

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Эффективным инструментом регулирования территориальных процессов развития со стороны государства является установление организационно-правового режима на локальных территориях в форме особых экономических зон. Под особой экономической зоной следует понимать ограниченный участок экономического пространства, в котором установлен особый преференциальный режим хозяйственной деятельности, отличный от установленного на остальной части территории страны. Анализ функционирования особых экономических зон показал, что их влияние на экономику регионов весьма ощутимо. Оно имеет модернизирующий характер, осуществляется посредством ряда каналов и механизмов, поэтому их можно рассматривать как фактор регионального развития. Как правило, особые экономические зоны обеспечивают ускоренное развитие производительных сил региона, привлечение инвестиций и ускоренное внедрение научно-технических разработок с последующим их распространением на весь регион, повышение конкурентоспособности производимой продукции, расширение производства и формирование новых рабочих мест, обучение и подготовку современных рабочих, научно-технических, хозяйственных и управленческих кадров.

Особые экономические зоны являются инструментом селективной поддержки проблемных территорий, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно выйти из депрессивного состояния. При отборе депрессивных образований для селективной поддержки в форме особых экономических зон необходимо выделять, на наш взгляд, территории, во-первых, имеющие стратегическое значение для национальной экономики; во-вторых, угрожающие национальной безопасности или безопасности региона; в-третьих, те, которые могут стать потенциальными "точками", или "полюсами" роста. Последнее предопределило использование в проводимом анализе теории поляризованного развития, или теории полюсов роста, применительно к региональному уровню.

Разнообразие особых экономических зон предопределяется как самим процессом их эволюции, так и множественностью факторов воздействия. В ряду последних - уровень экономического развития страны в целом; тенденции преобразований и степень депрессивности региона; цели, которые ставятся при создании зон на основе согласования интересов разных уровней; приоритеты государства и регионов; экспортный и научно-технический потенциал территории; состояние инфраструктуры, мобильности ресурсов и т.п. Автором предлагается классификация особых экономических зон, в которой использованы и собственные подходы и наработки, и опыт исследования зон другими экономистами (табл. 1).

Таблица 1 - Классификация наиболее распространенных типов зон

Основной классификационный признак	Типы особых экономических зон	Основные функции типа ОЭЗ
Ступени эволюции	торгово-посреднические; торгово-производственные; производственные; научно-производственные; производственно-сервисные; сервисные	Стимулирование территориального развития
Хозяйственная специализация, т.е. функциональное предназначение	зоны свободной торговли; зоны промышленно-производственные технико-внедренческие зоны; сервисные зоны; комплексные зоны	Конкретные функции определяются хозяйственной специализацией
Интегрированность в мировую и национальную экономику	ОЭЗ экстравертивного характера, анклавов; интравертивные экспортно-производственные зоны; интегрированного типа	<ul style="list-style-type: none"> • развитие экспортного потенциала через импорт промежуточных товаров • модернизация через эффект обучения
Отраслевая принадлежность	зоны торговли продукцией отдельных отраслей; специализированные офшорные зоны; туристические зоны; рекреационные зоны	Специализация на выпуске новой продукции, оказание банковских и страховых услуг, восстановление человеческого потенциала, восстановление экосистемы
Организационно-экономический подход к созданию зон	зоны, созданные по территориальному принципу; • зоны, созданные по функциональному принципу	Торгово-производственное назначение, стимулирование саморазвития территорий
Формы собственности	зоны преимущественно с государственной собственностью; зоны преимущественно с частной собственностью; зоны со смешанной собственностью	Мобилизация возможностей к эффективному использованию собственности, спецификация прав собственности

Технико-внедренческие ОЭЗ рассматриваются как центры «кристаллизации» новой экономики России, основанной на высоких технологиях. Создание и развитие ОЭЗ подобного типа в России является не только эффективным инструментом коммерциализации научно-технических разработок, но и служит механизмом привлечения иностранных инвестиций и прироста объема экспорта высокотехнологичных видов продукции.

На создание уже отобранных в РФ двух промышленно-производственных и четырех технико-внедренческих ОЭЗ до 2010 года потребуется около 78 млрд.руб., в т.ч. около 43 млрд.руб. – из федерального бюджета. В результате только в ОЭЗ промышленно-производственного типа Татарстана и Липецкой области к 2012 году планируется привлечь 95,5 млрд.руб. в качестве инвестиций предприятий-резидентов. Следует отметить, что свидетельства о регистрации резидента в ОЭЗ получают только те компании, которые построят реальные объекты, т.е. прямые инвесторы. Общая сумма инвестиций, по данным министерства экономического развития и

торговли РФ, со стороны 4-х уже зарегистрированных резидентов превышает 4 млрд.руб. В ОЭЗ «Алабуга» планируется привлечь 57 млрд.руб., что позволит обеспечить дополнительные налоговые поступления к 2025 году в размере 41 млрд.руб. и приведет к созданию здесь к 2015 году более 30 тыс. рабочих мест.

Елабужская особая экономическая зона, созданная на базе промышленной площадки «Елаза» – одна из шести в России и единственная в Приволжском федеральном округе. Под особую экономическую зону, согласно закону отведена площадь в 20 кв.км., ее разбили на 40 квадратов по 25 га. На первом этапе предполагается проложить недостающие дороги и инженерные сети, обустроить таможенный пост, железнодорожный терминал. Второй важный вопрос – обеспечение жильем, численность населения города возрастет прогнозно со 100 тыс. до 110 тыс. чел. В этих целях предполагается построить доп. Жилье.

Каждый резидент ОЭЗ обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее 10 млн. евро, по прогнозу к 2010 году объем промышленного производства достигнет 1 млрд.долл.

В ОЭЗ устанавливается режим свободной таможенной зоны, кроме этого, зарегистрированные здесь предприятия будут полностью освобождены от налога на имущество и транспортного налога, предполагается снижение ставок налога на землю на 70%, на прибыль – на 4% (20 вместо обычных 24%). По оценкам предприятия достигнут 15-20% снижения себестоимости продукции в зависимости от направления бизнеса.

Разработка инвестиционной стратегии развития конкретной территории требует выработки или адаптации уже существующих подходов к анализу текущего состояния наиболее значимых отраслей, составляющих основные «несущие конструкции» воспроизводственной системы территории, оценки их перспектив развития, целесообразность реализации каких-либо масштабных инвестиционных проектов на имеющихся предприятиях. Как нам представляется, в данном случае большим практическим потенциалом для решения большого круга задач обладают широко применяющиеся в практике современного бизнеса методики выработки корпоративных стратегий на основе матричного анализа экономической эффективности хозяйственных портфелей крупных диверсифицированных компаний. Так, на территории ОЭЗ «Алабуга», компанией «Север-сталь-авто», реализуется проект по производству легкового коммерческого грузовика «Fiat Ducato». Уже в конце 2007 г. компания планирует запустить производство мощностью 75 тыс. автомобилей в год. По мнению специалистов, начало реализации данного проекта привлечет производителей компонентов и позволит организовать новые проекты по выпуску комплектующих мирового уровня.

Также при разработке инвестиционной стратегии развития территории необходимо было учитывать и то, что с одной стороны, Елабуга - это перспективный историко-культурный, туристический и музейный центр, обладающий уникальным историко-культурным наследием. С другой стороны, это достаточно развитый промышленный город, включающий: легкую про-

мышленность с вековыми традициями; предприятия по разведке и добыче нефти и газа; машиностроение; пищевую промышленность. Все это делает город необычайно привлекательным, но при этом создает определенные трудности с точки зрения комплексного развития.

Промышленный профиль Елабужского района и города Елабуги определяют нефтедобывающая промышленность, металлообработка, перерабатывающая промышленность, легкая промышленность, стройиндустрия, полиграфия и прочие отрасли промышленности. Пищевая промышленность занимает около 4% в общем объеме произведенной продукции, представлена наиболее крупными предприятиями: ОАО «Елабужский мясокомбинат» по итогам 2005 года увеличил объем производимой продукции на 108%; ОАО «Елабужский молочный комбинат», еще в 2002 году предприятие было банкротом, с приходом нового инвестора с апреля 2003 года предприятие вышло на безубыточность; ОАО «Елабужский пищекомбинат» увеличило объемы в 1,3 раза; ЗАО «Эссен Продакшен» увеличило объемы в 3,2 раза.

Основные стратегические направления программы развития Елабужского района, в рамках которой создана особая экономическая зона, следующие: увеличение доходной базы и прогнозирование доходной части; восполнение доходной базы до уровня необходимого для обеспечения самодостаточности территории за счет реализации на территории инвестиционных проектов по объектам, определенным как объекты экономического роста территории.

Значительная часть необходимых вложений из бюджета на реализацию проектов, призванных создать дополнительную налоговую базу в основном предусматриваются на возмещение ставки рефинансирования по процентам коммерческих кредитов, согласно постановления Кабинета Министров Республики Татарстан. Данное постановление регламентирует порядок предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты в РТ. Реализация этих проектов позволит обеспечить дополнительное поступление налогов в местный и республиканский бюджеты.

Понятие стратегия рассматривается как способ достижения намеченных целей и как форма территориального управления и хозяйственной деятельности.

Таким образом, инвестиционная стратегия развития территории - это целеориентирующий и целенаправляющий документ, определяющий экономическую политику субъекта хозяйствования и управления, направленную на достижение долгосрочных целей развития, реализация которых обеспечит эффективное функционирование экономики и быструю адаптацию к внешней среде. Одним из важных механизмов реализации инвестиционной стратегии развития территории является создание особых экономических зон.

МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЗВРАТНОСТИ ВЛОЖЕННЫХ СРЕДСТВ ГОСПОДДЕРЖКИ И КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ ПО ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕЛАБУЖСКОГО РАЙОНА И г. ЕЛАБУГА



Рис.1 Механизм реализации инвестиционной стратегии развития Елабужского района и г.Елабуга