

Бытовое обслуживание населения сельской местности Курской области в 60-е годы XX века

Исторический опыт свидетельствует о том, что условия жизни людей в сельской местности значительно отличаются от городских условий. Создать в селе инфраструктуру, близкую к городской, весьма сложно. В европейских странах в этом деле добились значительных успехов. Но в России с ее особым геополитическим положением, природно-климатическими факторами и национально-культурными особенностями этого добиться сложно, но необходимо. Поэтому при осуществлении модернизации социокультурной сферы современное российское село может достичь определенного положительного результата только при опоре на исторический опыт.

Свидетельством роста материального и культурного уровня жизни тружеников села является развитие бытового обслуживания в сельской местности. Оно имеет большое значение в создании комплекса необходимых жизненных условий для тружеников села и в определенной мере влияет на обеспеченность сельских населенных пунктов квалифицированными кадрами. Уровень и качество бытового обслуживания сельского населения связаны прежде всего с наличием предприятий бытового обслуживания и их материально-технической базой, с наличием квалифицированных кадров на данных предприятиях.

В постановлении XII Курской областной партийной конференции, состоявшейся 22-23 января 1960 года, была поставлена задача «обеспечить расширение сети мастерских пошива и ремонта обуви»¹, а на XIII областной партийной конференции, проходившей 21-22 сентября 1961 года, в докладе первого секретаря Курского обкома КПСС Л.Монашева была высказана озабоченность существенным отставанием развития бытовых услуг населению в Курской области по сравнению с другими регионами страны. В частности, было отмечено, что объем работ бытового обслуживания на душу населения в области составляет только 2 рубля 46 копеек, в то время как в среднем по РСФСР – 7 рублей 40 копеек.²

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 августа 1962 года «О дальнейшем улучшении бытового обслуживания населения» была поставлена задача в ближайшие годы удовлетворить запросы населения по всем видам бытовых услуг; партийным и советским органам рекомендовалось «усилить контроль за работой предприятий бытового обслуживания».³

Важным стимулом для развития бытового обслуживания населения в сельской местности явилось постановление Совета Министров РСФСР от 1 октября 1962 года №1330 «О дальнейшем улучшении бытового обслуживания населения». Постановление обязывало облисполком создать в районных центрах комбинаты бытового обслуживания с передвижными мастерскими и приемными пунктами для обслуживания населения в сельской местности. При составлении и утверждении проектов планировки и застройки централь-

ных усадеб колхозов и совхозов ставилась задача предусматривать размещение предприятий бытового обслуживания населения; довести объем работ по промышленным видам бытового обслуживания в сельской местности с 657 тысяч рублей в 1962 году до 1820 тысяч рублей в 1965 году, по непромышленным видам – со 140 тысяч рублей в 1962 году до 450 тысяч рублей в 1965 году.⁴

Пленум ЦК КПСС, состоявшийся 18-21 июня 1963 года, принял постановление «Об очередных задачах идеологической работы партии», в котором обязал исполкомы Советов «рассматривать удовлетворение ... бытовых запросов трудящихся как свою важнейшую обязанность».⁵

Исполком Курского областного Совета народных депутатов в решении №496 от 19 сентября 1964 года «О мерах по улучшению работы предприятий бытового обслуживания и ликвидации потерь времени трудящихся на ожидание в очередях в этих предприятиях» наметил меры по дальнейшему повышению эффективности работы предприятий бытового обслуживания населения, в том числе предприятий, расположенных в сельской местности, и потребовал от райисполкомов проанализировать работу предприятий бытового обслуживания населения и принять меры по ликвидации имеющихся недостатков.⁶

В постановлении Совета Министров СССР от 15 мая 1965 года «О мерах по улучшению работы предприятий бытового обслуживания населения» была отмечено неудовлетворительное бытовое обслуживание населения в сельской местности. Постановлением был предусмотрен комплекс мероприятий по дальнейшему улучшению бытового обслуживания населения, укреплению материально-технической базы предприятий бытового обслуживания, повышению материальной заинтересованности работников службы быта.⁷

XXIII съездом КПСС была поставлена задача обеспечить развитие всех видов бытового обслуживания населения. Съездом предусматривалось увеличить к 1970 году объем бытовых услуг, оказываемых населению, примерно в 2,5 раза, в том числе в сельской местности – более чем в 3 раза.⁸

Стремясь обеспечить необходимые бытовые условия для жителей сельских населенных пунктов, областное управление бытового обслуживания увеличивало объем бытовых услуг для сельского населения более высокими темпами, по сравнению с городским. Так, в первом полугодии 1966 года по сравнению с первым полугодием 1965 года объем бытовых услуг возрос:

- по промышленным видам услуг – на 26%,
 - в том числе в сельской местности – на 48%;
- по непромышленным видам услуг – на 20%,
 - в том числе в сельской местности – на 69%.⁹

В справке от 7 февраля 1967 года №1-2 начальника областного управления бытового обслуживания В.Пожидаева заместителю председателя облисполкома Н.Сухомлинову указывается, что на протяжении 1966 года управление бытового обслуживания населения разработало и осуществило ряд организационно-технических мероприятий по улучшению бытового

обслуживания населения области. Открыто 50 новых мастерских и приемных пунктов, из них 46 – в сельской местности. Бытовые предприятия широко используют выездное обслуживание сельского населения, прием и выполнение заказов в колхозах, совхозах, бригадах, животноводческих фермах и полевых станах. В 1966 году выездными бригадами собрано и выполнено заказов на 390 тысяч рублей. Средний объем услуг в расчете на одного жителя составил 4 руб.62 коп., в том числе в городах и рабочих поселках – 10 руб.36 коп., в сельской местности – 2 руб.54 коп. Объем услуг, оказываемых сельскому населению, увеличился по сравнению с 1965 годом на 43,6%. Многое предстояло сделать в 1967 году. По информации начальника управления, «сельскому населению будет оказано услуг на 4102,5 тысяч рублей или на 46,5% больше, чем в 1966 году. С участием колхозов и совхозов будет построено 100 приемных пунктов типа «Новинка». Для обслуживания населения в период проведения сельскохозяйственных работ будет организовано 50 выездных бригад».¹⁰

Рост числа сельских предприятий бытового обслуживания, оказывающих населению непромышленные виды услуг, происходил в 1960-1966 годах более высокими темпами, чем число предприятий быта, оказывающих промышленные виды услуг. Если доля сельских предприятий бытового обслуживания, оказывающих населению промышленные виды услуг, увеличилась в общем количестве предприятий с 45,4% в 1960 году до 47,3% в 1966 году, то по непромышленным видам услуг увеличение доли сельских предприятий составило с 30,7% в 1960 году до 47,5% в 1966 году.¹¹ Высокими темпами росло количество сельских предприятий бытового обслуживания, оказывающих населению банные услуги. Если в 1960 году в области банные услуги оказывали только 12 городских предприятий бытового обслуживания, то в 1966 году количество бань, расположенных в сельской местности, составило 38, что на 9 больше, чем в городах.

Сведения об общем количестве городских и сельских предприятий бытового обслуживания в 1960 – 1966 годах содержит таблица 1.¹²

Таблица 1.

	1960	1964	1965	1966
Общее количество предприятий бытового обслуживания	482	664	668	736
в т.ч. в городской местности	289	361	369	387
в сельской местности	193	303	299	349

Данные таблицы позволяют сделать вывод о более высоких темпах строительства предприятий бытового обслуживания в сельской местности. Если в городах количество предприятий бытового обслуживания увеличилось с 1960 по

1966 год на 34%, то в сельской местности за этот же период увеличение составило 81%.¹³

Динамика роста объема услуг на городских и сельских предприятиях бытового обслуживания населения области в 1960 – 1965 годах (в тыс. руб.) показана в таблице 2.¹⁴ Данные таблицы свидетельствуют о том, что в общем объеме услуг сельские предприятия бытового обслуживания значительно отставали от городских предприятий, хотя темпы роста объема бытовых услуг на селе были выше, чем в городе. Так, общий объем услуг сельских

Таблица 2.

	1960			1964			1965		
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село
Промышленные виды услуг	2524	2046	478	4316	2984	1332	4921	3137	1784
Непромышлен. виды услуг	995	924	71	1909	1614	295	2434	1843	591
Общий объем услуг	3519	2970	549	6225	4598	1627	7355	4980	2375

предприятий бытового обслуживания увеличился с 1960 по 1965 год в 4,3 раза, в то время как объем услуг городских предприятий службы быта за этот же период возрос только в 1,7 раза. Особенно быстро рос объем непромышленных видов услуг на селе – с 1960 по 1965 год он увеличился в 8,3 раза, в то время как в городе за этот же период он возрос в 2 раза.¹⁵

Большое значение по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения в области сыграло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 августа 1967 года №822 «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения», которое являлось программой деятельности партийных и советских органов власти по дальнейшему развитию и повышению эффективности бытового обслуживания населения, в том числе сельского. Постановление предусматривало комплекс мероприятий по развитию службы быта, игравшей важную роль в решении задачи сближения жизненного уровня городского и сельского населения. Внимание партийных и советских органов обращалось на обеспечение строительства в каждом районном центре и в крупных сельских населенных пунктах комбинатов и павильонов бытового обслуживания, а в совхозах и колхозах – организацию домов быта или комплексных приемных пунктов.¹⁶

Выступая на XVI областной партийной конференции 24 февраля 1968 года первый секретарь Курского обкома КПСС Л.Монашев отметил, что за два года восьмой пятилетки объем бытовых услуг для населения возрос на 53%, в том числе на селе – почти в два раза. До конца пятилетки, сказано в

докладе, предстоит увеличить объем бытовых услуг на 85%, а на селе – в два раза по сравнению с 1967 годом.¹⁷

Исполком Курского областного Совета депутатов трудящихся принял решение №378 от 1 июля 1968 года «Об утверждении мероприятий по развитию службы быта и улучшению бытового обслуживания населения области на 1968-1970 годы», в котором до райисполкомов доводилось конкретное задание по развитию бытового обслуживания населения, увеличению объема и расширению видов бытовых услуг, укреплению материально-технической базы бытового обслуживания.¹⁸

В повестку дня пятой сессии областного Совета депутатов трудящихся, состоявшейся 4 июля 1968 года, был включен вопрос «О мероприятиях по развитию службы быта и улучшению бытового обслуживания населения». Исполком областного Совета депутатов трудящихся 5 ноября 1970 года рассмотрел вопрос о ходе выполнения в Дмитриевском районе решений пятой сессии областного Совета депутатов трудящихся и принял решение №560. В решении на основе анализа состояния бытового обслуживания в Дмитриевском районе было потребовано от райисполкомов безусловного выполнения решений пятой сессии областного Совета депутатов трудящихся, обеспечения развития бытового обслуживания населения, улучшения бытового обслуживания жителей сельской местности, строительства с участием колхозов и совхозов приемных пунктов «Новинка», расширения видов бытовых услуг населению.¹⁹

Состояние бытового обслуживания населения находилось под контролем областного комитета партии. Бюро обкома КПСС 25 сентября 1968 года приняло постановление «О работе Щигровского РК КПСС по руководству партийными организациями сферы обслуживания». В соответствии с установленным порядком каждый райком КПСС был обязан обеспечить выполнение постановления бюро обкома КПСС и направить письменную информацию в соответствующий отдел обкома КПСС о ходе его выполнения. Так, в информации секретаря Касторенского РК КПСС «О ходе выполнения постановления бюро ОК КПСС от 25 сентября 1968 года «О работе Щигровского РК КПСС по руководству партийными организациями предприятий сферы обслуживания» Касторенским РК КПСС» в отдел легкой, пищевой промышленности и торговли Курского ОК КПСС от 3 января 1969 года №11 указывается, что годовой план комбината бытового обслуживания по валовой продукции выполнен на 100,6%, реализации – 106,5%. Всего произведено услуг на сумму 140,46 тыс.рублей при плане 137,2 тыс. или на 102%. Планируемые убытки снижены в два раза. Активнее стали принимать участие колхозы и совхозы в развитии материально-технической базы сферы обслуживания. В 1968 году за счет средств колхозов построены приемные пункты «Новинка» в колхозах «Победа», «Заветы Ильича», им.ХХІІ партсъезда. В информации сказано, что только в 1967-1968 годы Касторенский комбинат бытового обслуживания вложил в развитие производства денежные средства в сумме 40,3 тыс. рублей; объем производимых услуг в

1967 году по сравнению с 1966 годом возрос на 62,7 тыс.рублей, а на душу населения – на 1,4 рубля.²⁰

Первый секретарь Курского обкома КПСС Л.Монашев на областной конференции колхозников 17 октября 1969 года проинформировал делегатов об успехах в строительстве предприятий бытового обслуживания в сельской местности. За последние пять лет, отметил секретарь обкома партии, в колхозах области построено 116 пунктов бытового обслуживания.²⁰ Эту же информацию содержало письмо участников конференции Центральному Комитету КПСС, Президиуму Верховного Совета СССР и Совету Министров СССР.²¹

В примерном Уставе колхоза, принятым Третьим Всесоюзным съездом колхозников и утвержденным постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 28 ноября 1969 года, было отмечено, что колхоз «содействует организации бытового обслуживания членов колхоза».²²

19 декабря 1969 года Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по дальнейшему развитию материально-технической базы и улучшению бытового обслуживания населения», которое предусматривало организацию в сельских населенных пунктах приема заказов на все виды бытовых услуг, выполняемыми на месте или специализированными предприятиями и комбинатами бытового обслуживания населения, расположенными в городах и районных центрах; повышение культуры обслуживания населения; повышение ответственности предприятий бытового обслуживания за выполнение производственного плана реализации бытовых услуг населению; укрепление материально-технической базы предприятий бытового обслуживания.²³

Рост сети городских и сельских предприятий бытового обслуживания населения в 1967 – 1970 годах (без учета приемных пунктов) показан в таблице 3.²⁴

Таблица 3.

	1967	1968	1969	1970
Общее количество предприятий бытового обслуживания	720	800	843	854
в т.ч. в городской местности	433	481	521	520
в сельской местности	287	319	322	334

Приведенные данные свидетельствуют о более медленных темпах роста сети предприятий бытового обслуживания в 1967-1970 годах в сельской местности по сравнению с городской. Количество предприятий в сельской местности в 1970 году увеличилось в сравнении с 1967 годом только в 1,16 раза (на 47 единиц), увеличение количества предприятий быта в городской местности – в 1,2 раза (на 87 единиц).²⁵

Вместе с тем, по информации председателя исполкома Курского областного Совета депутатов трудящихся И.Дудкина, в восьмой пятилетке в селах области с помощью колхозов было построено 180 павильонов бытового обслуживания «Новинка». Это дало возможность охватить службой быта даже самые отдаленные села. А всего в сельской местности работало более 500 предприятий и приемных пунктов бытового обслуживания – на 27% больше, чем в 1965 году. Они оказывали населению около двухсот различных видов услуг.²⁶

Ежегодно возрастали и объемы оказываемых населению бытовых услуг, причем рост объемов услуг для сельского населения опережал аналогичный рост для жителей городской местности. В информации председателя облплана В.Золотарева о выполнении плана развития народного хозяйства области за 1970 год указывается, что годовой план объема реализации работ и бытовых услуг выполнен в целом по области на 100,1% (план – 18500 тыс.руб., выполнение – 18522 тыс.руб.), в том числе в сельской местности – на 108% (план – 8700 тыс.руб., выполнение – 9389 тыс.руб.). По сравнению с 1969 годом в 1970 году объем бытовых услуг возрос на 18,9%, в том числе в городской местности – на 7,8%, а в сельской – на 32%. В расчете на одного жителя объем бытовых услуг составил в 1970 году в городской местности 18 руб.80 коп., в сельской местности – 9 руб.50 коп.²⁷ В информации председателя облплана приведены сравнительные данные объема услуг предприятий бытового обслуживания на одного жителя городской и сельской местности, получаемые в 1965 и 1970 годах (таблица 4).²⁸ Несмотря на то, что в 1965 году объем услуг на одного жителя города превышал в 6 раз объем услуг на жителя села, к 1970 году разрыв существенно сократился до 1,98 раза. Это стало возможным из-за опережающего роста объема услуг сельского населения области по сравнению с горожанами. Приведенные данные свидетельствуют о том, что за пятилетие объем услуг на одного жителя области увеличился в 2,7 раза, в том числе на жителя городской местности – в 1,6 раза, а на жителя села – в 4,8 раза!²⁹

Таблица 4.

	1965	1970
Объем услуг на одного жителя области (руб., коп.)	4-55	12-56
в т.ч. в городской местности	11-74	18-80
в сельской местности	1-96	9-50

Рост объема бытовых услуг городскому и сельскому населению области в годы восьмой пятилетки показан в таблице 5.³⁰

Данные таблицы подтверждают мысль об опережающем росте объема услуг для жителей сельской местности: если за годы восьмой пятилетки объем услуг горожанам вырос в 1,7 раза, то объем услуг жителям села увеличился в 3 раза. В абсолютных цифрах – в 1970 году объем услуг предприятий

бытового обслуживания сельской местности превзошел объем услуг городских предприятий на 269 тысяч рублей, хотя в 1966 году объем услуг в городской местности был больше объема услуг на селе на 2 миллиона

Таблица 5.

	1966	1967	1968	1969	1970
Общий объем услуг (тыс.руб.)	8544	10542	12588	15501	18521
в т.ч. городская местность	5416	6229	7232	8415	9126
сельская местность	3128	4313	5356	7086	9395
В процентах к предыдущему году, всего по области	127	123	119	123	119
в т.ч. городская местность	118	115	116	116	108
сельская местность	145	138	124	132	133

288 тысяч рублей.³¹ Объем бытовых услуг за годы восьмой пятилетки возрос в 2,7 раза, в том числе в сельской местности – в 4,2 раза.³² Процентные показатели роста объема услуг в городской и сельской местности в годы восьмой пятилетки, приведенные в таблице, еще раз подтверждают факт приоритетного развития службы быта в сельской местности, по сравнению с городской, с целью преодоления отставания по объему и видам услуг, предоставляемых сельскими предприятиями бытового обслуживания населения, от уровня бытового обслуживания в городской местности.

В годы восьмой пятилетки более высокими темпами росла численность работников бытового обслуживания на селе по сравнению с городом. Если в городской местности численность работников бытового обслуживания населения за годы восьмой пятилетки увеличилась в 1,4 раза, то в сельской местности увеличение составило 1,7 раза (с 1255 работников в 1966 году до 2153 работников в 1970 году). Разрыв в численности работников быта в городе и селе, хотя и медленно, но сокращался: если в 1966 году численность работников бытового обслуживания городской местности была выше численности работников быта на селе в 3,7 раза, то в 1970 году разница была уже в 3 раза.³³

Уровень развития бытового обслуживания в сельской местности все еще был недостаточным. В отчетном докладе первого секретаря Курского обкома КПСС А.Гудкова на XVII областной партийной конференции 26 февраля 1971 года было отмечено, что достигнутый уровень развития бытового обслуживания не отвечает возрастающим запросам трудящихся и составляет в расчете на одного человека в городах 19 рублей, а в сельской местности – всего лишь 9 рублей в год. Это - значительно ниже, чем в среднем по РСФСР. В новом пятилетии предстояло увеличить объем бытовых услуг в 2 раза, а на селе – в 2,8 раза по сравнению с 1970 годом.³⁴

В решениях XXIV съезда КПСС были поставлены задачи развития бытового обслуживания сельского населения более высокими темпами, увели-

чения за годы девятой пятилетки объема бытовых услуг в целом по стране не менее чем в два раза, а в сельской местности – в 2,8 раза.³⁵

Повышение уровня жизни сельского населения области и сближение его с условиями жизни городского населения нашли свое отражение в приведенных выше показателях потребления бытовых услуг и в степени их удовлетворения. Это стало возможным благодаря энергичным мерам партии и правительства по становлению и развитию новой отрасли социальной инфраструктуры - службы бытовых услуг в сельской местности в 60-е годы XX века. Более высокие темпы развития бытовых услуг на селе, по сравнению с городом, позволили значительно улучшить качество жизни жителей села, приблизить их условия жизни к городским.

Уровнем развития бытового обслуживания определяются возможности благоустройства быта жителей сельских населенных пунктов области. Развитая система бытового обслуживания на селе способствует удовлетворению возросших потребностей жителей сельской местности в бытовых услугах, сокращению затрат времени селян на труд в личном подсобном хозяйстве, а, следовательно, успешному решению проблем занятости сельского населения в общественном производстве, закреплению квалифицированных кадров на селе.

Изучение исторического опыта становления и развития бытового обслуживания сельского населения в 60-х годах XX века является необходимым условием для создания достойных жизненных условий селян в настоящее время. Возрождение системы бытового обслуживания сельского населения поможет повысить эффективность производственного и социального потенциала села, стабилизировать сельскохозяйственное общественное производство, улучшить демографическую ситуацию, обеспечить социальное переустройство села.

Примечания:

¹ ГАОПИКО.- Ф.1.- Оп.2.- Д.3379.-Л.37

² ГАОПИКО.-Ф.1.-Оп.2.-Д.3587.-Л.193

³ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК. – М., 1986.-Т.10 - С.273

⁴ ГАКО.-Ф.Р-3322. - Оп.43.-Д.532.-Л.230-234

⁵ КПСС в резолюциях...Т.10.-С.366

⁶ ГАКО.-Ф.Р-3322.- Оп.48.- Д.203.- Л.43-44

⁷ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам – М., 1970.- Т.5.- С.626-630

⁸ КПСС в резолюциях... Т.11.-С.65

⁹ ГАКО.- Ф.Р-3272.-Оп.2.-Д.799а.-Л.1

-
- ¹⁰ ГАКО.- Ф.Р-3322.- Оп.43.- Д.620.-Л.125-126
- ¹¹ Рассчитано по: Народное хозяйство Курской области. Статистический сборник. - Воронеж, 1968.-С.232-235
- ¹² Там же.
- ¹³ Рассчитано по: Народное хозяйство Курской области. Статистический сборник. - Воронеж, 1968.-С.232-235
- ¹⁴ Там же.- С.236-239
- ¹⁵ Рассчитано по: Народное хозяйство Курской области. Статистический сборник. – Воронеж, 1968.- С.232-235
- ¹⁶ ГАОПИКО.-Ф.1.-Оп.54.-Д.3.-С.83-87
- ¹⁷ Там же.- Оп.58.-Д.25.-С.41
- ¹⁸ ГАКО.-Ф.Р-3322.-Оп.44.-Д.1956.-С.86-108
- ¹⁹ ГАКО.-Ф.Р-3322.-Оп.44.-Д.2180.-Л.118-120
- ²⁰ ГАОПИКО.-Ф.1.-Оп.58.-Д.223.-Л.55
- ²¹ Там же.-Л.117
- ²² Решения партии и правительства по сельскому хозяйству (1965-1974 г.г.). – М., 1975.-С.391
- ²³ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам – М., 1970.- Т.7.- С.605-608
- ²⁴ Народное хозяйство Курской области за годы VIII пятилетки (1966-1970 г.г.). Статистический сборник - Курск, 1971.-С.157
- ²⁵ Рассчитано по: Народное хозяйство Курской области за годы VIII пятилетки (1966-1970 г.г.). Статистический сборник. - Курск, 1971.-С.157
- ²⁶ Экономическая газета.-1970 г.- №20.-С.19
- ²⁷ ГАКО.-Ф.Р-3272.-Оп.2.-Д.913.-Л.3
- ²⁸ Там же.-Л.15
- ²⁹ Рассчитано по: ГАКО.- Ф.Р-3272.- Оп 2.- Д.913.-Л.15
- ³⁰ Народное хозяйство Курской области за годы восьмой пятилетки (1966-1970 г.г.). Статистический сборник - Курск, 1971.-С.157
- ³¹ Рассчитано по: Народное хозяйство Курской области за годы восьмой пятилетки (1966-1970 г.г.). Статистический сборник - Курск, 1971.-С.157
- ³² Этапы большого пути: Курская область за 60 лет Советской власти – Курск, 1977.-С.120
- ³³ Народное хозяйство Курской области за годы VIII пятилетки (1966-1970 г.г.). Статистический сборник. - Курск, 1971.-С.168-169
- ³⁴ ГАОПИКО.-Ф.1.-Оп.58.-Д.421.-Л.32-34
- ³⁵ КПСС в резолюциях...- Т.12.-С.45,79
