной капитал, уже в 2004 г. предприятия с иностранными инвестициями обеспечивали около 32% (табл. 2). Основным фактором, сыгравшим позитивную роль в привлечении иностранных инвестиций, стал постоянно растущий спрос на экспортные ресурсы. О росте эффективности производства на предприятиях с иностранными инвестициями в экономике региона говорят результаты сопоставления относительных показателей, которые с одной стороны характеризуют численность этих предприятий, задействованный на них трудовой и инвестиционный потенциал и, с другой стороны – объем произведенной продукции на предприятиях с участием иностранного капитала.

Табл. 2

Показатели деятельности предприятий с иностранными инвестициями в экономике Дальневосточного федерального округа.

Годы	Удельный вес инвестиций предприятий с участием иностранного капитала в общем объеме инвестиций в основной капитал	Удельный вес занятых на предприятиях с участием иностранного капитала в общем числе занятых	Удельный вес объема произведенной продукции предприятий с участием иностранного капитала в общем объеме производства
2000	5,2	1,4	9,3
2001	17,2	1,8	14,4
2002	22,5	2,4	18,6
2003	20,2	2,5	21,7
2004	31,9	2,2	22,7

Рассчитано по: Деваева Е.И. Экономическое сотрудничество в СВА: региональные аспекты - Владивосток: ДВО РАН, 2004, стр. 134, «Регионы России. Социально-экономические показатели» -М.: «Росстат», 2005

Как показывает практика, невозможность контроля производства иностранными партнерами, неликвидность вклада в уставной капитал стали преобладающими. В связи с этим, наблюдается тенденция предпочтения инвесторов к созданию предприятий со 100 %-ным иностранным капиталом. В период с 2002 по 2005 гг. инвестиции в данной форме выросли в два раза.¹²

Одним из наиболее эффективных способов привлечения иностранных инвестиций в экономику региона является реализация международных проектов экономического сотрудничества на приоритетных для региона направлениях.

Крупнейшим российским проектом, финансируемым за счет иностранного капитала, стал проект «Сахалин-2», действующий на основе соглашения о разделе

¹² Материалы Консультативного Совета по иностранным инвестициям при губернаторе Хабаровского края от 30 марта 2005 г., Хабаровск

продукции (СРП)¹³. Сахалинская область отличается наиболее высокими показателями привлеченных иностранных инвестиций в федеральном округе. В 2004 г. предприятия с иностранным капиталом обеспечивали 22,7% объема промышленной продукции всего округа. Доля Сахалинской области в общем объеме иностранных инвестиций, полученных ДВФО в 2004 г составила 77,4%, что связано именно с освоением нефтегазовых проектов на шельфе о. Сахалин.

Наибольшие ожидания региона связаны с постоянно растущим спросом на энергоносители в странах Азии. До последнего времени энергетический экспорт из России в страны Азии был незначительным. Общий объем российского экспорта нефти, нефтепродуктов, и угля в четыре страны СВА (Республика Корея, КНДР, Япония, КНР) в 2004 г. составил около 1 млрд. долл. США.¹⁴ Основную долю потребности стран Азии в энергоносителях покрывают страны ОПЕК. Например, 80% всей импортируемой нефти Японии поступает из Ближнего Востока, а в Республике Корея 66% нефти имеет ближневосточное происхождение.¹⁵ Проблему обеспеченности азиатских стран энергоресурсами можно решить за счет ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока России, при условии строительства транснациональных трубопроводов, создания заводов и инфраструктуры для СПГ. Комплексное освоение углеводородных ресурсов и выход на энергетические рынки стран АТР могут быть использованы для закрепления позиций России в этом регионе.

В заключении данной статьи нам хотелось бы остановиться на следующих выводах:

1. Среди всех сценариев развития Дальнего Востока наиболее оптимальным является сценарий формирования открытой модели развития региона. От остальных сценариев он отличается тем, что, во-первых, долгосрочной перспективе позволяет уйти от зависимости региона от сырьевого экспорта и, во-вторых, предполагает создание на Дальнем Востоке системы международных транспортных коридоров, развитие сектора телекоммуникаций, энергетики, топливно-энергетического комплекса, туризма, освоения и переработки биоресурсов.

2. Сценарий формирования открытой модели развития региона ориентирован широкие возможности поиска источников экономического развития и в первую очередь на инвестиционное сотрудничество со странами АТР.

3. Привлечение иностранных инвестиций имеет большое значение для экономики региона. В 2004 г. доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций привлекаемых на Дальний Восток уже составляла 32 %. А учитывая большое количество, предлагаемых регионом, международных проектов экономического сотрудничества интерес иностранных инвесторов должен только возрасти.

¹³ «Проект «Сахалин –2» предусматривает разработку месторождений Лунское и Пильтун-Астохское, которые были исследованы в 1992 – 1993 гг.. Участниками проекта являются: американские фирмы «Марафон» и «Макдермонт», японские компании «Мицуи» и «Мицубиси», английская фирма «Шелл»/ Воронова Т.А, Солодушко А. В, «Иностранные инвестиции: особенности и механизм привлечения в экономику Дальневосточного региона России»/ Вестник Дальневосточной государственной академии экономики и управления №3, 1999, стр.18

¹⁴ Галичанин Е.Н. «Дальневосточный вектор энергетической стратегии России как фактор сотрудничества в АТР»// Материалы круглого стола – Хабаровск: ДВО РАН, 2006, стр.36

¹⁵ там же, стр. 36

4. В отраслевом распределении иностранные инвестиции на Дальнем Востоке России характеризуются тенденцией предпочтительного инвестирования в топливно-энергетический комплекс и отрасли, связанные с ТЭК. В 2004 г. в топливную промышленность было вложено около 64 % поступивших иностранных инвестиций, в металлургию - 16 %, в геологию - 4 % и порядка 3 % в горнодобывающую промышленность.

5. Стратегия развития Дальневосточного региона во многом определяется состоянием его сырьевой базы. В то же время для эффективного освоения и использования энергетических ресурсов необходим комплексный государственный подход. Только на государственном уровне, возможно решение первоочередных задач:

- строительство системы трубопроводов. В отличие от Западно-Сибирского региона и европейской части страны, где созданы единые транспортные коридоры, на территории Дальнего Востока нефтегазовая инфраструктура практически отсутствует. Здесь же возникают вопросы установления тарифов на транспортировку и подготовки законодательной базы;

- Восточная Сибирь и Республика Саха (Якутия) обладают большими запасами природного газа. Но поскольку в странах АТР потребляется сжиженный газ, то для его реализации, необходимо построить в регионе заводы для СПГ;

- по-прежнему, актуальными остаются вопросы привлечения инвестиций в геологоразведку, контроль за экологической безопасностью, модернизация дальневосточных портов для транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Список литературы:

- 1) Бавлов В.Н. «Проблемы и перспективы развития минерально-сырьевой базы Дальневосточного федерального округа.»//«Дальневосточный международный экономический конгресс «Ресурсы недр в экономике России: материалы круглого стола.» Т.1 – Хабаровск: ДВО РАН, 2006
- 2) Галичанин Е.Н. «Дальневосточный вектор энергетической стратегии России как фактор сотрудничества в АТР»// Материалы круглого стола – Хабаровск: ДВО РАН, 2006
- 3) Деваева Е.И. Экономическое сотрудничество в СВА: региональные аспекты» - Владивосток: ДВО РАН, 2004
- 4) Дробышева С. «Приморье - на перекрестке стратегических интересов» // Форум АТЭС № 9, сентябрь, 2002
- 5) «Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства» под ред. В.А. Мау, О.В. Кузнецовой – М.: Институт экономики переходного периода, 2002
- 6) Ишаев В. «Мы ближе к Азии» // Дальневосточный капитал № 9, сентябрь, 2002
- 7) Ларина Л. «Константин Пуликовский: Покажем себя, не расхваливая» // Форум АТЭС № 9, сентябрь, 2002
- 8) Леонтьев Р. Г. «Избранное: монографические циклы (1984 – 2005гг.). Т. 1 Общественный выбор» - Хабаровск: ДВГУПС, 2006
- 9) Материалы Консультативного Совета по иностранным инвестициям при губернаторе Хабаровского края от 30 марта 2005 г., Хабаровск
- 10) Минакир П., Деваева Е. «Российский Дальний Восток и Забайкалье: программа международного экономического сотрудничества» // Проблемы Дальнего Востока № 1, 2002
- 11) «Регионы России. Социально-экономические показатели» -М.: «Росстат», 2005

- 12) Северо-Восток России: региональная экономика и управление» Ч. 1 – Хабаровск: ДВАГС, 2005
- 13) Солодушко А. В, «Иностранные инвестиции: особенности и механизм привлечения в экономику Дальневосточного региона России»/ Вестник Дальневосточной государственной академии экономики и управления №3, 1999
- 14) Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года N 480
- 15) [«www.dvcongress.ru/Doklad/Titov](http://www.dvcongress.ru/Doklad/Titov)