

**Ушаков В.В.**  
аспирант кафедры  
Государственного регулирования  
национальной экономики ГУУ

## **Применение механизмов государственно-частного партнерства при формировании и развитии особых экономических зон (ОЭЗ)**

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является, по сути и содержанию сложным инвестиционным контрактом. Сложные контракты (с участием государства и бизнеса) пока малоприменимы в российской экономике, т.к. еще четко не определены правила, сферы действия государства и бизнеса, а также риски, которые берет на себя каждый из партнеров, гарантии от государства по рискам частных инвесторов. В этом и есть сложность механизмов ГЧП - делегированного управления, которые могут принести большой эффект. Например, цель сложных инвестиционных проектов для обновления производственной инфраструктуры заключается в том, чтобы частный партнер, эксплуатируя объект, вложил свои средства и обновил основные фонды, а не просто брал их в аренду и выплачивал дивиденды.

ГЧП предполагает расширение использования концессионных и лизинговых механизмов, практики смешанного финансирования общенациональных инвестиционных проектов и социальных программ, дальнейшее развитие производственно-инновационной деятельности, повышение уровня социально-экономического развития регионов на основе более качественного использования их ресурсного потенциала, особенно, производственного, научно-технического, высококвалифицированных кадров, создающих конкурентоспособную продукцию. Расширение практики государственно-частного взаимодействия должно повысить стимулирование частного сектора к развитию предпринимательской активности в сферах, определяющих наивысший потенциал качественного экономического роста.

Одним из эффективных направлений ГЧП может стать инвестирование создания инфраструктуры в особых экономических зонах (ОЭЗ), создание объектов которой вполне может финансироваться за счет как инвестиционного фонда, так и с привлечением частных инвесторов.

Однако, возможности применения механизмов ГЧП при реализации этих общегосударственных проектов достаточно сильно ограничены ФЗ «О особых экономических зонах в Российской Федерации». Закон о ОЭЗ в то же время позволяет найти объекты партнерства с частными инвесторами. В частности это касается вопросов создания новых инфраструктурных и инженерных объектов для обеспечения основной производственной деятельности в ОЭЗ или реконструкции имеющихся объектов.

В доказательство того приведем, не строго придерживаясь статей закона о ОЭЗ, ряд факторов, которые это подтверждают.

1. Особая экономическая зона определяется Правительством РФ как часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Они создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры. В соответствии с действующим законодательством. В частности, на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны двух типов: промышленно-производственные особые экономические зоны и технико-внедренческие особые экономические зоны.

2. При создании Особой экономической зоны Правительство РФ определяет виды деятельности, осуществление которых разрешено на ее территории. При этом:

- Особые экономические зоны могут создаваться только на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- на момент создания промышленно-производственной особой экономической зоны земельные участки, образующие ее территорию, не должны находиться во владении или в пользовании граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые предоставлены для размещения и использования объектов инженерной инфраструктуры и на которых размещены такие объекты.

- на момент создания технико-внедренческой особой экономической зоны земельные участки, образующие ее территорию, за исключением земельных участков, которые предоставлены для размещения и использования объектов инженерной инфраструктуры и на которых размещены такие объекты, не должны находиться во владении и (или) в пользовании граждан и юридических лиц, за исключением образовательных и (или) научно-исследовательских организаций.

4. На момент создания промышленно-производственной особой экономической зоны на земельных участках, образующих ее территорию, могут быть расположены только объекты, находящиеся в государственной и или муниципальной собственности и не находящиеся во владении или в пользовании граждан и юридических лиц, за исключением объектов инженерной и транспортной инфраструктур.

- на момент создания технико-внедренческой особой экономической зоны на земельных участках, образующих ее территорию, могут быть расположены только объекты, находящиеся в государственной и (или) муниципальной собственности и не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан и юридических лиц (кроме объектов инженерной и транспортной инфраструктур), за исключением образовательных и (или) научно-исследовательских организаций.

5. Правительство Российской Федерации, - высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования соглашением о создании особой экономической зоны в котором, кроме все иного, устанавливают:

- объем и сроки финансирования создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета;

- план обустройства и соответствующего материально-технического ос-

- нащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории;
- комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования;
  - размеры принадлежащих Российской Федерации, субъекту Российской Федерации и муниципальному образованию долей в праве общей долевой собственности на объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур особой экономической зоны;
  - порядок эксплуатации и содержания, в том числе осуществления капитального ремонта, объектов инфраструктуры особой экономической зоны, находящихся в общей долевой собственности;
  - обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по делегированию федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;
  - обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по передаче федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности, в пределах территории особой экономической зоны на срок ее существования;
  - объекты инфраструктуры ОЭЗ могут создаваться за счет других источников;
  - особая экономическая зона создается на двадцать лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

Управление особыми экономическими зонами осуществляется следующим образом.

1. Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон).

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы (далее также - органы управления особыми экономическими зонами) составляют единую централизованную систему управления особыми экономическими зонами. Финансирование расходов на содержание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны, контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны,

контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, а также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития особой экономической зоны создается наблюдательный совет особой экономической зоны.

Полномочия органов управления особыми экономическими зонами определяет их функции, они:

- выполняют функции заказчика по подготовке документации по планировке территории особой экономической зоны и созданию инженерной, социальной и иной инфраструктур за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета;

- выдают разрешения на строительство, а также получают технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передают их гражданам и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;

Правовое положение резидента особой экономической зоны также имеет определенное влияние на применение механизмов ГЧП.

1. Резидентом промышленно-производственной особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении промышленно-производственной деятельности в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом.

2. Резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении технико-внедренческой деятельности в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом.

3. Порядок осуществления предпринимательской деятельности на территории особой экономической зоны также свидетельствуют в пользу ГЧП.

1. Резидент промышленно-производственной особой экономической зоны вправе вести на территории особой экономической зоны только промышленно-производственную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением о ведении промышленно-производственной деятельности. Под промышленно-производственной деятельностью понимается производство и или переработка товаров (продукции) и их реализация.

2. Резидент технико-внедренческой особой экономической зоны вправе вести на территории особой экономической зоны только технико-внедренческую деятельность в пределах, предусмотренных соглашением о ведении технико-внедренческой деятельности. Под технико-внедренческой деятельностью понимается создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее

до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

3. Индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, не являющиеся резидентами особой экономической зоны, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории особой экономической зоны в соответствии с законодательством Российской Федерации. А вот, резидент особой экономической зоны не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны

Из приведенных данных можно сделать следующие предположения, что нормы законодательства предоставляют возможность использовать механизмы ГЧП при формировании ОЭЗ в России, в том числе, производственно-внедренческих, портовых, рекреационно-туристических и иных.

Важным направлением повышения активизации механизмов государственно-частного партнерства является развитие нормативно-правовой базы, включая законодательство о концессиях, о предоставлении бюджетных гарантий по некоммерческим рискам.

В этой связи вопросы развития ГЧП необходимо перевести в законодательную плоскость. В частности, в целях реализации проектов на основе ГЧП должны быть созданы организационно-экономические и правовые условия: инвестиционные агентства. В правовых актах отражены система тендеров, делегирования государством полномочий частным компаниям-инвесторам и др. Применительно к крупным проектам общенационального значения, к которым следует отнести и создание эффективных ОЭЗ, необходимо разработать также механизмы реализации ГЧП.