Роднина Н.В.,
Начальник департамента экономики АПК и регулированию
закупок для государственных нужд
Министерства экономического развития Республики Саха (Якутия)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АПК РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) до 2011 года

Экономические преобразования, осуществляемые Россией с начала 90-х годов, внесли существенные изменения в сложившуюся политическую и экономическую систему государства. Разгосударствление и приватизация, либерализация цен и введение рыночных отношений привели к потере управляемости народным хозяйством и дестабилизации производственного процесса. Форсирование экономической реформы осуществлялось без учета специфики природных и социально-экономических условий регионов, их подготовленности к переходу на совершенно новые условия хозяйствования.

Недостаточное финансирование при постоянно растущих ценах на топливо, энергию, продукцию производственно-технического назначения, в сопровождении с увеличивающимися тарифами на все виды услуг, негативно отразились на социально-экономическом положении отраслей производства Республики Саха (Якутия).

Кризисные явления в сопровождении с ухудшающейся демографической ситуацией имели наиболее отрицательные последствия в традиционных отраслях хозяйства республики - скотоводстве, табунном коневодстве и северном оленеводстве, являющихся материальной и духовной основой существования коренного населения республики.

Организационно-структурные изменения и переход в начале 90-х годов на мелкотоварное производство, способствовали сокращению в республике поголовья сельскохозяйственных животных.

Усугубляющими факторами послужили ослабление селекционно-племенной работы, особенно в хозяйствах населения, удорожание стоимости и неполнота ветеринарно-зоотехнических услуг, отсутствие средств на укрепление материально-технических баз сельхозтоваропроизводителей. Их негативные последствия дополнил диспаритет цен – отсутствие эквивалентности на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Наличие вышеперечисленных причин в сопровождении с ухудшающимися качественными показателями, привели к снижению объемов производства животноводческой продукции.

Традиционные отрасли утратили товарную значимость, что негативно сказалось на финансовом положении хозяйствующих субъектов и населения.

Несмотря на сохранившуюся кормовую базу, воспроизводительная структура стада нарушена и не позволяет рассчитывать на быстрое восстановление поголовья.

Малоэффективными оказались мероприятия, направленные на решение задач по созданию условий стабильного и устойчивого развития агропромышленного производства, обеспечению занятости и повышению доходов сельского населения.

Между тем, агропромышленный комплекс - один из самых крупных народнохозяйственных комплексов республики, включающий отрасли, имеющие тесные экономические и производственные взаимосвязи, специализирующиеся на производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и хранении. От устойчивого функционирования аграрного сектора в значительной степени зависит уровень жизни сельского населения.

Восстановление управляемости агропромышленным комплексом как единым организационно-правовым объектом, поддержание эффективного разделения производства между предприятиями и хозяйствами различных форм собственности на основе гибкого сочетания рыночных принципов с государственным воздействием, повышение уровня жизни селян - основные направления аграрной политики республики в истекший период.

Формирование эффективного и конкурентоспособного агропромышленного производства, способного обеспечить продовольственную безопасность, стабилизацию и укрепление аграрного сектора республики, повышение уровня социального и инженерного обустройства жизни поселений намечалось осуществить за счет реализации мероприятий Президентской программы «Социально-экономического развития села Республики Саха (Якутия) на 2002-2006 г.г.».

Президентская программа «Социально-экономическое развитие села Республики Саха (Якутия) на 2002 – 2006 годы» явилась основным инструментом реализации не только государственной аграрной политики республики, но и социальной, направленной на решение проблем села по жизнеобеспечению сельского населения за счет обеспечения занятости и повышения уровня жизни сельского населения, развития социальной сферы и социальных преобразований на селе.

В результате реализации мероприятий программы, в последние годы проявились некоторые положительные тенденции в развитии агропромышленного производства: достигнут по сравнению с 2001 г. прирост производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров (мяса (в живом весе) на 16,2 %, молока на 14,5 %, яиц на 61,6 %, масла животного на 34,3 %, макаронных изделий на 17,4 %, товарной пищевой рыбной продукции на 85%) , наметилось сокращение удельного веса убыточных хозяйств.

Рисунок 1

За счет реализации мероприятий Программы объем валового производства сельского хозяйства

в 2006 г. достиг 13 131,8 млн. рублей с ежегодным реальным ростом в среднем 1,1% (Рис.1).

Более эффективно стали действовать отдельные инструменты государственного регулирования, в т.ч. комплексные мероприятия по улучшению социально-экономических условий жизни коренных малочисленных народов Севера, стабилизации и дальнейшему развитию домашнего северного оленеводства, возмещению затрат на производство сельскохозяйственной продукции и вылов рыбы (Рис.2).

За годы реализации Программы численность экономически активного населения (по данным февраля-ноября 2006 года) увеличилась по сравнению с 2001 годом на 4,8%, т.ч. в сельской местности – на 9,2 %.

За этот же период численность занятого населения в городской местности снизилась, а в сельской – возросла (рис.3). Отмечается снижение показателя сельской безработицы (на 2,4 п.п. по сравнению с уровнем 2001 года).

Для преодоления разрыва в уровне жизни и социального обеспечения между городом и селом за 2002-2005 годы введено в действие дошкольных учреждений на 1047 мест, из них на 877 мест (83,8%) в сельской местности. Введены больничные учреждения на 1538 коек, в том числе в сельской местности – на 450 коек или 29,3%, амбулаторно-поликлинические учреждения – на 1874 посещения в смену, в том числе в сельской местности – на 434 посещения в смену или 23,2%.

Рисунок 2.

Произведена газификация 11 421 жилых домов. Для обеспечения электроснабжения жизнедеятельности сельского производства и социально-бытовой сферы села в 2002-2006 годах введено в эксплуатацию 23 дизельные электростанции.

Рисунок 3

Вместе с тем используемых мер для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора, достижения реального экономического роста во всех отраслях сельскохозяйственного производства, оказалось недостаточно.

Общая посевная площадь в 2006 году меньше уровня 2001 года на 22 %. Сокращение посевных площадей сельскохозяйственных культур отмечено по зерновым (45,8%), картофелю и овощам (20,7%). Ежегодное сокращение посевных площадей в среднем достигало 8,5%.

В результате в 2006 г. сбор урожая ниже уровня 2001 г. и 2005 годов:

по зерновым культурам соответственно на 23,2 % и 10,7 %;

картофелю - на 5% и 29,6%;

овощам открытого и закрытого грунтов - на 4,8% и 18,6%.

Дополнительными факторами, сдерживающими развитие земледелия, явились нехватка у предприятий и хозяйств оборотных средств на приобретение семенного материала, горюче-смазочных материалов, запасных частей на восстановление сельскохозяйственной техники, а также значительный износ тягловой техники и парка сельскохозяйственных машин (рис.4).

При увеличении поголовья оленей по сравнению с 2001 г. в 2006 году отмечается сокращение поголовья крупного рогатого скота, включая коров, лошадей, свиней и птицы.

Рисунок 4

Не оказали должного влияния на отрасли меры государственного регулирования в виде выплаты из республиканского бюджета субсидий на отдельные виды сельскохозяйственной продукции, обеспечение табельным снаряжением и спецодеждой, вовлечение исследуемых отраслей в заготовительно-сбытовую систему.

В этой связи возрастает актуальность пересмотра и совершенствования существующей системы и методов государственного регулирования в целях обеспечения социального и экономического развития традиционных отраслей хозяйства Республики Саха (Якутия).

Несомненно, по объективным условиям функционирования сельское хозяйство является мало приспособленной отраслью к требованиям эффективного ведения производства в условиях рыночного хозяйства т.к. рыночная экономика - экономика, основанная не только на свободном предпринимательстве, многообразии форм собственности на средства производства и ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность, но и на принципах рыночного ценообразования.

Рисунок 5

Цена товара в условиях рыночных отношений должна являться денежной формой стоимости произведенного товара, однако, как показывает практика, затраты на производство того или иного продукта не всегда

соответствуют его реализационной цене. И это наиболее характерно для сельскохозяйственной продукции или для продовольственных товаров, производимых в республике.

Дополнительным негативным фактором, влияющим на показатели сельскохозяйственного производства является постоянная зависимость от природно-экономических условий, которыми невозможно управлять как средой при развитии других отраслей производства, к примеру добывающими отраслями промышленного производства. Сказывается недостаточно развитая материально-техническая база, утрата из-за непривлекательности труда профессиональных рабочих и руководящих кадров.

В связи с чем, обязательным условием для экономического роста и интенсификации производства является, в первую очередь, восстановление управляемости агропромышленным комплексом как единым организационно-правовым объектом, что не было достигнуто при реализации первого этапа Программы.

Особое значение при определении механизмов государственного регулирования необходимо уделить разработке ***стратегии*** развития аграрного сектора экономики республики. Должна быть разработана система критериев комплексной оценки эффективности стратегии, программ и проектов развития предприятий АПК, включающая целенаправленность, реализуемость, эффективность, мультипликативный результат, продолжительность реализации.

Немаловажное значение имеют определение новых направлений развития, базирующихся на трансформации не оправданных результатами реализуемых мероприятий, а также достаточный уровень инвестиций для поддержки и использования достижений научно-технического прогресса.

Необходимо создать условия для развития агропромышленного комплекса с учетом зональных особенностей. Целевые программы, развитие отраслей и субъектов должны базироваться на конкретных природно-производственных условиях и конъюнктуре рынка регионального и хозяйственного уровня, с учетом имеющегося экономического потенциала.

Должны приниматься во внимание специфические особенности аграрного сектора - сезонность производства, медленный оборот капитала, повышенный производственный риск, т.к. основная часть сельскохозяйственных угодий республики находится в зоне рискованного земледелия.

Важным условием является дифференцированная система мер по защите отечественного товаропроизводителя. При этом, следует учитывать разнообразие факторов, которые требуют формирования системы правовых мер, направленных на защиту сельскохозяйственных производителей от риска, вызываемого стихийными обстоятельствами природно-климатического характера, неэквивалентным ростом цен реализации и себестоимостью сельскохозяйственной продукции, а также потерь молодняка сельскохозяйственных животных, составляющего основу восстановления потенциала и развития животноводства.

Механизм регулирования аграрного производства должен представлять собой комплексную, взаимоувязанную и взаимообусловленную систему законодательно-правовых, экономических и организационно-

административных мер. Государство должно создать правовую основу для стабилизационной работы АПК, поэтому решающая роль в регулировании аграрной сферы принадлежит законодательству и, прежде всего, законам и нормативным актам федеральных органов власти и управления.

И такой нормативный акт в Российской Федерации появился. На создание правовых основ реализации государственной социально-экономической политики в сфере сельскохозяйственного производства, обеспечения населения российскими продовольственными товарами нацелены положения Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Современную политику Российской Федерации в области агропромышленного производства можно охарактеризовать как политику свободного выбора путей, форм и способов регулирования развития и производственной деятельности.

Однако анализ применяемого экономического механизма регулирования аграрного сектора, как в Российской Федерации, так и в республике показывает, что проведенные экономические преобразования оказались недостаточными для устойчивого и рентабельного ведения хозяйства.

Методы и рычаги воздействия на производство, включая новый федеральный закон, не учитывают объективные особенности функционирования сельского хозяйства в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Кроме того, в законе неясна позиция о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления. Ответы на вопросы о том, каков должен быть характер этих взаимоотношений, какова должна быть субординация и должна ли она быть вообще, степень вмешательства государственных органов в дела местного самоуправления и т.п., означают сможет ли местное самоуправление реально исполнять свои функции в интересах аграрного сектора экономики и населения (домохозяйств), занимающегося личным подсобным хозяйством.

Остаются не учтенными особенности функционирования и возможного влияния закона на традиционные отрасли сельского хозяйства - северного оленеводства, табунного коневодства и промысловые направления (охота и рыболовство).

Сбалансированное развитие всех сфер АПК - необходимое условие решения проблемы обеспечения республики продовольствием и сельскохозяйственным сырьем, решение проблем занятости и доходности населения.

В настоящее время в республике разрабатывается второй этап целевой республиканской программы социально-экономического развития села на 2007-2011 годы, который должен обеспечить выработку и внедрение эффективного механизма государственного протекционизма, обуславливающего, в первую очередь, рост товарного производства в сельском хозяйстве и создание условий для ведения расширенного воспроизводства во всех сферах АПК, устранить просчеты и промахи предыдущего этапа, не обеспечившего воплощение задуманного.

Формирование единого экономического пространства в области развития аграрного сектора экономики обеспечить через тесное взаимодейст-

вие интересов государства и негосударственных формирований, к примеру, путем создания инновационно-инвестиционной финансовой структуры АПК с элементами ипотечного кредитования сельхозпроизводства, фонда ценовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, развитием интеграционных процессов с перерабатывающими предприятиями и созданием интегрированных агроформирований.

При этом, средства фонда направлять не только на поддержку гарантированных цен и проведение закупочных и товарных интервенций, но и залоговых операций за счет средств республиканского бюджета.

Указанные меры повысят эффективность аграрного сектора, создадут благоприятный климат для развития эффективных производителей, выведут с рынка несостоятельные предприятия и хозяйства, на поддержку которых в течение последних лет расходовались огромные государственные средства.

Зональная система развития агропромышленного комплекса обеспечит концентрацию сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий в точках роста промышленного, транспортного и энергетического комплексов республики.

При этом, разработка региональных схем размещения производительных сил повысит экономический и социальный эффект от этих мер с общей увязкой с проблемами занятости населения.

Крупные сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия заслуживают проведения в отношении их избирательной политики. Они должны получать кредиты по строго целевому назначению, с обязательным контролем за использованием выделенных средств и исключением практики огульного списания полученных ссуд. При этом указанные средства предприятиям должны выделяться в рамках специальных программ на конкурсной основе.

Создание благоприятного инвестиционного климата для специализированных сельскохозяйственных предприятий по производству продукции животноводства, растениеводства и промыслового хозяйства, правильное определение стратегии их развития, включая укрепление материально-технической базы с соответствующей фондоотдачей, должны содействовать формированию конкурентоспособных товаропроизводителей.

В связи с изменениями в социально-экономической структуре сельского хозяйства, повышением производства и доли в валовой сельскохозяйственной продукции хозяйств населения, требуется большее внимание уделить индивидуальному сектору аграрной экономики.

Определить на ближайшие годы основной задачей в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств не столько создание новых хозяйств, сколько повышение устойчивости и подготовку условий для их последующего роста и развития.

В результате агропродовольственная политика и государственное регулирование до 2011 года должны быть направлены на формирование экономически активных субъектов хозяйствования, создание долгосрочных институциональных стимулов, благоприятную среду для расширения производства конкурентоспособной продукции.