Лыткина Н.В.,
начальник отдела экономического анализа
Министерства промышленности Республики Саха (Якутия),
аспирант ЯГУ.

Оценка последствий присоединения России к ВТО для топливной промышленности Республики Саха (Якутия)

Статья посвящена оценке последствий присоединения России к ВТО для топливной промышленности Республики Саха (Якутия). Оценка произведена по авторской методике и включает расчет региональных, бюджетных и коммерческих последствий присоединения для угольной, газовой и нефтяной отраслей республики. Результаты исследования выявляют большие перспективы развития топливной промышленности в условиях либерализации таможенных тарифов и создания благоприятного инвестиционного климата в стране.

Процесс присоединения России к ВТО приближается к своему завершению, что обуславливает рост актуальности количественной и качественной оценки последствий присоединения России к ВТО. Последствия присоединения имеют большое значение для всех без исключения экономических субъектов, отраслей и экономики страны в целом. В значительной мере изменятся базовые условия хозяйствования, формы и методы господдержки, обострится конкуренция с иностранными производителями. Нормы ВТО, регламентируя внешнеторговые отношения, непосредственно скажутся на всех внутренних параметрах хозяйствования в стране, например, через покупные цены на сырье и материалы, энергоносители, стандарты и т.д.

В стране было предпринято несколько исследований, касающихся качественного и количественного отраслевого анализа последствий присоединения России к ВТО [3,9]. Однако при проведении вышеуказанных исследований преимущественное внимание уделено оценке влияния на российскую экономику изменений тарифной политики, которое минимально в связи с низким уровнем действующих тарифов и низкой собираемостью таможенных платежей. Существенно более значительное воздействие на экономику России могут иметь так называемые «системные» требования стран-участниц ВТО, такие как либерализация сектора услуг, изменение нетарифных барьеров, выравнивание внутренних и внешних цен на энергоносители и т.д.

В настоящее время последствия присоединения России к ВТО для экономики регионов и России в целом изучены не в полной мере. Сложность оценки возможных последствий состоит в неразработанности методологической основы, отсутствии единых общепризнанных методических подходов, а также соответствующего инструментария анализа и моделирования на уровне региона и страны.

Целью настоящего исследования является оценка последствий присоединения России к ВТО для топливной промышленности Республики Саха (Якутия) в целях выработки предложений и рекомендаций по адаптации отраслевых предприятий к изменениям условий хозяйствования и минимизации возможных негативных последствий для экономики республики в результате этих изменений.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

1) оценить текущее состояние и перспективы развития топливной промышленности Республики Саха (Якутия), выявить основные проблемы, связанные с присоединением России к ВТО;
2) проанализировать полученные результаты по итогам применения авторской методики и сделать соответствующие выводы;
3) выработать предложения и рекомендации для дальнейшей подготовки предприятий Республики Саха (Якутия) к условиям ВТО.

Топливно-энергетический комплекс Республики Саха (Якутия) является важнейшим сектором, определяющим состояние и перспективы развития экономики республики и жизнедеятельности ее населения. При численности занятых 6,1% он дает 17,4% промышленного производства, 17,9% экспортных доходов и обеспечивает 16% налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики [7].

Топливно-энергетический комплекс Республики Саха (Якутия) полностью удовлетворяет потребности экономики республики в угле, природном газе, электро- и теплоэнергии. В Республике Саха (Якутия) добывается 3,7% угля России и 33,2% угля Дальнего Востока. В масштабах Российской Федерации угольная промышленность Республики Саха (Якутия) является крупнейшим экспортером коксового концентрата в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

По геологическим запасам углей Республика Саха (Якутия) стоит на первом месте в Российской Федерации и содержит в своих недрах более 40% угольных запасов России, где значительная часть разведанных запасов (42,3%) представлена коксующимися углями. На долю углей приходится 97% разведанных энергетических запасов Якутии, причем 99% - это угли особо ценных марок.

В настоящее время на территории Республики Саха (Якутия), добывается 11,6 млн. тонн угля, из которых используется на территории республики около 2,7 млн. тонн угля (23%), около 8,9 млн. тонн (77%) вывозится за пределы РС(Я), в том числе – для российских потребителей – порядка 3,7 млн. тонн (41%), на экспорт – 5,2 млн. тонн (59%) [6].

Доля экспорта занимает 45% от общего объема произведенной продукции отрасли. Экспорт угольной продукции осуществляется в Японию, Южную Корею, Китай, Швейцарию и другие страны.

По запасам природного газа Республика занимает первое место в Дальневосточном федеральном округе (ДВФО), по запасам нефти – второе место после Сахалинской области. Близость нефтегазовых активов Якутии к потенциальным потребителям и емким рынкам стран Азиатско-

Тихоокеанского региона (АТР) является ее бесспорным конкурентным преимуществом при сравнении с другими нефтегазовыми регионами Сибири.

Добыча углеводородов за 2006 год составила 322 тыс. тонн нефти, 86,5 тыс. тонн газового конденсата и 1630 млн. куб.м. природного газа [6].

Современное состояние нефтегазового комплекса республики характеризуется сложными процессами реформирования организационной структуры, неблагополучным финансовым состоянием предприятий отрасли, неудовлетворительным техническим состоянием основных фондов. Сложившееся состояние во многом обусловлено локальным значением нефтегазового комплекса, так как для обеспечения выхода на российские и внешние рынки необходимы значительные капитальные вложения на цели строительства трубопроводов.

Приоритетным направлениям развития экономики Республики в ближайшем будущем будет развитие нефтегазового комплекса, который станет главным бюджетообразующим производством Якутии, экспортно-ориентированным на рынки АТР. Освоение крупнейших газонефтеконденсатных месторождений (Чаяндинское, Талаканское, Среднеботуобинское и другие) обеспечит значительный рост бюджетных доходов республики, создаст высокооплачиваемые рабочие места как в основном, так и в сопряженных сервисных производствах. По истечении ближайших 10-15 лет по всем финансово-экономическим показателям ТЭК будет обеспечивать все большую долю валового регионального продукта (ВРП) РС(Я).

Новым позитивным фактором, который стимулирует развитие энергетического потенциала Республики, становится одобренный на федеральном уровне северный маршрут нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий Океан (ВСТО)». Реализация проекта ВСТО позволит приблизить транспортную систему к месторождениям углеводородов Якутии, что позволит ускорить их освоение, снизит затраты недропользователей-корпоративных структур, будет способствовать развитию экономики и росту доходов республики.

Авторская методика оценки социально-экономических последствий присоединения России к ВТО основывается на построении динамической модели, с помощью которой можно выявить влияние главных связанных с вступлением России к ВТО факторов на рассматриваемые отрасли и получить достоверную картину возможного изменения ситуации в них, а, в конечном счете оценить это влияние количественно – в плане получения новых значений соответствующих индикаторов.

Исходя из экономической значимости и степени влияния на социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия) определен примерный перечень индикаторов, используемых для оценки последствий присоединения России к ВТО для топливной промышленности республики.

Для оценки региональных последствий отобраны следующие индикаторы: изменение доли отрасли в структуре валового регионального про-

дукта; изменение доли отрасли в общем объеме экспорта; динамика инвестиций в основной капитал; размер иностранных инвестиций в отрасли.

Для оценки бюджетных последствий проанализированы: динамика поступления налоговых платежей и таможенных сборов во все уровни бюджетной системы; изменение удельного веса в налоговых доходах республиканского бюджета; размер средств, предназначенных для предоставления бюджетных ссуд и кредитов, государственных гарантий, иных форм государственной поддержки.

Для оценки коммерческих последствий проанализированы: объем экспортной выручки предприятий отрасли; динамика цен на производимую продукцию (мировые и внутренние); изменение финансового результата и рентабельности предприятий.

За основу модели принят инновационный сценарий развития экономики Республики Саха (Якутия), приведенный в Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года, утвержденного на уровне Правительства Российской Федерации в феврале 2007 года.

По мнению экспертов, торговля дефицитным на мировых рынках сырьем – энергоресурсами - не испытывает каких-либо ограничений от внешнеторговых барьеров, и, следовательно, последствия присоединения России к ВТО на экспортоориентированные сырьевые отрасли имеют только положительный характер [3]. На экономическое состояние Республики Саха (Якутия) – чистого экспортера сырьевых ресурсов, доля которых составляет 86,5% от общей суммы экспорта, присоединение России к ВТО может сказаться благоприятно (рис. 1) [4].

Рис.1. Товарная структура экспорта Республики Саха (Якутия) за 2005 год

Реализация крупных проектов по добыче угля, природного газа и нефти, строительство трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан», связанные с увеличением производства экспортоориентированной продукции, приведут к существенному экономическому росту рес-

публики, обусловленному ростом экспортной выручки и привлечением иностранных инвестиций в сырьевые отрасли.

По итогам исследования факторов влияния на развитие *угольной промышленности* Республики Саха (Якутия) получен вывод, что вступление России в ВТО будет способствовать дальнейшему развитию отрасли.

Так как в настоящее время экспортные пошлины на угольную продукцию не взимаются и количественные ограничения не применяются, изменение таможенно-тарифной политики в части вывоза угольной продукции не повлияет на формирование финансового результата угледобывающих предприятий. При этом прогнозируется снижение себестоимости продукции за счет снижения покупной стоимости импортного оборудования и комплектующих в результате снижения импортных пошлин.

Открытие рынка одновременно будет способствовать созданию в стране благоприятного инвестиционного климата и притоку иностранных инвестиций во все отрасли экономики. За счет создания благоприятного инвестиционного климата для иностранных инвесторов ожидается рост иностранных инвестиций в угольную отрасль с 73 млн. долл. в 2005 году до 507 млн. долл. к 2010 году, в основном, на цели освоения Эльгинского месторождения углей, в результате которого общий объем добычи угля в республике прогнозируется к 2010 г. на уровне 20 млн. тонн, к 2020 г. – 50 млн. тонн в год [6].

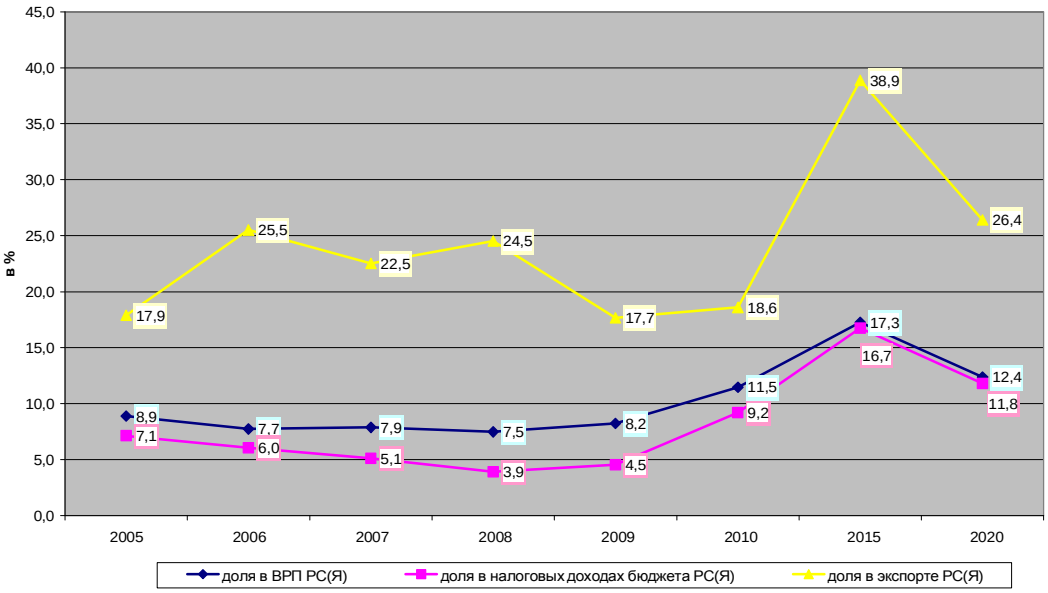

Рис. 2. Динамика основных показателей угольной отрасли за 2005-2020 годы

Увеличение объемов добычи угля приведет к росту доли угольной промышленности в ВРП РС(Я) с 8,9% в 2005 году до 17,3% в 2015 году (рис. 2). Экспорт угольной продукции увеличится с 5,1 млн. тонн в 2005 году до 37 млн. тонн в 2020 году при увеличении удельного веса отрасли в товарной структуре экспорта РС(Я) с 17,9% до 26,4%. Доля отрасли в на-

логовых доходах консолидированного бюджета РС(Я) увеличится с 7,1% в 2005 году до 11,8% в 2020 году, или на 4,7%.

В ближайшей перспективе, для якутских коксующихся углей, как на внешнем, так и на внутреннем рынке ожидается благоприятная ситуация, прогнозируя которую, крупные компании, использующие коксующийся уголь, проявляют интерес к месторождениям и предприятиям Южной Якутии. По оценкам экспертов, за период с 2000 до 2025 года ожидается увеличение мирового потребления угля на 56% по сравнению с ростом на 40% в 1980-2005 годах [1].

На настоящем этапе основной проблемой, требующей незамедлительного решения в рамках присоединения России к ВТО, является обеспечение доступа на рынки стран АТР для экспортоориентированных проектов в угольной отрасли. Для наращивания экспорта углей в настоящее время является недостаточной производительность дальневосточных портов по перевалке углей, а также провозная способность дальневосточных железных дорог (особенно участок Восточного БАМа до порта Ванино). С целью увеличения экспортного потенциала якутских (и дальневосточных) угледобывающих предприятий необходима незамедлительная реализация мероприятий по развитию транспортной и портовой инфраструктуры Дальнего Востока.

На наш взгляд, дальнейшее развитие угольной промышленности в республике должно учитывать развитие перерабатывающих мощностей с целью экспорта продукции с более высокой добавленной стоимостью. Любой стране выгодно торговать конечной продукцией, что ставит перед Россией вопросы о принятии мер, направленных на всемерное стимулирование экспорта, в первую очередь относительно качественной и дорогой продукции с высокой степенью обработки.

Перспективное развитие *газовой отрасли* в Республике Саха (Якутия) связано с освоением крупных газовых месторождений Западной Якутии, которые позволяют сформировать крупный центр добычи газа, строительства магистральных газопроводов, ориентированный на внешние поставки и потенциалом поставок до 30-35 млрд. куб. м газа в год на протяжении до 45 лет [6].

По оценкам экспертов, мировой спрос на природный газ будет увеличиваться ежегодно, и его доля в совокупном спросе на энергоносители в ближайшие годы может возрасти до 28 процентов [8]. При условии обеспечения выхода на мировые рынки, несомненно, якутский природный газ найдет своего потребителя. Тем более, в настоящее время регулярно проводятся переговоры с деловыми кругами стран АТР и подписываются рамочные соглашения о заинтересованности этих стран в поставках газа.

Экспорт природного газа из Республики Саха (Якутия) ожидается примерно с 2015 года. Экспорт природного газа не облагается пошлинами и не подлежит количественным ограничениям, а более подвержен влиянию политических факторов. Поэтому влияние присоединения России к ВТО на данную отрасль может проявиться за счет улучшения доступа на мировые

рынки – Республика Саха (Якутия) сможет беспрепятственно экспортировать свою продукцию в страны АТР и Западной Европы при обеспечении ее конкурентоспособности.

Другой аспект влияния – это возможность привлечения в газовую отрасль иностранных инвестиций за счет создания благоприятного инвестиционного климата в стране. Иностранные инвестиции могут быть направлены на освоение газовых месторождений и строительство газопроводов с целью дальнейшего экспорта газа в страны-доноры. Инвестирование может принимать форму создания совместных предприятий с иностранным участием или прямого инвестирования.

За счет указанных факторов влияния, роль газовой отрасли в экономике Республики Саха (Якутия) возрастет в десятки раз. Так, доля отрасли в ВРП РС(Я) увеличится с 0,36% в 2005 году до 13,6% в 2020 году (рис. 3). Доля продукции отрасли в общем объеме экспорта РС(Я) к 2020 году составит 38%. Объем налоговых поступлений во все уровни бюджета в 2020 году составит 54,4 млрд. руб. с ростом к 2005 году в 62 раза при росте удельного веса отрасли в налоговых доходах консолидированного бюджета республики с 1,7% в 2005 году до 15,5% в 2020 году.

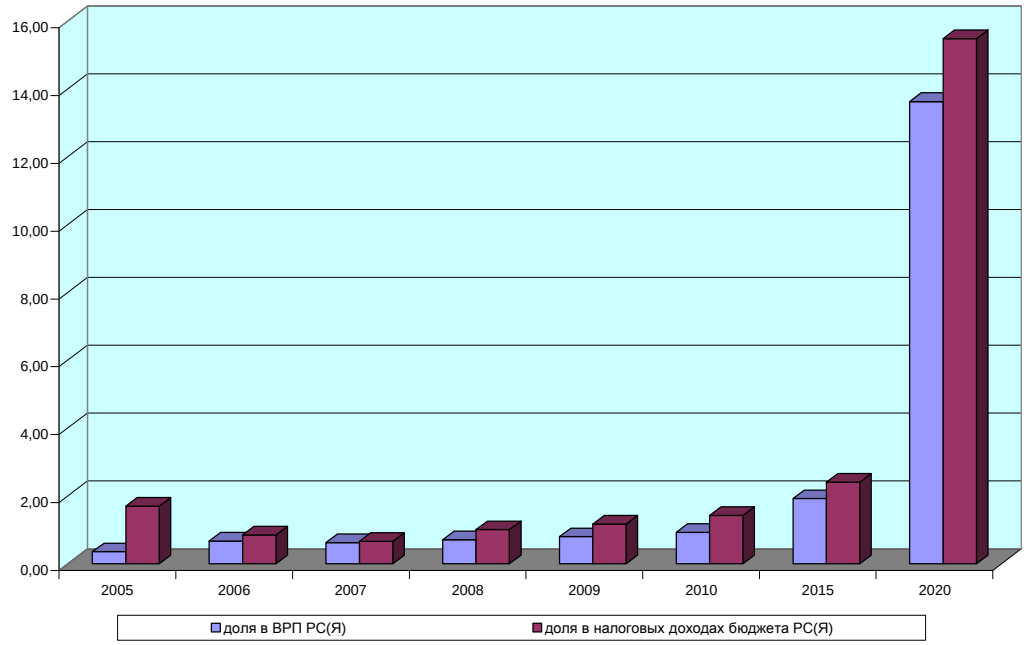

Рис. 3. Динамика основных показателей газовой отрасли за 2005-2020 годы

Таким образом, можно сделать вывод, что присоединение России к ВТО будет способствовать бурному развитию газовой отрасли республики посредством улучшения доступа на мировые рынки и привлечения иностранных инвестиций.

Наибольшей инвестиционной привлекательностью в регионе обладает *нефтедобывающая промышленность*. Несмотря на наличие огромных запасов нефти на территории республики, развитие нефтяной промышленности в настоящее время сдерживается нехваткой инвестиций на освоение крупных месторождений, а также ограниченной пропускной способностью действующих нефтепроводов.

С вводом в эксплуатацию в 2009 году нефтепровода от Талаканского НГКМ до г. Усть-Кут и нефтепровода «Среднеботуобинское НГКМ – Талаканское НГКМ» начнутся масштабные поставки нефти за пределы Республики Саха (Якутия), в частности, в Китай и Японию. Суммарный объем поставок за пределы республики в 2009 году ожидается на уровне 3,0 млн. тонн, в 2015 г. – 8,0 млн. тонн, в 2020 г. – 10,0 млн. тонн [6].

По прогнозам Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации до 2010 года экономике России предстоит развиваться в условиях снижающейся динамики мировых цен на сырьевые товары. Так, снижение средней цены на нефть «Urals» прогнозируется с 61,1 долларов США за баррель в 2006 году до 50 долларов в 2010 году, что отразится на снижении экспортной выручки отрасли [5].

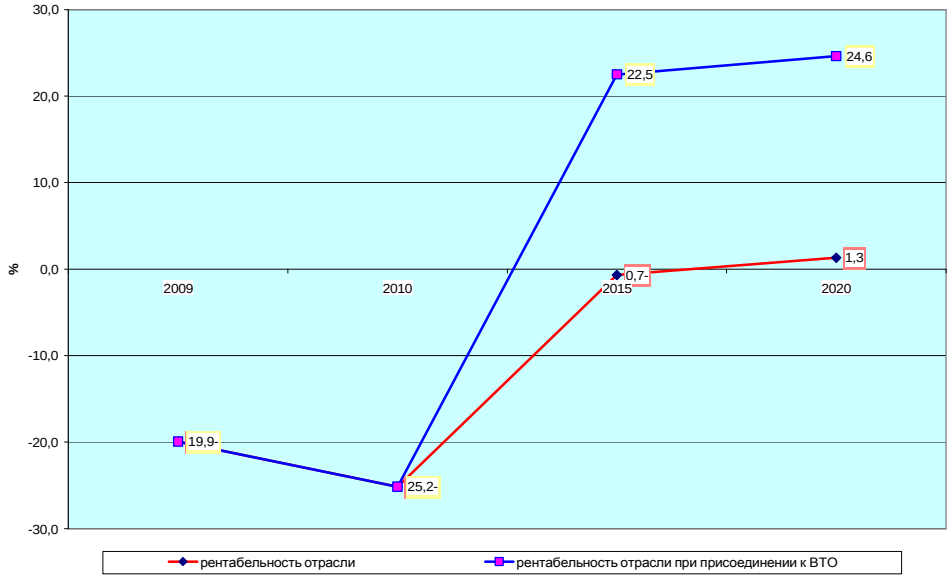

Рис.4. Изменение рентабельности нефтяной отрасли при присоединении РФ к ВТО

В настоящее время экспорт нефти облагается таможенной пошлиной в размере 179,7 долларов США за 1 тонну при средней стоимости нефти 60 долларов США за баррель, т.е. экспортная пошлина составляет около 40% от стоимости сырой нефти. Данная ситуация может быть рассмотрена странами-участницами ВТО как создание барьеров в международной торговле и искусственное ограничение конкурентоспособности российской нефтяной отрасли. Поэтому при оценке последствий размер вывозной пошлины снижен вдвое в 2015-2020 гг. до 89,85 долларов США за 1 тонну. При этом отрасль становится прибыльной и рентабельность увеличивается на 23% (рис. 4).

В целом, по итогам анализа доля нефтяной отрасли в ВРП РС(Я) увеличится с 0,5% в 2005 году до 6,9% в 2020 году, доля отрасли в товарной структуре экспорта составит 19,6% в 2020 году. Таким образом, последствия присоединения России к ВТО для нефтяной отрасли благоприятные, так как улучшается доступ на внешние рынки, снижается уровень

экспортной пошлины и достигается выравнивание внутренних и внешних цен на нефть.

По итогам анализа получен вывод, что в целом для *топливной промышленности Республики Саха (Якутия)* присоединение России к ВТО сулит только выгоды в результате беспрецедентного роста объема экспорта энергоносителей за счет освоения новых перспективных месторождений при одновременном снижении экспортных пошлин и иных таможенных барьеров, создания благоприятных условий для иностранных инвесторов и улучшения доступа на рынки стран-потребителей энергоресурсов.

Вследствие указанных мероприятий прогнозируется рост доли сектора в ВРП РС(Я) с 10,2% в 2005 году до 35,2% в 2020 году, в структуре экспорта РС(Я) – с 17,9% до 83,9%, в объеме налоговых доходов республики – с 11,6% до 33,1% (рис. 5). Таким образом, в 2015-2020 годах в экономике республике прогнозируется структурный переход от доминирования алмазно-бриллиантового комплекса к доминированию топливно-энергетического комплекса в структуре валового регионального продукта и в структуре экспорта.

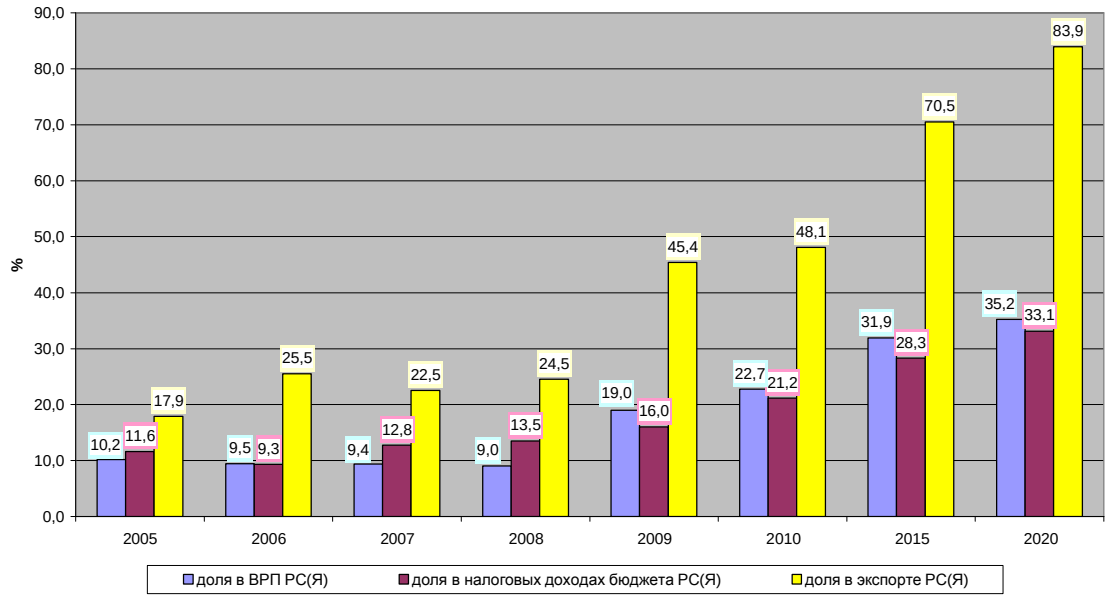

Рис. 5. Изменение удельного веса топливной промышленности в основных региональных показателях Республики Саха (Якутия) за 2005-2020 годы

Развитие и повышение эффективности внешнеторговой деятельности Республики Саха (Якутия) в условиях присоединения России к ВТО становится важным фактором развития экспортного потенциала, повышения инвестиционной привлекательности региона, и в конечном итоге, фактором оздоровления экономики.

По итогам анализа выработаны следующие предложения и рекомендации:

1. В целях обеспечения экономической, энергетической и экологической безопасности России в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке

необходимо разработать федеральную целевую программу по подготовке предприятий страны к функционированию в рамках ВТО. В предлагаемой программе необходимо предусмотреть следующие направления:

- Механизм государственной поддержки в течение переходного периода предприятий, имеющих стратегическое значение для жизнеобеспечения населения, а также выпускающих экспортоориентированную и импортозамещающую продукцию;
- Санация и сертификация российских предприятий на соответствие международным стандартам качества и экологическим стандартам, переход к экологически чистым и высоким ресурсосберегающим технологиям, отвечающим принципам экологически устойчивого развития.
- Меры по развитию экспортной транспортной и портовой инфраструктуры.
- Диверсификация структуры экспорта, переход на глубокую переработку минерального сырья и биологических ресурсов для создания более высокой добавленной стоимости.
- Усиление подготовки кадров по тематике ВТО в сфере государственного управления, региональной экономики, внешнеэкономической деятельности и других сферах.

2. В угольной отрасли приоритетное значение имеет развитие перерабатывающих мощностей с целью экспорта продукции с более высокой добавленной стоимостью. Кроме того, с целью увеличения экспортного потенциала якутских угледобывающих предприятий необходима незамедлительная реализация мероприятий по развитию транспортной и портовой инфраструктуры Дальнего Востока.

3. В газовой отрасли основной упор необходимо сделать на привлечении иностранных инвестиций для целей освоения крупных газовых месторождений и создания на их базе единой системы добычи и транспортировки природного газа, имеющих огромный экспортный потенциал.

4. В нефтяной отрасли особое внимание уделить развитию нефтеперерабатывающего производства в республике в целях снижения зависимости от поставок нефтепродуктов. Кроме того, проводить работу по снижению экспортных пошлин на нефть с целью повышения рентабельности нефтедобывающих предприятий.

Список литературы

1. Зырянов В. Прогноз развития мировой торговли углем // МИНТОП, 2006, № 10, с. 22-25.
2. Куцобин А.П., Глазьев С.Ю. Последствия присоединения России к ВТО для отечественной промышленности: обоснование методики оценки // Российский экономический журнал, 2002, № 1, с. 31-47.
3. Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО / Доклад под рук. акад. А.Некипелова. М.: Нац. Инвестиц. Совет РАН, 2002.

4. Социально-экономическое положение Республики Саха (Якутия) за январь-декабрь 2005 года. Стат. сборник. Якутск: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия), 2006.
5. Сценарные условия развития экономики Российской Федерации на 2008 год и на период до 2010 года и предельные уровни цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий на 2008 год. Москва: Минэкономразвития РФ, март 2007. Режим доступа: http://www.economy.gov.ru.
6. Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года. Москва – Якутск: Правительство Республики Саха (Якутия), 2007.
7. Топливно-энергетический баланс Республики Саха (Якутия). Якутск: Сайдам, 2006. – 280 с.
8. ТЭК России как основа экономического роста //МИНТОП, 2006, №1, с.4-10.
9. Jensen J., Rutherford T., Tarr D. Economy Wide Effects of Russia's Accession to the WTO / World Bank. S.l., 2003. Mimeo.