Золоева Э.Р., Каллагова А.Х., Хуранова С.М.
Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия

Основные направления восстановления агропромышленного производства в депрессивных республиках Южного Федерального Округа

Социальная направленность продовольственного рынка, основой которого является сельское хозяйство, предопределяет особую роль и ответственность государства за эффективность функционирования этого сектора народного хозяйства. В этой связи, формирование экономических основ государственного регулирования устойчивого развития АПК депрессивных регионов ЮФО, нашедшее свое отражение в настоящем исследовании, ставит его в ряд актуальных.

Экономический кризис в стране, совпавший с периодом становления обновленной федерации, существенным образом осложнил социально-экономическое положение российских регионов. Решение проблем развития регионального АПК видится в создании обновленной территориальной структуры экономики. Развитие специализированных секторов территориальных хозяйственных систем АПК должно способствовать разрешению совокупности депрессий, порожденных как объективными свойствами территорий, так и сложностями, испытываемыми отечественной экономикой. Значительная роль в решении этих проблем отводится центральному уровню региональной экономической политики, освоению и реализации им комплекса регулирующих и аналитических функций. Невозможность проведения этой работы с использованием исключительно рыночных механизмов очевидна. Механизмы согласования интересов центра и регионов, формируемых по отношению к различным отраслевым ориентирам, должны включать целый комплекс рычагов от прямого администрирования до инструментов, задействующих стимулы территорий в форсированном развитии специализированных производств, выступающих своеобразными «полюсами роста» для депрессивных субфедеральных образований. Как нам представляется, именно уровень развития отраслей специализации АПК, а также возможность решения в рамках этого процесса комплекса хозяйственных и социальных задач, составляют основу качественного критерия оптимальности регионального развития.

Нами проведен анализ достигнутых объемов производства валовой продукции сельского хозяйства по Кабардино-Балкарской республике за 2005 год в сравнении с показателями регионов Южного Федерального округа и, в том числе, по четырем республикам, имеющим сопоставимые условия для сельскохозяйственного производства: Кабардино-Балкарской, Адыгеей, Карачаево-Черкесской; Северной Осетией-Аланией (таблица 1).

По данным Роснедвижимости по состоянию на 01.01.2006г. в соседних республиках в пользовании всех категорий сельскохозяйственных произ-

водителей имелось 2130,1 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни 927,5 тыс. га. В общей земельной площади на Кабардино-Балкарскую республику на сельскохозяйственные угодия приходится около 33%, на Адыгею 17,1 %, на Карачаево-Черкесскую республику 31,4 %, на Северную Осетию - Аланию 18%. Площадь пашни в Кабардино-Балкарской республике составляет 308,3 **тыс. га** (33,2%); в Адыгее 256,8 **тыс. га** (28%); Карачаево-Черкессии **161,1 тыс. га** (17%); Северной Осетии - Алании - **201,3 тыс. га** (22%). По показателю **площадь пашни на душу населения** Кабардино-Балкарская республика находится на третьем месте 0,34 га, что на 0,24 га меньше, чем в Адыгее, на 0,03 га - в Карачаево-Черкесской республике. При этом, в Кабардино-Балкарской республике на 1 га пашни приходится 3 человека, в Адыгее - 1,7 человека, в Карачаево-Черкесской республике - 2,7 человека. Общая посевная площадь в Кабардино-Балкарии республике составляет **304,0 тыс. га, что в 1,6-2,6 раза** превышает размер посевных площадей каждой из республик отдельно взятой.

Таблица 1 - Сравнительный анализ производства сельскохозяйственной продукции в некоторых регионах Южного Федерального округа за 2005 г.

	Кабардино-Балкарская Республика	Республика Адыгея	Карачаево-Черкесская Республика	Республика Северная Осетия-Алания
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах, млн. руб.	14705,1	4372,2	7223,2	8331,2
Продукция сельского хозяйства во всех категориях в сопост. оценке к уровню пред. года, %	93,5	116,6	106,1	96,9
Место по продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке к уровню предыдущего года	4	1	2	3
Численность населения (на начало года), тыс. чел.	895,5	443,6	433	703,4
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в расчете на душу населения, тыс. руб.	1042	9,86	16,68	11,84
Место в ЮФО по продукции на душу населения	2	4	1	3
Площади сельхозугодий, используемые землепользователями, занимающимися сельхозпроизводством, тыс. га	696	363,2	669,5	401,4
в том числе площадь пашни, тыс. га	308,3	256,8	161,1	201,3
Продукция сельского хозяйства в расчете на 100 га сельхозугодий, млн. руб.	2,11	1,2	1,08	2,08
Место в ЮФО по продукции на 100 га с/х угодий	1	3	4	2
Площадь пашни на душу населения,		0,58	0,37	0,28

гектар	0,34			
Место в ЮФО по пашне на душу населения	3	1	2	4

Источник: Составлено по отчетным данным ТО ФСГС РФ по КБР, РСО-А, КЧР, РА

Валовая продукция сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств в анализируемых республиках в 2005 году сложилась в объеме 34,6 млрд. руб., в том числе доля производства Кабардино-Балкарской республики - 42,5%. В расчете на душу населения в Кабардино-Балкарии произведено **16,4 тыс. руб.** (второе место), что превышает аналогичный показатель в соседних республиках (Адыгее 9,86 тыс. руб., Северная Осетия - Алания 11,84 тыс. руб., в Карачаево-Черкесии 16,68 тыс. руб.). При этом, по **производству продукции сельского хозяйства на 100 га сельхозугодий** Кабардино-Балкарская республика занимает первое место среди указанных республик - 2,11 млн. руб., в Адыгее 1,2 млн. руб., в Карачаево-Черкесской республике - 1,08 млн. руб., в Северной Осетии - Алании - 2,08млн. руб. В объеме производства доля продукции растениеводства в Кабардино-Балкарской республике составляет 60%, тогда как в 3-х республиках она колеблется **от 40** % - **в Северной Осетии-Алании, до 52 % - в Карачаево-Черкесской республике.**

В Кабардино-Балкарской республике в 2005 году произведено **419,1 тыс. тонн зерна, или 40% от валового сбора зерновых культур всех трех** соседних республик. Доля зерна в продукции сельского хозяйства Кабардино-Балкарской республики составляет 12,2 %, в Адыгее- 32,5 %; Карачаево-Черкесии - 5,2 %; Северной Осетии - Алании - 22,3 %. Основными производителями зерновых культур являются сельхозорганизации, на которые приходится 51,2 % в общем объеме производства всеми категориями хозяйств Кабардино-Балкарской республики.

В Кабардино-Балкарской республике более 40% в продукции сельского хозяйства приходится на производство овощей, картофеля, плодов и ягод. Основными производителями овощей, картофеля, плодов и ягод являются индивидуальные предприниматели и личные подсобные хозяйства населения Кабардино-Балкарской республики. По предварительным итогам ВСХП в Кабардино-Балкарской республике насчитывается 8661 индивидуальный предприниматель (арендатор). В их пользовании находится 122,2 тыс. га сельхозугодий или 14 % от общей площади земель, используемых арендаторами в целом по Южному Федеральному округу. Во всех категориях хозяйств республики по состоянию на 1.01.2006г. имелось 17,4 тыс. га многолетних насаждений, посевные площади овощей сложились в объеме 16,4 тыс. га, что составляет к общей площади многолетних насаждений и овощей в трех республиках соответственно - 56%, и 57%.

В Кабардино-Балкарской республике хозяйствами всех категорий в 2005 году собрано 288,6 **тыс. тонн овощей или в 1,8 раза больше,** чем в трех соседних республиках (158,8 тыс. тонн). Доля овощей в общем объеме производства продукции растениеводства в Кабардино-Балкарии составляет - 32%.

По республикам она сложилась следующим образом: в Адыгее - 24,4 %; Карачаево-Черкесской - 33,8%; Северной Осетии - Алании - 14,6%. В разрезе категорий хозяйств большой удельный вес в производстве овощей в Кабардино-Балкарской республике приходится на хозяйства населения -42%, на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей - 43 %.

Сельхозпроизводителями Кабардино-Балкарской республики произведено **186,4 тыс. тонн** картофеля. В общем объеме производства картофеля трех республик на долю Кабардино-Балкарии приходится 33%. В структуре производства продукции растениеводства удельный вес картофеля составляет по Кабардино-Балкарии - 24,2 %: Карачаево-Черкесии - 48,7%; Адыгее - 15,7%; Северной Осетии - Алании - 32,4%.

В 2005г. в Кабардино-Балкарской республике собрано более **124 тыс. тонн плодов и ягод, это в 2,3 раза больше, чем в грех названных республиках вместе взятых (55 тыс. тонн).** Доля плодов и ягод в производстве продукции сельского хозяйства составляет более 16%, а в производстве продукции растениеводства - 26,5 %; 8,6 % в Карачаево-Черкесии; 9,8 % в Адыгее; 15,2 % в Северной Осетии-Алании.

Увеличение валовых сборов в республике овощей посевных площадей - картофеля, плодов и ягод обеспечено за счет интенсивного использования индивидуальными предпринимателями - арендаторами и хозяйствами населения.

В 2005г. в трех республиках - Адыгее, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии Алании произведено мяса (скот и птица на убой в убойном весе) 62,5 тыс. тонн против 31,7 тыс. тонн в Кабардино-Балкарской республике или почти в два раза больше. Доля мяса в производстве продукции животноводства Кабардино-Балкарии составляет 36,6%.

Валовой надой молока в указанных республиках в 2005г составил 408,6 тыс. тонн, в Кабардино-Балкарской республике - 277,4 тыс. тонн или 68% от общего производства в указанных республиках. Доля произведенного молока в производстве продукции животноводства составляет - 54,7 %, в республиках она сложилась следующим образом: в Адыгее - 36,8%; Карачаево-Черкесии - 36,2%; Северной Осетии-Алании - 43,2 %.

Сложившийся объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения в Кабардино-Балкарской республике по сравнению с тремя республиками: Адыгейской, Карачаево-Черкесской, Северной Осетией-Аланией объясняется более эффективным использованием земли, высокой урожайностью сельскохозяйственных культур, широким распространением арендных отношений, развитием личных подсобных хозяйств населения.

Исследование социально-экономического положения северокавказских регионов показало, что большинство из них являются устойчиво неблагополучными территориальными образованиями. Причем, аграрный сектор здесь занимает одно из ведущих мест, прежде всего, по причине объективных свойств самих территорий, наличия производственной базы, формировавшейся и совершенствовавшейся многие годы, традиций ведения сельскохо-

зяйственного производства. Необходимость стимулирования в этих районах последнего, а также интеграционных процессов, с целью создания конкурентоспособных производств конечного продукта, определяется также ограниченными ресурсами в этой области всей экономической системы страны.

В этой связи важно наметить основные направления восстановления, стабилизации агропромышленного производства. Обоснование будет выстраиваться применительно к условиям сопоставимых республик Южного Федерального Округа.

Основные направления восстановления агропромышленного производства в республиках ЮФО, видятся нами в следующем.

1. Институциональные преобразования в сельском хозяйстве. Для этого требуется, прежде всего, внести существенные коррективы в государственную аграрную политику. Сегодня в этой сфере она продолжает сохранять разрушительный потенциал. Необходимо в первую очередь внести законодательную определенность в систему земельных отношений. Все предыдущие решения в этой области не решили проблемы повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Начавшийся в 1991 году процесс реорганизации колхозов и совхозов, которому предшествовали паллиативные решения в области законодательного обеспечения отношений землепользования и землевладения (Земельный кодекс 1990 г., Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве), не затронул сущностные отношения в сельском хозяйстве. За процедурой переименования колхозов и совхозов не стояли принципиальные изменения в аграрном секторе. Выход сельских тружеников из коллективных хозяйств со своим земельным паем для ведения крестьянского хозяйства стал наиболее видимым результатом произошедшей реорганизации. При этом зачастую на практике руководители субъектов федерации сопротивлялись радикальной реорганизации хозяйств.

2. Формирование и развитие институтов рынка сельскохозяйственной продукции. В ходе аграрной реформы существенно видоизменилась система государственных закупок сельскохозяйственной продукции, прежде всего, в части того, что были отменены обязательные поставки государству по фиксированным ценам. Хотя федеральные и региональные фонды сохраняются, подходы к их формированию принципиально изменились. Функциональные обязанности по осуществлению государственных закупок были сначала возложены на Федеральную продовольственную корпорацию, которая затем была преобразована в Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка. Параллельно с усилиями регулирующих структур упорядочить оборот сельскохозяйственной продукции, доля государственных закупок неуклонно сокращалась. Отчасти это было следствием несовершенства всей системы государственного воздействия на АПК, усилившим стремление производителей к поиску альтернативных каналов сбыта. Непродуманность государственных решений в области финансово-кредитной поддержки сельского хозяйства затормозила процессы коммерциализации производства и формирование институтов рынка сельскохозяйственной продукции. Неразвитость последних делает невозможным на фоне несовершенства государст-

венной системы заготовок и поддержки отрасли существенное увеличение сельскохозяйственного производства. В этой связи формирование институтов рынка сельскохозяйственной продукции мы рассматриваем как один из факторов активизации производственной деятельности.

3. Реформирование финансово-кредитного механизма АПК. В условиях системного экономического кризиса необходим комплексный подход к решению проблем формирования кредитных ресурсов, направляемых в АПК. Важнейшей задачей является, на наш взгляд, создание условий для широкомасштабного вовлечения учреждений кредитной системы в процесс предоставления ссуд предприятиям агропромышленного комплекса. Необходимой предпосылкой решения данной задачи является формирование реальных кредитных ресурсов на основе повышения финансовой устойчивости предприятий различных форм собственности и роста доходов населения. Речь идет о расширении депозитной основы развития коммерческого банковского сектора. В соответствии с размерами капитала нормируются и регламентируются активные операции банка. Инструментами, оптимизирующими ли дестабилизирующими привлечение кредитных ресурсов через депозиты юридических и физических лиц, являются процентные и налоговые ставки по депозитам, нормативы отчислений в резервный фонд. Для предприятий отраслей с продолжительным производственным циклом, в том числе и для сельскохозяйственных предприятий, в качестве меры, способной повлиять на масштабы кредитного процесса, можно рассматривать снижение процентных ставок по налоговым выплатам за депозиты юридических лиц и по сберегательным сертификатам продолжительного срока хранения. Предприятия АПК должны иметь также льготы по налоговым выплатам за размещаемые депозиты. Снижение норм отчислений в резервный фонд по депозитам с длительным сроком хранения может быть увязано с направлением инвестиций в АПК. Специфическими ресурсами кредитования последнего может стать использование бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе по льготной процентной ставке. Дифференциация процентных ставок позволит перейти к различным моделям кредитных отношений в зависимости от эффективности использования привлекаемого кредита и платежеспособности хозяйств.

Обозначенные направления - институциональная реформа, преобразования в финансово-кредитном механизме АПК, формирование и развитие институтов рынка сельскохозяйственной продукции - далеко не исчерпывают перечень возможных мероприятий, нацеленных на преодоление аграрного кризиса. Вместе с тем, они определяют круг тех решений, которые вполне реализуемы на региональном уровне, даже в пределах сложившейся платформы государственной аграрной политики. По нашему мнению, эти направления могут лечь в основу политики, проводимой на региональном уровне, нацеленной на восстановление агропромышленного производства и превращение АПК в источник экономического роста и фактор разрешения комплекса проблем социально-экономического развития республик Южного Федерального Округа.

Список использованной литературы

1. Гордеев А. Актуальные проблемы аграрного развития России на современном этапе // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2000. - № 1. - С. 8 - 12.
2. Гутман Г.В. Регионы в решении социального государства. -М.: Финансы и статистика, 2005.
3. Кумахов Б.А. Развитие агропромышленного производства КБР в условиях рыночной экономики – Нальчик: Изд-во КБГСХА, 2000.- 101 с.
4. Милосердов В.В., Милосердов К.В. Аграрная политика России XX век, М., 2002.
5. Юданов А.Ю. Конкуренция: теория и практика. - М.: «Акалис», 1996.- 272с.