

Кривцов О.Ф. ,
доцент кафедры экономики
и менеджмента АТиСО

**Влияние военно-экономической деятельности государства
на социально-экономическую ситуацию в регионах
Российской Федерации**

Деятельность военной организации государства приводит к значительным изменениям в экономической и социальной сферах жизни общества. Ведь развертывание в регионе воинских частей или увеличение объемов их финансирования, получение местными оборонными предприятиями гособоронзаказа оказывают немалое влияние на региональное социально-экономическое развитие. Для населения региона непосредственный эффект заключается в росте числа рабочих мест и доходов, для предприятий и организаций – в получении дополнительной прибыли, для региональных бюджетов – в дополнительных налоговых поступлениях.

Но едва ли не большее значение для жизни региона имеет косвенное влияние военных объектов, так называемый эффект мультипликатора. Он связан с развитием вокруг воинских частей и предприятий сети инфраструктурных объектов (дороги, детские, оздоровительные, лечебные учреждения, ремонтные заводы, мастерские и т.п.), на которые не нашлось бы средств в рамках гражданских программ. Стимулируется также развитие сопутствующих отраслей: производство запасных частей и комплектующих, сфера услуг и др.

Все это способствует притоку в регион дополнительных инвестиций, увеличению общей занятости населения и создает условия для устойчивого роста региональной экономики.

Поэтому оценка и прогнозирование характера экономических и социальных последствий военной деятельности государства являются важными элементами системы управления экономической безопасностью региона.

При проведении указанной оценки должны решаться следующие задачи:

выявление военно-экономических факторов, влияющих на социально-экономическую ситуацию в регионе;

оценка влияния данных факторов на состояние социально-экономической ситуации в регионе;

оценка кризисных ситуаций в регионе, вызванных дестабилизирующими военно-экономическими факторами;

определение приоритетных направлений деятельности по устранению кризисных ситуаций и профилактике их возникновения в будущем.

Основанием для оценки факторов и угроз экономической безопасности, потенциальных и реальных ущербов от их воздействия являются критерии экономической безопасности. Исходя из этого при проведении оценки необходимо рассматривать степень влияния военной экономики на следую-

щие основные критерии:

1. Способность экономики стабильно функционировать в режиме расширенного воспроизводства. Данное положение означает, что отрасли и производства, имеющие жизненно важное значение для функционирования региона должны быть достаточно развиты и способны обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешнего воздействия.

2. Устойчивость финансовой системы, определяемая сбалансированностью регионального бюджета, эффективностью хозяйственной деятельности предприятий и организаций, расположенных на территории региона, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности и т. д.

3. Поддержание научного потенциала региона, обеспечение эффективного функционирования особо важных объектов науки.

4. Недопущение критической зависимости экономики региона от импорта важнейших видов продукции и продовольствия, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в регионе.

5. Максимально допустимые с позиции социально-экономической стабильности общества - уровень бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы.

6. Доступность для населения образования, культуры, медицинского и социального обслуживания, пассажирского транспорта и массовых видов связи, а также жилья и коммунальных услуг.

7. Недопущение экологических катастроф локального характера, способных подорвать социально-экономическую стабильность в регионе.

8. Создание условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности.

Указанные критерии определяют основные направления оценки, количественная же характеристика факторов определяется системой показателей, под которыми понимаются величины, характеризующие степень влияния военно-экономической деятельности государства на социально-экономическую ситуацию в регионе в конкретный момент времени.

При исследовании показателей необходимо использовать не одномоментные измерения, а непрерывные динамические ряды. Недопустимо ограничиваться чисто статистической констатацией того или иного параметра без анализа реального экономического содержания последствий его изменения.

На основе используемой в настоящее время в системе государственной статистики совокупности показателей и в соответствии с перечнем обозначенных основных критериев экономической безопасности региона, можно выделить следующие группы показателей для анализа и оценки влияния военно-экономической деятельности государства на социально-экономическую ситуацию в регионе:

1. **Показатели производственной безопасности** (доля продукции военного назначения в общем объеме промышленного производства региона; доля основных фондов предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в общей стоимости основных фондов предприятий региона и др.).

Необходимость оценки данной группы показателей связана с тем, что предприятия оборонно-промышленного комплекса расположены на территории большинства субъектов Российской Федерации крайне неравномерно. Некоторые районы и более 70 городов-заводов, включая закрытые административно-территориальные образования, полностью зависят от работы оборонно-промышленного комплекса, так как в них практически отсутствуют другие сферы применения труда. Наиболее сложно эта ситуация складывается в Удмуртской Республике (около 55% занятого населения работает на предприятиях оборонной промышленности), Саратовской (51%) и Новосибирской (43%) областях, Северо-Западном (30%) и Уральском регионах (30%).

В связи с этим падение объемов производства на многих крупных оборонных предприятиях (в особенности градообразующих) приводит к значительному снижению производственного потенциала указанных регионов. И наоборот, запланированные расходы почти в 5 трлн. рублей в соответствии с Государственной программой вооружений на 2007-2015 гг. в значительной степени улучшат региональные производственные показатели.

2. Показатели финансовой безопасности (доля налоговых платежей организаций военного сектора экономики в доходной части регионального бюджета; отношение объема расходов бюджетных средств военных учреждений, расположенных в регионе, к валовому региональному продукту и др.).

Данная группа показателей связана с тем, что военные учреждения и предприятия ОПК, являясь плательщиками различных налогов и сборов, вносят существенный вклад в формирование доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, они оказывают также существенное влияние на уровень обеспеченности регионов финансовыми ресурсами, а, следовательно, и на уровень их финансовой безопасности.

Например, совокупные затраты Министерства обороны РФ на содержание воинских частей, расположенных на территории Мурманской области, в 2003 году составили порядка 14% валового регионального продукта области или 90% доходной части ее консолидированного бюджета.

3. Показатели продовольственной безопасности (доля сельскохозяйственной продукции региона, направленная на продовольственное обеспечение войск; доля продукции сельскохозяйственных предприятий Министерства обороны РФ в общем объеме сельскохозяйственной продукции региона и др.).

Наличие данной группы показателей обусловлено тем, что расходы на продовольственное обеспечение войск, расположенных в регионе, оказывает стимулирующее воздействие на развитие агропромышленного комплекса региона, поднимая тем самым уровень его продовольственной обеспеченности.

Кроме того, Министерство обороны РФ располагает широкой сетью собственных сельскохозяйственных предприятий. Это более 70 сельскохозяйственных предприятий, расположенных в 37 субъектах Российской Феде-

рации, на которых занято около 15 тыс. чел. Данными предприятиями ежегодно производится и реализуется продукции на сумму свыше 2 млрд. руб.

4. Показатели социально-демографической безопасности - показатели, характеризующие уровень жизни населения (доля населения региона, занятого в военном секторе экономики; доля доходов работников военного сектора экономики в общем объеме доходов населения региона и др.).

Состояние социальной безопасности региона определяется действием множества факторов, многие из которых влияют косвенно. К наиболее важным можно отнести следующие:

- изменение показателей имущественного расслоения населения с одновременным изменением численности населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- уровень безработицы в регионе;
- изменение нагрузки на занятых (перенос на занятых расходов по содержанию своего рода социальных изживенцев) и др.

На все эти факторы непосредственное влияние оказывает военная организация государства.

Особенно это характерно для регионов с высоким уровнем занятости в «оборонке». Так, например, на предприятиях ОПК Московской области занято около 180 тыс. чел. или 26% численности персонала промышленных и научных организаций. В Московской области для ряда муниципальных образований, таких как Красноармейск, Краснознаменск, Климовск предприятия ОПК являются градообразующими.

В Мурманской области, на территории которой дислоцируется крупный воинский контингент, около 17% населения области (порядка 180 тыс. чел.) непосредственно заняты на предприятиях ОПК и в Вооруженных Силах, а с учетом обслуживающих производств (судоремонтные заводы, предприятия коммунальных услуг и т.д.) количество занятых достигает 200 тыс. чел. или около 28% численности экономически активного населения. В целом по области прямо и косвенно порядка 45 - 50% населения связаны с военно-экономической деятельностью.

5. Показатели научно-технического потенциала (доля населения региона, занятого в военной науке и научном обеспечении деятельности военных учреждений; доля финансирования научных исследований в военной области в общем объеме финансировании науки в регионе и др.).

Факторами, влияющими на состояние научно-технической безопасности, является свертывание либо увеличение объемов финансирования НИ-ОКР, потеря позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж, в другие регионы и сферы деятельности, распад научных коллективов вследствие недостаточного финансирования. Так, например, существенный урон научному потенциалу г. Москвы наносит происходящий в настоящее время процесс вывода с территории города военных учебных заведений, располагающих значительным научно-педагогическим потенциалом и материальной базой.

6. Показатели экологической безопасности (затраты, необходимые

для компенсации ущерба, причиненного окружающей среде региона в результате хозяйственной деятельности компонентов военной организации государства; доля сельскохозяйственных земель, отчужденных воинским формированиям и предприятиям ОПК в общем объеме сельхозугодий региона и др.).

Нахождение на территории региона экологически опасных военных объектов при недостаточном развитии технологий, законодательной базы, природоохранных мероприятий, низком уровне контроля может привести к ухудшению экологической ситуации в регионе, различным техногенным катастрофам, ликвидация последствий которых является дорогостоящей или практически невозможной. Следствием кризисной экологической ситуации является ухудшение социальной обстановки в регионе, так как ухудшается здоровье населения, увеличиваются расходы на медицину, растет вынужденная миграция населения в другие более благоприятные районы.

7. Показатели общественной безопасности (доля преступлений, совершенных военнослужащими в общей массе преступлений, зарегистрированных в регионе; ущерб региону от противоправных действий, совершаемых военнослужащими и др.).

Рост преступности в военной сфере, включающий должностные преступления, хищения, взяточничество, уклонение от уплаты налогов и др. вносят свой негативный вклад в дестабилизацию общественной безопасности региона. Кроме того, вооруженные конфликты приводят к значительной миграции населения, что усиливает проблемы национальных отношений, трудоустройства, социально-экономической реабилитации беженцев и вынужденных переселенцев.

Тем не менее, военная организация государства, имеющая своим предназначением обеспечение военной безопасности страны, оказывает в основном позитивное влияние на состояние общественной безопасности в регионе.

Таким образом, в последнее время становится все более очевидным расширение и усиление экономических отношений между военной организацией государства и субъектами Российской Федерации. Поэтому организация в регионах систематического мониторинга и оценки ситуации с использованием предложенных показателей должно являться неотъемлемым элементом системы управления экономической безопасностью региона.