

**Широкова О.В.,**  
аспирант  
Воронежского государственного  
аграрного университета

## **НАПРАВЛЕНИЯ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ И ПРОТИВОРЕЧИЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

*В работе определены задачи и направления вывода аграрной экономики из кризисного состояния. Рассмотрены узловые моменты аграрных преобразований. Статья содержит новые теоретические подходы к анализу и направлениям развития аграрных реформ.*

Современная аграрная экономическая теория представляет науку о закономерностях развития и жизнедеятельности крестьянских хозяйств и обществ, экономических и социальных отношений в сельском хозяйстве и АПК. Ценностные факторы российских крестьян являются исходным пунктом характеристики современной системы аграрных отношений. Центральным вопросом всех аграрных реформ в России был и остается вопрос о крестьянстве, земле и земельной собственности. Игнорирование закономерного, эволюционного развития аграрных отношений, в центре которых всегда находится российский крестьянин, приводит к деформации и негативным последствиям в развитии сельского хозяйства.

Крестьянам должно быть обеспечено реальное право владения землей, поскольку они ее обрабатывают. При этом им должен быть обеспечен свободный выбор эффективных форм ведения хозяйства. Как свидетельствует мировой опыт, приоритетными из них является частное землевладение в индивидуальной или кооперативной формах хозяйствования самостоятельных крестьян-собственников. Оно оказывается эффективнее по сравнению с различными формами сельской общины и общественного сельского хозяйства, где происходит отчуждение крестьянина от земли и других средств производства.

В современной России роль сельского хозяйства исключительно велика. Главной стратегической целью этого сектора отечественной экономики является обеспечение продовольственной независимости и национальной безопасности страны. Об огромном значении агропромышленного комплекса свидетельствуют такие факты: здесь занято около 30% общего числа работников сферы материального производства, сконцентрирована четверть основных производственных фондов, производится более 70% потребительских товаров, в сельской местности проживает около 40 миллионов человек, что составляет более 1/4 населения страны. Агропромышленный комплекс России, несмотря на то, что он находится последние пятнадцать лет в глубоком системном кризисе, тем не менее, вносит весомый вклад в формирование

валового внутреннего продукта страны и доходной части как федерального, так и региональных и местных бюджетов. Свыше трети отраслей экономики страны связаны с аграрной сферой.

Чтобы глубже понять и эффективно претворить в жизнь стратегические цели агропродовольственной политики государства на период 2001-2010 гг. необходимо всесторонне осмыслить аграрные реформы, проведенные в России с 1861 по 2006 год, транзитивность ряда элементов ее аграрной истории.

Более чем пятнадцатилетний опыт трансформационных преобразований, проведения аграрной реформы в России показал, что переход к рыночным отношениям в сельском хозяйстве – одна из наиболее трудных и сложных задач рыночных реформ. Это обусловлено как сложностью самой отрасли, так и грузом накопившихся в ней проблем.

Основные цели аграрной реформы сводились: а) к решению продовольственной программы; б) к созданию эффективно функционирующего АПК; в) к росту благосостояния сельского населения; г) к поддержанию экологического равновесия с сохранением природных ресурсов, прежде всего земли для будущих поколений.

Стратегия аграрной реформы была ориентирована на перспективный вектор транзитивности: 1) развязывание инициативы и ответственности людей; 2) реформирование многоукладной аграрной экономики и конкурентной среды для всех товаропроизводителей; 3) создание мощной рыночной инфраструктуры; 4) организация надежной социальной защиты населения.

Известно, что сельское хозяйство представляет собой производственную, социальную и экологическую системы, где взаимодействует множество экономических, социальных и биологических факторов, что обуславливает особый характер аграрных отношений и подходов к их реформированию. Учитывая это, принципы проведения реформы в самом общем виде наиболее полно и верно, могут быть сформулированы следующим образом:

- добровольность выбора форм собственности и хозяйствования с освобождением крестьян от обязанности состоять в колхозах и совхозах;
- разгосударствление и обеспечение многовариантности аграрной экономики;
- строгое соблюдение региональных особенностей с учетом демографических, исторических, социальных, культурных и иных аспектов;
- усиление социальной направленности и справедливости;
- оптимизация в использовании и сохранности земельных, водных и других природных ресурсов;
- укрепление правовой базы реформ.

Экономико-географические условия и уровень экономического развития в Российской Федерации весьма различны, поэтому для обоснования и принятия решений по такой крупной проблеме, как аграрная реформа, необходимо учитывать уроки отечественной и мировой истории, современный опыт, оценку фактических реалий, готовность и восприимчивость заинтере-

сованных людей к реформе.

Практика проводимой в России с 1991 г. аграрной реформы показала, что далеко не все из вышеуказанных принципов получили реальное воплощение, что обусловило противоречивость реформы.

В целом реформа была начата без заранее подготовленной и глубоко обоснованной научной концепции, что вполне соответствует «навязанному» типу экономического транзита. Основными причинами низкой эффективности трансформационных аграрных преобразований являются:

1. Общая финансовая нестабильность, высокий уровень инфляции в течение нескольких лет подряд (1992-1995 гг.), дефицит госбюджета, кризис неплатежей. Все это сокращало как возможности получения сельхозпроизводителями стабильных рыночных доходов, так и уровень их государственной поддержки.

2. Политическая нестабильность, обусловившая, во-первых, нарушение или полный распад межотраслевых и территориальных связей, существовавших в СССР; во-вторых, ослабление государственного управления аграрной экономикой; в-третьих, чрезмерную изменчивость правил экономического поведения; в-четвертых, противоречивость развития земельного и аграрного законодательства.

Кроме перечисленных причин необходимо выделить и такие, как, например: противоречия между сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими и агросервисными предприятиями; между действием закона концентрации производства и проводимым разукрупнением сельскохозяйственных предприятий; между высокими темпами фермеризации села и абсолютно недостаточным для этого финансовым обеспечением; противоречия между моделями реформирования экономики на федеральном и региональных уровнях. В связи с этим произошел структурный сдвиг в сторону менее эффективного мелкотоварного производства вопреки преимуществам крупных предприятий; была отмечена разновекторность развития производственных отношений и производительных сил в аграрном секторе.

Анализ причин неэффективности экономического транзита в аграрном секторе экономики России позволяет сделать вывод о том, что противоречивость транзитивно-трансформационных преобразований в значительной степени связана с их непродуманностью и неподготовленностью.

Основными направлениями аграрной реформы в 1991-1995 гг. являлись: осуществление земельной реформы; формирование многоукладной экономики в АПК; демонополизация промышленных, обслуживающих отраслей и формирование конкурентной рыночной среды в АПК; развитие рыночной инфраструктуры АПК; структурная перестройка агропромышленного производства; формирование экономических условий функционирования АПК на базе совершенствования финансово-кредитного механизма, ценообразования и экономических отношений между городом и деревней с учетом соблюдения паритета цен на продукцию сельского хозяйства и промышлен-

ности; подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров с учетом развития рыночных отношений; совершенствование внешнеэкономических связей АПК; решение социальных проблем села.

Несмотря на имеющиеся трудности, Россия, с ее огромными ресурсами и многовековым опытом производства зерна и других продуктов, может и обязана не только обеспечить внутренние потребности в продовольствии, но и стать крупнейшим в мире его производителем и экспортером.

#### Литература

1. Основные направления агропродовольственной политики Правительства РФ на 2001-2010 гг. Одобрены на заседании Правительства РФ 27 июля 2000 г.: протокол №25 // Информационный бюллетень Министерства сельского хозяйства РФ. – 2001 . -№ 1, 2. – С. 3-12.

2. Павлова Г. Стране нужна новая аграрная политика / Г. Павлова // Экономист. – 2004. - №4.

3. Фролов А.Ф., Шишкин А.Ф., Шишкина Н.В. Аграрные реформы в России: трансформационно-транзитивный компонент (1861-2001 годы) / А.Ф. Фролов, А.Ф. Шишкин, Н.В. Шишкина. – Воронеж, Центрально-Черноземное книжное издательство, 2003. – 343с.