

Формирование инвестиционной деятельности в энергетике

В данной статье рассматриваются основные направления инвестиционной деятельности в современных условиях, переход к новой инвестиционной политике, который обусловлен рыночными механизмами ценообразования, практическим отсутствием бюджетного финансирования в электроэнергетическом комплексе.

Основными целями реформирования отрасли электроэнергетики являются: стимулирование энергосбережения, снижение издержек производства, передачи и распределения электроэнергии, роста капитализации компаний электроэнергетического комплекса России, надежное и бесперебойное энергоснабжение платежеспособных потребителей и, что столь важно, обеспечение условий для привлечения инвестиций

Вопрос инвестирования электроэнергетики является одним из острейших. Поэтому требуется использование самых различных возможностей привлечения инвестиционных ресурсов в электроэнергетику.

Однако в первую очередь необходимо рассматривать возможности снижения потребностей в инвестициях за счет продления сроков службы, реконструкции и модернизации существующих электростанций, реализации энергосберегающих мероприятий, сокращения издержек производства электроэнергии и тепла и др. В совокупности эффект в рамках этого направления может достигнуть более трети нынешнего производства.

Одним из приоритетных направлений деятельности РАО «ЕЭС России» в последние годы являлась реконструкция уже действующих и строительство новых энергообъектов на основе высокоэффективных технологий, обеспечивающих высокий КПД и маневренность электростанций.

Очевидно, что текущие темпы нового строительства способны только покрыть выбытие устаревших генерирующих мощностей. Их недостаточно для того, чтобы обеспечить количественное наращивание генерирующих мощностей с учетом роста потребности в электроэнергии и качественное обновление отрасли.

Если сегодня не начать строить новые энергоблоки, то уже в 2006г. с дефицитом электроэнергии столкнулся Урал, в 2007г. электроэнергии будет не хватать в Центральном регионе, а в 2009г. – и на Северо-Западе России.

Общие потребности российской энергетики оцениваются в \$20 млрд в год. Из них вложения в тепловую генерацию должны составлять не менее - 5,7 млрд, гидрогенерацию - \$4,8 млрд, атомную генерацию - \$2,2 млрд. Развитие сетевой инфраструктуры требует ежегодных финансовых вливаний в объеме \$7,3 млрд на период 2007-2009гг.

Главным итогом преобразований в электроэнергетике должно стать формирование новой структуры отрасли, конкурентные сектора которой будут развиваться на основе частных инвестиций, а монопольные – учитывать интересы государства, направленные на обеспечение национальной безопасности. Для этого практически завершено разделение вертикально интегрированных энергокомпаний (АО-энерго) на естественно-монопольные (передача электроэнергии, оперативно-диспетчерское управление) и потенциально конкурентные виды бизнеса (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис). При этом в отношении энергосистем с ограниченными возможностями для конкуренции (ОЭС Дальнего Востока), а также изолированных энергосистем предусмотрено применение вариантов.

Запуск нормального процесса частного инвестирования в отрасль (причем равно как из собственных средств участников рынка, так и внешних российских и зарубежных инвесторов) невозможен без создания приемлемых условий для привлечения стратегических инвесторов - начиная с адекватной рыночной оценки стоимости активов отрасли и заканчивая достижением адекватного соотношения рисков и доходности, привлекаемого капитала.

По предварительным оценкам, общий объем частных инвестиций в ближайшие годы может составить более \$7 млрд. Однако, вкладывать эти средства потенциальные инвесторы не спешат: тарифы на электроэнергию не обеспечивают возврата вложенных средств. Других реальных механизмов привлечения инвестиций в энергетику в условиях государственного регулирования в отрасли не существует.

Учитывая, что реформирование электроэнергетики является длительным процессом, необходимо предусмотреть на переходном этапе механизмы инвестирования, гарантирующие поддержку уровня мощностей электроэнергетики страны на адекватном уровне и завершение строительства приоритетных объектов электроэнергетики. До достижения электроэнергетикой уровня инвестиционной привлекательности, гарантирующего приток необходимых частных инвестиций, требуется применение смешанных механизмов инвестирования, предусматривающих как долевое строительство с привлечением средств потребителей, так и сохранение на переходный период механизма аккумулирования средств, аналогичного существующей инвестиционной составляющей тарифа.

Источниками инвестиций на переходный период также выступают:

Амортизационная плата. Даже в современных условиях, когда стоимость основных производственных фондов электроэнергетики сильно занижена, амортизационные отчисления являются одним из основных источников инвестирования (около 60 % от общего объема инвестиций);

Растущая совокупная прибыль всех участников электроэнергетического рынка страны;

Бюджетные средства;

Продажа акций и облигаций энергокомпаний;

Заемные средства кредитных учреждений;

Средства потребителей электроэнергии, предоставляемые:

- под условие установления стабильного, долгосрочного льготного тарифа;
- под будущие поставки электроэнергии в счет возврата займа;
- в качестве арендной платы за пользование свободными генерирующими мощностями.

Приходится констатировать, что на сегодня в РФ практически отсутствует финансово-правовое поле для привлечения инвестиций.

Кроме того» имеется недостаточный уровень инвестирования в электроэнергетике России и в региональные производства, способные создавать высокоэффективное оборудование для энергетики (табл. 1) . Недостаток хорошо разработанной нормативно-правовой базы для широкомасштабного тиражирования высокоэффективного и энергосберегающего оборудования создают реальные предпосылки кризиса не только для энергетики, но и для всей Российской экономики.

Источники инвестиций в основной капитал (в % от общего числа промышленных предприятий)

отрасли	Соб- ственные источни- ки	Кредит- ные и за- емные средства	Средства специали- зированных инвестици- онных фон-	Бюджет- ные средства
Промышлен- ность	93	24	4	12
электроэнерге- тика	95	10	17	19

Для подавляющего большинства (93%) промышленных предприятий главным источником инвестиций в основной капитал остаются собственные финансовые средства. Бюджетными средствами и средствами специальных инвестиционных фондов пользуются 26% предприятий электроэнергетики. То есть, отсутствуют эффективные механизмы привлечения заемных ресурсов для осуществления инвестиций в основной капитал.

Бурятия относится к регионам с высоким уровнем потребления топливно-энергетических ресурсов. Это обусловлено не только достаточно суровыми климатическими условиями и длительными отопительным сезоном (7-9 месяцев), но долей в структуре экономики области энергоемких предприятий. Кроме того, в сложившейся структуре энергопотребления имеются значительные объемы коммерческих и технических потерь - 13,5% к общему полезному отпуску электроэнергии (в соотношении 20%;80%), Сохраняется тенденция роста технических потерь.

Степень износа основных фондов в РБ

	1995	2002	2003	2004	2005
Промышленность	42.8	49.3	48.3	49.3	49.1
электроэнергетика	39.3	48.9	49.9	49.6	52.1

Острая необходимость в инвестициях и в повышении эффективности электроэнергетики требуют усиления внимания государства и энергетических компаний к проблемам энергосбережения. Поэтому необходима разработка целенаправленной энергосберегающей политики, основанной на целостной системе излагаемых ниже экономических, правовых и административных мер, стимулирующих эффективное использование энергии.

- Совершенствование экономических и финансовых механизмов реализации программ энергосбережения:

- стимулирование инвестиций в энергосберегающие мероприятия;
- тарифно-ценовая политика;
- создание рыночных условий для развития малого предпринимательства в сфере электроэнергетики и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- осуществление прямого бюджетного финансирования первоочередных мероприятий по энергосбережению.

- Стандартизация и сертификация энергопотребления и энергосбережения:

- установление стандартов энергопотребления и потерь;
- обязательное доведение до покупателя информации об энерго- и теплоемкости приборов, оборудования, материалов и технических средств.

- Совершенствование системы управления энергосбережением на уровнях Российской Федерации, регионов и муниципалитетов:

- придание одному из существующих органов управления на соответствующем уровне власти функции разработки и реализации комплекса мер по повышению эффективности использования энергии;
- формирование механизма согласования программ энергосбережения всех уровней;
- разработка и отладка схемы конкурсного отбора организаций для реализации мероприятий по энергосбережению;
- создание системы мониторинга и информационной системы сопровождения программ энергосбережения.

- Формирование общественного сознания по проблемам энергосбережения, включая проведение разъяснительных компаний в средствах массовой информации, дней и месячников энергосбережения, выставок и конкурсов энергосберегающего оборудования и технологий, конкурсов по экономии энергии среди потребителей, включение разделов по энергосбережению в школьные и вузовские программы обучения, открытие в вузах специальностей и специализаций по энергосбережению, создание сети центров по повышению квалификации специалистов в области энергосбережения.

- Внедрение программ по управлению спросом на электроэнергию, получивших широкое распространение во многих странах. Они предполагают непосредственное участие энергетических компаний в стимулировании энергосбережения и регулирования режимов энергопотребления. Программы включают управление оборудованием потребителей, стимулирование использования аккумуляторов энергии, стимулирование и помощь в модернизации и замене оборудования у потребителей, в усовершенствовании технологических процессов с большим потреблением электроэнергии, льготные и стимулирующие тарифы и т.д.

Чтобы заинтересовать потребителей в участии в программах, энергокомпании, помимо воздействия на них через гибкую систему тарифов, должны брать на себя часть затрат, связанных с реализацией этих программ, предоставлять потребителям ряд дополнительных бесплатных услуг. По существу речь идет о перераспределении сэкономленных средств от снижения потребностей в новых генерирующих мощностях между участниками программ.

Развитие программ управления спросом требует разработки специальных механизмов, стимулирующих энергокомпании принимать и реализовывать данные программы. В частности, при получении лицензий на сооружение новых электростанций и при утверждении тарифов энергетические компании должны представлять в энергетические комиссии не только обоснование необходимости ввода новых мощностей, но и предполагаемые программы управления спросом.

Реструктуризация РАО «ЕЭС России», организация оптового рынка электроэнергии и набирающая обороты жилищно-коммунальная реформа резко повысили интерес потребителей электроэнергии к совершенствованию организации ее учета в целом и к автоматизированным системам учета, контроля и управления электропотребления в частности.

В современных рыночных условиях, характеризующихся функционированием оптового и розничного рынка электроэнергии, изменилась энергетическая стратегия России, согласно которой ставка делается не крупномасштабное наращивание производства энергоносителей, а на более эффективное их использование, то есть на энергосбережение.

Сегодня очевидно, что проблема энергосбережения чрезвычайно актуальна как на государственном уровне, так и на для отдельно взятых предприятий, в первую очередь – промышленных.

В качестве основных направлений инвестиционной политики корпорации можно выделить:

- внутреннее направление, посвященное росту мощностей, снижению потерь или повышению ресурсоотдачи. В данном случае корпорация идет по традиционному инвестиционному пути, вкладывая средства в собственный известный бизнес

- внешнее направление, посвященное выходу из известного бизнеса и завоеванию новых областей деятельности. Для современной энергетики России речь преимущественно и идет об интеграционных процессах, направленных на замыкание технологических цепочек при соблюдении принципа конкуренции.

Введение всех строящихся мощностей в энергетике не решает проблем баланса мощности на ближайшую перспективу. Очевидно, что идти по пути только экстенсивного развития, рассчитанного на ввод мощностей невозможно. Речь должна идти также о снижении потребления энергоресурсов в национальной экономике. Очевидно, это в долгосрочном плане может привести к снижению доли энергетики в общем выпуске продукции и повлиять на экономические показатели отрасли. Следовательно, необходим механизм возврата эффекта для энергетических корпораций от энергосберегающей политики. В целом такой механизм должен быть заложен в основу инвестиционной политики корпорации. В условиях контроля государства над энергетикой это не составляет сложностей.

В целом энергетическая составляющая валового внутреннего продукта России достаточно высока и несоразмерна с получаемым эффектом, что говорит о необходимости внедрения ресурсосберегающей системы хозяйствования и проведения соответствующей инвестиционной политики.

Рассматривая проблему формирования инвестиционной политики можно отметить, что выделяются два основных направления инвестиций:

- экстенсивные, в наращивание производственных мощностей;
- интенсивные, в рост коэффициента полезного действия, ресурсоотдачи и снижение потерь.

Одним из основных направлений в этой области является производство и внедрение сертифицированных приборов, систем учета и регулирования расхода энергоресурсов. Это и понятно, поскольку задачи энергосбережения невозможно решать без наличия полной и оперативной информации об энергопотреблении. Производством традиционных приборов учета сейчас занимается большое количество отечественных фирм и выбор этих устройств достаточно высокого качества, весьма широк. На этом фоне происходит, вероятно, происходит определенная недооценка такого важного направления развития энергосберегающих технологий как создание комплексных автоматизированных систем коммерческого и технического учета энергоресурсов. По мнению специалистов Санкт-Петербургского института повышения квалификации Минтопэнерго, потребность предприятий Российской Федерации различного профиля в системах автоматизированного учета должна составлять не менее 80000. Однако в настоящее время в отечественной промышленности реально функционирует не более 5000 таких систем.

Мнение о высокой стоимости и больших сроках окупаемости проектов создания систем учета не всегда обоснованно. Эффективность внедрения коммерческого и технического учета энергоресурсов на предприятии на основе информации, получаемой посредством автоматизированной системы, во многом определяется комплексностью подхода к проблеме. Широкомасштабное внедрение систем учета позволит на современном уровне практически решать актуальные проблемы энергосбережения.

Библиография

- 1.Сергеев И.В., Веретенникова И.И. Организация и финансирование инвестиций. -М: Финансы и статистика, 2000.
- 2.Строев Е. Инвестиционная политика государства //ЭКО. – 1998.
- 3.Абрамов С.И. Инвестирование. М.: Центр экономики и маркетинга, 2000.
- 4.Аньшин В.М. Инвестиционный анализ. М.: Дело, 2000.
- 5..Байков Н. Инвестиции в отраслях ТЭК и естественные монополии/ Мировая экономика и международные отношения, 1998.