

Проблема инвестиций и инвестиционная политика государства в области высоких медицинских технологий

В статье изложены основные подходы к формированию государственной инвестиционной политики в области высоких медицинских технологий, рассмотрены критерии необходимости и достаточности государственного вмешательства в инвестиционный процесс. От эффективности такого регулирования зависит, не только развитие отдельных отраслей экономики, таких как здравоохранение, но и решение многих социальных задач. Реализация крупномасштабных национальных проектов стала возможной только благодаря непосредственному участию государства в этом процессе. Анализу механизмов повышения инвестиционной привлекательности для других участников рынка, в том числе, иностранных инвесторов, эффективности управления инвестиционными ресурсами в здравоохранении посвящена эта статья.

Инвестиции играют центральную роль в обеспечении эффективности функционирования экономической системы и всего общественного воспроизводства, поскольку непосредственно влияют на возможность экономического роста в долгосрочной перспективе. Инвестиционная активность относится к числу важнейших показателей экономической динамики. Их интенсивностью определяется состояние экономики.

В процессе инвестиционной деятельности решаются крупные макроэкономические проблемы: структурная перестройка национальной экономики и технический прогресс, возможно преодоление инфляции, происходит расширение налогооблагаемой базы и пополнение бюджета, увеличение числа рабочих мест.

Опыт развитых стран свидетельствует о необходимости участия государства в управлении инвестиционными процессами. При любом уровне развития рыночных отношений автоматического регулирования инвестиционного процесса не происходит. Государственное регулирование экономических и социальных отношений представляет собой не что иное, как целенаправленную деятельность государства по обеспечению стабильности национальной экономики и ее воспроизводства, общих условий нормального функционирования свободных товаропроизводителей.

Сущность инвестиционной политики государства заключается в проведении комплекса мер, стимулирующих инвестиционную активность и формирующих благоприятный инвестиционный климат. Государство способно активно влиять на инвестиционный процесс: прямыми государственными расходами и государственными заказами инвестиционного характера; проведением денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, привлекающей частные ин-

вестиции в реальный сектор экономики; проведением внешнеэкономической политики, стимулирующей приток иностранных инвестиций.

Основными задачами инвестиционной политики являются: формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора, привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции предприятий, а также государственная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств и социальной сферы при повышении эффективности капитальных вложений.

Необходимо отметить, что инвестиции в экономику, как внутренние, так и внешние, стимулируют развитие народного хозяйства, экономический рост. При активизации хозяйственной деятельности и росте производства возрастают доходы государственного бюджета и внебюджетных фондов, причем не только в текущих ценах, но и в реальном выражении. Таким образом, посредством перераспределения капитала, функционирует механизм косвенного влияния внутренних и внешних инвестиций на состояние государственных финансов.

Одной из форм экономической политики государства является инвестиционная политика, которая включает регулирование всех сторон инвестиционного процесса, а именно: размеры, структуру, источники, эффективность инвестиций и др.

Категория «инвестиции» выступает обобщающим макроэкономическим показателем.

В самом общем виде инвестиции - все виды активов (средств), включаемых в хозяйственную деятельность в целях получения дохода.

С точки зрения объекта вложения, инвестиции - это понятие, охватывающее:

1. Реальные инвестиции (инвестиции в землю, машины и оборудование, недвижимость и т.д.), близкие к термину «капитальные вложения». Капитальные вложения - затраты на создание новых, реконструкцию и расширение действующих основных фондов (основного капитала).

Понятие "новые" (или "чистые") инвестиции означает, что увеличивается размер основного капитала. "Инвестиции в модернизацию" - это средства, направляемые на возмещение износа капитала. Сумма "чистых" инвестиций и "инвестиций на возмещение" называется "валовыми инвестициями".

2. Финансовые (портфельные) инвестиции, т.е. вложения в акции, облигации, другие ценные бумаги, связанные непосредственно с титулом собственника, дающим право на получение дохода от собственности.

Остальные инвестиции называются прочими (кредиты, в том числе и торговые, банковские вклады) [1-5].

Государство также участвует в инвестиционном процессе. Непосредственно – путем вложения капитала в государственный сектор и социальную сферу, косвенно – предоставляя кредиты, субсидии, осуществляя политику экономического регулирования. Основная часть государственных инвестиций направляется в отрасли инфраструктуры, развитие которых необходимо для поддержания общественного воспроизводства (наука, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды и пр.) [6, 8, 17].

На сегодняшний день, располагая мощным инвестиционным потенциалом и соответствующими ресурсами, российская экономика имеет устойчивую тенденцию к росту и это обусловлено многими причинами, в первую очередь экономическим подъемом и стабильностью политической и экономической ситуации в стране.

Так, рост инвестиций в основной капитал, согласно докладу Минэкономразвития России за первые пять месяцев текущего года составил 20,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2006 года (в январе-мае 2006 г. соответственно 9,8 процента). Всего за январь-август 2007 г. этот показатель составил 22%, а в краткосрочном прогнозе до конца года может превысить 26% [15, 16]. Для более интенсивного развития экономики, обновления парка оборудования, внедрения новых технологий, необходимо также привлечение иностранных инвестиций, что является неотъемлемой частью инвестиционной политики государства.

Для обеспечения привлекательности инвестирования в Россию иностранного капитала, необходимо улучшать так называемый инвестиционный климат, который определяется согласно некоторым методикам, двумя основными характеристиками:

- Инвестиционный риск;
- Инвестиционный потенциал.

Величина инвестиционного риска показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них. Здесь величина общего риска складывается из семи видов риска: законодательного, политического, социального, экономического, финансового, криминального и экологического.

Инвестиционный потенциал складывается из восьми составляющих: трудового, потребительского, инфраструктурного, производственного, инновационного, финансового, институционального, природно-ресурсного потенциала.

Ясно, что снижению инвестиционных рисков способствует, в первую очередь, развитое законодательство и банковская система, способная привлекать значительные средства для развития такой отрасли, как здравоохранение, которая требует значительных финансовых и наукоемких инвестиций в основной капитал, а также заинтересованность государства в развитии этого направления.

Правительственными, независимыми структурами, коллективами ученых, отдельными специалистами разработаны различные концепции инвестиционной политики. Несмотря на значительное разнообразие, их объединяет позиция, согласно которой односторонний монетаристский подход, так же как и возврат к централизованной системе управления экономикой России, в современных условиях недостаточны.

Требуется усиление роли государства в инвестиционной сфере, корректировка экономической политики, поиск оптимального сочетания государственного и рыночного регулирования. При этом следует определить границы и принципы участия государства в инвестиционном процессе с учетом специфики переходного к рынку периода развития российской экономики.

При анализе возможностей усиления роли государства в инвестиционной сфере следует учитывать, что степень расширения государственного участия

имеет объективные пределы. Эти пределы, с одной стороны, обусловлены реальными финансовыми возможностями, а с другой стороны, тем, что рост присутствия государства в экономике должен способствовать притоку частных инвестиций, а не их вытеснению.

Вопрос о принципах участия государства в инвестиционной деятельности во многом связан с проблемой ограниченности финансового потенциала для инвестиционного подъема. По оценкам Минэкономразвития РФ, потребность в инвестициях составляет 150 млрд. долл. в год [16].

При анализе данной проблемы возникает также вопрос о критерии достаточности инвестиций. В среднесрочном периоде критерием достаточности инвестиций может служить такой объем инвестиционных ресурсов, который позволит обеспечить переход к устойчивому экономическому росту.

В рыночной экономике роль государства как непосредственного инвестора сохраняется для основных жизнеобеспечивающих производств, социальной сферы и отраслей, имеющих особое государственное значение. Не менее важное значение приобретает регулирование инвестиционного процесса, направленное на создание благоприятного режима для деятельности частных инвесторов.

При определении стратегических приоритетов необходимо исходить из имеющихся конкурентных преимуществ на мировом рынке, выражающихся в первую очередь в наличии разработок в сфере высоких технологий. В настоящее время к отраслям, где существуют серьезные технологические заделы и сохраняются потенциальные преимущества, можно отнести авиацию, машиностроение, станкостроение, нано - и биотехнологию и ряд других [9].

Инвестиции в производство инновационной продукции будут способствовать формированию новых направлений перераспределения капитала, повышению его производительности и стимулированию экономического роста. Точечный характер этих инвестиций позволит добиться экономического оживления при ограниченности инвестиционных источников. Такой подход признан мировой практикой испытанным способом преодоления ограничителей экономического роста, обусловленных недостаточностью рыночных механизмов.

Высокую степень приоритетности следует придать эффективным программам развития жизнеобеспечивающих отраслей, в первую очередь, здравоохранения, сфер народного хозяйства, поддержки отечественных производителей и обеспечение внутреннего спроса в экономике. Вместе с тем следует учитывать, что в экономике, интегрирующейся в мирохозяйственные связи, инвестиции в производство товаров, являющихся конкурентоспособными лишь на внутреннем рынке, не могут быть источником стабильного растущего дохода.

Реализация задач современного этапа экономического развития требует более активной поддержки инвестиционной сферы. При этом значение государственного инвестирования должно возрасти не столько с точки зрения объема централизованных источников, сколько с позиций государственных гарантий, страхования и ориентира для частных инвесторов.

При анализе вопроса о возможностях государственной инвестиционной поддержки производителей нельзя не учитывать ограниченность бюджетных

средств. Вместе с тем в современных условиях не меньшее значение приобретают повышение качества обоснования и четкости реализации инвестиционной политики, учет степени проработанности и реальности бюджетного планирования.

В связи с этим использование государственных инвестиций как фактора экономического роста предполагает необходимость существенных изменений в бюджетной политике инвестиционной организации бюджетной системы. При разработке бюджета должны быть использованы принципы определения приоритетных направлений, установления нормативов, определяющих уровень бюджетных средств по выделенным направлениям, разделения текущего и инвестиционного бюджета на нормативной основе, исключения возможности превышения расходов над доходами при планировании текущего бюджета, четкого определения покрытия дефицита инвестиционного бюджета. Определенные изменения следует внести и в технологию осуществления контроля за использованием средств обеих составляющих бюджета, усилив роль казначейского метода его исполнения.

Важной проблемой связанной с использованием государственных инвестиций, является повышение эффективности реализации инвестиционной стратегии государства. Ярким примером инвестирования значительных внутренних ресурсов государства в социальную сферу, являются национальные проекты, в перечне которых фигурирует программа укрепления здравоохранения и социального развития (утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов, протокол № 2 от 21 декабря 2005 г.) [13, 14]. В рамках этой программы предполагается реализация проекта «Здоровье», который включает в себя следующие два направления: «Развитие первичной медико-санитарной помощи» и «Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью». Это делается, в первую очередь, для обеспечения возможности пользования этими ресурсами (медицинскими услугами) как можно большим количеством населения. Суммарные расходы Федерального бюджета за 2006 год составили на первое направление 71,1 млрд. руб. (запланировано на 2007 год – 88,4 млрд. руб.), на второе - 16,7 млрд. руб. (запланировано на 2007 год – 31,4 млрд. руб.) [14].

Первое направление развития здравоохранения «Развитие первичной медико-санитарной помощи» предполагает в 2007 году расходы на следующие направления: подготовка врачей по востребованным специальностям (0,3 млрд. руб.); осуществление денежных выплат врачам, медицинским сестрам, фельдшерам (22,8 млрд. руб.); оснащение диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений (15,4 млрд. руб.); оснащение автомобилями скорой медицинской помощи (3,9 млрд. руб.); обследование населения с целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита С (7,7 млрд. руб.), что является важной составляющей государственной политики [10]; проведение иммунизации населения в рамках Национального календаря профилактических прививок (6,1 млрд. руб.); обследование новорожденных детей на галактоземию, муковисцидоз и аденогенитальный синдром (0,5 млрд. руб.); Оплата медицинской помощи, оказываемой женщи-

нам в период беременности и родов (11,3 млрд. руб.); проведение диспансеризации по дополнительным программам (6,0 млрд. руб.); дополнительная оплата первичной медико-санитарной помощи (14,4 млрд. руб.).

По направлению "Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью" предполагаются следующие статьи затрат: строительство новых центров высоких медицинских технологий (19,4 млрд. руб.) [11]; оказание высокотехнологичной медицинской помощи на основе государственного задания (12,0 млрд. руб.); организация подготовки медицинских кадров для новых центров высокотехнологичной медицинской помощи предполагается за счет средств субъектов РФ.

Решаемые задачи в сфере здравоохранения неразрывно связаны с демографической политикой государства, что лишний раз подтверждает необходимость государственных инвестиций в здравоохранение. Помимо центров высоких медицинских технологий, в ближайшие годы в Российской Федерации будут созданы 23 перинатальных центра, на строительство и оснащение оборудованием которых из федерального бюджета выделено 20 млрд руб. Такое решение было принято 9 октября 2007 года президиумом Совета при Президенте России по нацпроектам и демографической политике (Указ Президента РФ №1351 от 9 октября 2007 г.) [14]. По словам Дмитрия Медведева, создание новых перинатальных центров будет идти в нескольких направлениях. Часть их будет организована на базе региональных больниц, а часть – построена заново. «Перинатальные центры – это прежде всего коллектив, помноженный на технику», – заметил Дмитрий Медведев, подчеркнув, что это должен быть коллектив специалистов, подготовленных к применению высоких медицинских технологий. Из этого утверждения следует, что эффективность инвестиций возрастает при комплексном подходе к реализации инвестиционных проектов.

Таким образом, первоочередной задачей для развития российского здравоохранения, как и любой другой отрасли, становится внедрение новых медицинских технологий, что неразрывно связано с переоснащением, модернизацией существующего и закупкой нового оборудования. К сожалению, в России создается недостаточное количество современного оборудования, медицинская промышленность развивается очень медленно и поэтому большую часть медицинского оборудования приходится импортировать.

Создание государством благоприятных условий для роста инвестиционной активности предполагает целенаправленное воздействие на воспроизводственные процессы на макро- и микроэкономических уровнях. Важнейшей областью, где должна по-новому и эффективно проявиться активизация инвестиционной роли государства на новом этапе экономических реформ, является денежно-кредитная сфера [1-5]. Обеспечение устойчивого инвестиционного подъема прежде всего предполагает рост монетаризации экономики, ликвидацию диспропорций денежной массы, снижение процентных ставок, восстановление платежной системы, дедолларизацию и повышение роли национальной валюты.

Рост монетаризации экономики может быть достигнут путем ограничения денежно-кредитной эмиссии. При определении степени опасности её инфляционных последствий следует учитывать, что инфляция инициируется не только

эмиссионными, но и другими факторами. Рост уровня монетаризации реального сектора российской экономики выступает важнейшей предпосылкой оживления производства, которое, в свою очередь, является ключевым антиинфляционным фактором.

Важным инструментом целевого регулирования денежных потоков является государственное воздействие на динамику процентных ставок. Так с целью активизации инвестирования поддержка производств и проектов, признанных приоритетными может производиться путем кредитования по льготным ставкам. При этом движение льготных кредитов должно осуществляться через систему государственных банков развития при установлении строгого контроля, исключающего нецелевое применение средств и финансовые спекуляции.

Совершенствование структуры денежной массы связано также со снижением доли наличных денег в обращении, для чего требуются введение жестких ограничений на платежи наличными деньгами во всех сферах экономики, дальнейшая компьютеризация расчетов, расширение безналичных форм платежного оборота. Проведение этих мероприятий, позволяющих расширить экономическое пространство деятельности банковского сектора, будет способствовать увеличению инвестиционного потенциала банков.

Создание механизмов притока капитала в производственный сектор является важной составляющей эффективной организации денежного предложения. В настоящее время в российской экономике из всех присущих рыночному хозяйству каналов обеспечения производства инвестиционными источниками в наибольшей степени представлен лишь один – собственные средства предприятий. Роль кредитной сферы и фондового рынка в механизме трансформации сбережений в производственные инвестиции в настоящее время имеет большие перспективы для развития.

Реструктурированная банковская система должна отвечать требованиям высокой надежности, управляемости и инвестиционной направленности, гарантировать необходимый уровень предложения кредитных ресурсов по доступным для производственной сферы процентным ставкам. Однако для того, чтобы банковская система смогла обеспечить приток инвестиций в развитие производства, необходимо создание соответствующих макроэкономических условий.

Важное значение в повышении инвестиционной активности банковской системы имеет создание системы стимулирования и страхования инвестиций. Одним из условий предоставления банками долгосрочных займов на инвестиционные проекты при высоких кредитных и инвестиционных рисках производственной сферы является наличие государственных гарантий.

К числу мер, способствующих возрастанию производственных инвестиций коммерческих банков, можно также отнести снижение нормативов резервных отчислений и льготное налогообложение.

Мировой опыт подсказывает, что введение системы гарантирования депозитов является необходимой составляющей комплекса мер, направленных на масштабную мобилизацию сбережений населения. Создание системы гарантирования депозитов является фактором существенного потенциального увеличения ликвидности как отдельных кредитных институтов, так и целой кредитной

системы, надежным средством против внезапного массированного оттока вкладов из банков.

С этой целью в январе 2004 года на основании Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» было создано Агентство по страхованию вкладов. В целях обеспечения функционирования системы страхования вкладов Агентство осуществляет выплату вкладчикам возмещений по вкладам при наступлении страхового случая; ведет реестр банков-участников системы страхования вкладов; контролирует формирование фонда страхования вкладов, в том числе за счет взносов банков; управляет средствами фонда страхования вкладов. В результате, по предварительной оценке Росстата, в частности, общая сумма банковских вкладов физических лиц на 1 января 2007 г. составляла 14,2% ВВП, увеличившись за год на 1,5 процентных пункта [15], что свидетельствует о росте и стабильности инвестиционного потенциала финансовой системы государства.

С принятием Федерального закона от 20 августа 2004 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в России введен институт корпоративного конкурсного управляющего несостоятельных банков, функции которого возложены на Агентство.

Государственная политика должна быть направлена, с одной стороны, на создание равных условий для вложений в различные секторы экономики, обеспечение государственной поддержки и гарантий частных инвестиций, а с другой стороны, на повышение доверия частных инвесторов к обязательствам государства, институтам фондового рынка, банковским структурам. Для предложения конкурентоспособных реальных ставок по банковским депозитам должны не только укрепляться надежность и стабильность финансовых институтов, повышаться стандарты их экономической работы, но и снизиться риски в экономике, появиться новые инвестиционные проекты, возрасти экономическая отдача от инвестиций.

Задачи обеспечения экономического роста и инвестиционного подъема помимо решения проблем инвестиционно-финансовых ресурсов предполагают воплощение последних в технологиях и производствах, повышающих конкурентоспособность национального хозяйства. Для этого необходимы меры по созданию на макро- и микроэкономическом уровне условий, способствующих восстановлению производственного потенциала, реструктуризации производства, устранению причин возрастания неплатежей, обеспечению эффективных механизмов рыночной конкуренции, оздоровлению институтов антимонопольного регулирования и банкротства.

Реструктурирование производства направлено на оздоровление производственного потенциала, обеспечение снижения транзакционных издержек, повышение эффективности менеджмента, усиление интеграции промышленного и финансового капитала. Важнейшей задачей реструктурирования является повышение инвестиционной: привлекательности предприятий. Для этого не-

обходимо создать систему, обеспечивающую открытость, доступность и достоверность информации о состоянии предприятий для потенциальных инвесторов (агентства, кредитные бюро и т.д.), повышение защиты прав собственности акционеров и других владельцев предприятий, улучшение качества работы и ответственности менеджеров высшего звена, организацию отношений собственности и управления, устанавливающую четкую зависимость между доходами менеджера и получаемой предприятием прибылью.

Реструктуризация также предполагает выделение и поддержку конкурентоспособных производств и активизацию банкротства неплатежеспособных предприятий. Движение инвестиционно-финансовых ресурсов, направляемых на реструктурирование предприятий должно осуществляться через систему банков развития и сосредотачиваться на специальных инвестиционных счетах.

Другая сторона этой проблемы связана с необходимостью повышения низкой в настоящее время способности восприятия производственного сектора к инвестициям. Отсутствие перспективных прогнозов развития на многих российских предприятиях, недостаточность эффективных инвестиционных проектов, низкая степень проработанности имеющихся инвестиционных проектов препятствуют вложениям капитала и инвестиционному оживлению. Это обуславливает необходимость решения перечисленных выше задач в рамках проведения политики на микроэкономическом уровне, включая задачу формирования необходимых институциональных предпосылок.

Усилилась тенденция осуществления инвестиций в основное производство за счет собственных источников. Так действует каждое второе предприятие среди инвесторов и каждое пятое среди неинвесторов, так как инвестиции в реальный сектор экономики остаются малопривлекательными для банков. По оценкам руководителей банков, это связано с высокими рисками и длительной окупаемостью инвестиционных проектов. В связи с этим при рассмотрении активных предприятий и пассивных по секторам промышленности и отраслевой принадлежности были выявлены определенные различия. Наиболее благополучными среди инвесторов являются предприятия пищевой промышленности и электроэнергетики. Анализ направленности инвестиционной активности промышленных предприятий за период 2003-2007 гг. свидетельствует о том, что в качестве приоритетных целей для предприятий большинства отраслей промышленности сохранялась тенденция осуществления инвестиций не в комплексные инновации, а в отдельные мероприятия, связанные в основном с поддержанием текущего производства. Это снижает прибыльность инвестиционных мероприятий и не позволяет перейти к выпуску конкурентоспособной продукции. В то же время, доминирующим фактором, стимулирующим инвестиционную активность, предприятия отметили спрос на выпускаемую продукцию. На это указали 65 % респондентов. При оценке факторов, сдерживающих инвестиционную деятельность, около 70 % предприятий указали негативное влияние экономической и политической ситуации в стране, более половины респондентов – на недостаток собственных финансовых средств и 40 % - на высокий процент коммерческого кредита и сложности его получения. Ответы респондентов, относительно ближайшей перспективы позволили сделать прогноз

характера инвестиционного процесса в отраслях промышленности: большинство предприятий промышленности (75 %) будут осуществлять инвестиции, причем увеличивать вложения будут только 30 %, а внедрять новые производственные технологии – 25 % (Опрос проводился ОАО «Всероссийский центр изучения общественного мнения» (ВЦИОМ) в ноябре 2006 г.). Таким образом, основным направлением инвестиций на промышленных предприятиях останется замена изношенной техники, а уровень расширения и внедрения новых производственных мощностей останется невысоким. Это связано с такими факторами, как недостаточность финансовых средств; избыток производственных мощностей; высокие проценты банковских кредитов; высокий уровень страховых рисков; отсутствие страховой и гарантийной систем; недостаточный платежеспособный спрос.

В области налоговой политики создание благоприятных условий активизации инвестиционной деятельности в производственном секторе предполагает повышение действенности налоговых льгот при осуществлении инвестиций. Налоговые льготы могут осуществляться в виде: освобождения от налогообложения части прибыли, направленной на финансирование капитальных вложений с целью развития собственной производственной базы и на финансирование жилищного строительства; скидок, действие которых связано с расходами, влияющими на результаты налогообложения; налоговых кредитов; налоговых каникул.

Эффективным видом налоговых льгот, получившим распространение в западной практике, является инвестиционный налоговый кредит. Он предусматривает уменьшение в течение определенного срока и в допустимых пределах платежей по налогу на прибыль (доход), а также по региональным и местным налогам с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. В отличие от других видов льгот налоговый инвестиционный кредит выступает как прямое снижение налогового обязательства и в большей степени учитывает имущественное положение налогоплательщика. Если использование налоговых скидок является более выгодным для налогоплательщиков, чьи доходы облагаются по высоким ставкам, то применение инвестиционного налогового кредита — для налогоплательщиков с низкими доходами.

Совершенствование правового регулирования инвестиционного процесса является одним из важнейших условий его активизации. Базисными законами в области инвестиционной деятельности являются, как отмечалось, Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» № 39-ФЗ с дополнениями и изменениями, Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» № 160-ФЗ (Приложения 1, 2, 3). Правовые основы регулирования инвестиционной сферы отражены в Гражданском кодексе Российской Федерации. Однако в практической организации инвестиционной деятельности остается целый ряд проблем, которые требуют правовой регламентации. К ним можно отнести: гарантии реального обеспечения прав собственности, вопрос о частной собственности на землю, процедуры регистрации предприятий, связанных с деятельностью иностранных инвесторов, непредсказуемого и частого из-

менения таможенных пошлин, а также несогласованность и противоречивость используемых правовых подходов.

Таким образом, принимая во внимание масштаб задач, которые предстоит решить, очевидно, что для инициирования устойчивого инвестиционного подъема необходимы согласованные меры по обеспечению благоприятной среды инвестиционной деятельности, выработка форм и методов экономического регулирования, учитывающих реальную инвестиционную ситуацию.

Иностранные инвестиции оказывают значительное воздействие на состояние государственных финансов и проводимую государством инвестиционную политику. Это воздействие может быть как прямым, так и косвенным [6]. На основе анализа тенденций развития международных экономических процессов можно сказать, что непосредственное воздействие иностранных инвестиций на государственные финансы путем внешних заимствований постепенно снижается. В то же время, особое значение приобретает механизм косвенного воздействия, который осуществляется путем инвестирования реального сектора экономики и последующего перераспределения капитала.

Чтобы способствовать увеличению государственных доходов за счет перераспределения капитала, Правительству необходимо выработать четкий механизм инвестиционной политики, а также предпринять определенные шаги для улучшения инвестиционного климата. Анализируя возможные варианты инвестиционной политики, можно выделить первостепенные мероприятия, которые должны быть осуществлены. Это систематизация законодательной базы, касающейся иностранных инвестиций, определенные меры по борьбе с коррупцией, предоставление налоговых льгот и гарантий иностранным инвесторам.

Выводы

1. Можно отметить, что реализация правильной инвестиционной политики - сложная задача, и решение многих задач во многом будет зависеть от принимаемых мер по снижению инфляции; налоговой политики; реструктуризации банковской системы; законодательной базы инвестиционной деятельности; бюджетной политики; распространения лизинговых инвестиций. В связи с этим при разработке инвестиционной политики важнейшими задачами должны стать: создание условий для активизации инвестиционной деятельности; углубление институциональных и структурных преобразований, главной задачей которых должна быть финансовая стабилизация и включение в инвестиционную сферу всех возможных источников, а для этого необходима законодательная база, обеспечивающая инвесторам определенные права и гарантии. Итак, сегодня инвестиции и инвестиционная политика являются ключом к дальнейшему росту нашей экономики.

2. Для решения проблем экономического роста, внедрения новых технологий, обеспечения производства конкурентоспособной продукции необходима комплексная государственная инвестиционная политика, направленная на создание благоприятной инвестиционной обстановки на территории России, в регионах и отраслях промышленного производства, существенно увеличит при-

ток инвестиционных ресурсов, в том числе иностранных, в экономику и позволит обеспечить реализацию имеющихся в стране возможностей экономического роста. На данном этапе экономического развития, такая инвестиционная политика реализуется через Национальные проекты в различных сферах государственных интересов.

3. Важным направлением работ является подготовка соответствующих экономических механизмов и профессиональных кадров для реализации рассмотренных программ [12].

Список литературы:

- 1) Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы., М., Юнити, 2003.
- 2) Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы. Москва, Финансы и статистика, 2006.
- 3) Инвестиции. Под ред. д.э.н. В.А. Слепова, М., Юрист, 2002.
- 4) Грязнова А.Г., Юданов А.Ю. Макроэкономика. Москва, Кнорус, 2006.
- 5) Бюджетная система Российской Федерации. Под ред М.В. Романовского, О.В. Рублевской, - М.: Юрайт-Издат, 2003.
- 6) Лахметкина Н.И. Инвестиционная стратегия предприятия. Учебное пособие. Москва, Кнорус, 2006.
- 7) Рыбалкин В.Е. Международные экономические отношения. Москва, Юнити-Дана, 2006.
- 8) Герцик Ю.Г., Буравкова Л.Б., Лусс Л.В. Исследование структуры аллергических заболеваний среди детей различных округов г.Москвы. 2-й Российский конгресс по детской аллергологии. Труды. М., 2003.
- 9) Роль иммунной системы в сопротивляемости организма ВИЧ – инфицированию. Научно-техническая конференция «Медико-технические технологии на страже здоровья», Греция. - М.: МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2006.
- 10) Герцик Ю.Г., Семикин Г.И. Иммунная система и ВИЧ-инфекция. Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, М., 2007.
- 11) Омельченко И.Н., Герцик Ю.Г. Эколого-экономические критерии выбора регионов для строительства Федеральных центров высоких медицинских технологий. Вестник машиностроения, №4, 2007.
- 12) Омельченко И.Н. Методология, методы и модели системы управления организационно-экономической устойчивостью наукоемкого производства интегрированных структур. М., Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2005.
- 13) Постановление Правительства РФ № 139 «О строительстве федеральных центров высоких медицинских технологий», -М.: 20.04.2006.
- 14) Официальный сайт по приоритетным Национальным проектам - <http://www.rost.ru/projects/health/>.
- 15) Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://www.gks.ru>.
- 16) Доклад МЭРТ РФ «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе-мае 2007 г.», Москва, июнь 2007.
- 17) Gertsik J.G., Buravkova L.B., Rykova M.P., Antropova E.N. Effects of space flights on human allergic status (IgE-mediated sensivity). Journal of the International academy of astronautics “Acta Astronautica” Vol. 60 (Feb.-Apr. 2007). P 254 – 258.