УДК 338.2

Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б.,
Байкальский институт природопользования СО РАН

Инвестиционные процессы в регионе: анализ и проблемы управления

Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ(№ 08-02-62202 а/Т)

Статья посвящена проблемам государственного регулирования инвестиционной деятельности в регионах России. Выявлены основные тенденции инвестиционных процессов, исследованы проблемы и основные механизмы привлечения в экономику регионов как иностранного, так и отечественного капитала.

Одним из важнейших элементов экономической политики региона является регулирование инвестиционных процессов, предопределяющее долгосрочные экономические результаты, как на региональном, так и на уровне территорий и предприятий. Инвестиционная политика должна быть направлена на привлечение в регион внешних инвесторов, как зарубежных, так и отечественных, стимулирование инвестиционной активности местных производителей, а также разработку налоговых механизмов. В России самостоятельность регионов проявляется в выборе инвестиционной стратегии, разнообразии подходов и методов ее формирования, создании нормативно-правовых актов стимулирования инвестиционной деятельности. Самым распространенным подходом является подход, рассматривающий иностранные инвестиции как решающий фактор экономического развития. Во многих регионах, в том числе и в Бурятии, первыми законодательными актами были акты, направленные на привлечение иностранных инвестиций. Более поздние законодательные акты определяли условия, благоприятные для всех инвесторов.

Правовое регулирование иностранных инвестиций на территории России осуществляется на основе Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», а также других федеральных законов и нормативных правовых актов [1]. При этом законом исключены из сферы регулирования отношения, связанные с вложениями иностранного капитала в банки, кредитные и страховые организации, которые сейчас регулируются законодательными актами о банках и банковской деятельности и законодательством о страховании, а также отношения, связанные с вложением иностранного капитала в некоммерческие организации, которые регулируются законодательством о некоммерческих организациях.

Действуют Федеральный закон «Об экологической экспертизе», а также другие законодательные акты, предписывающие обязательное проведение экспертизы инвестиционных проектов, в том числе и иностранных [2]. Иностранным инвесторам, осуществляющим свою деятельность на территории Россий-

ской Федерации, законом устанавливаются следующие гарантии и льготы: гарантии правовой защиты деятельности; гарантии использования иностранным инвестором различных форм осуществления инвестиций на территории Российской Федерации; гарантии перехода прав и обязанностей иностранного инвестора другому лицу и т.д. Наиболее значимыми являются гарантии компенсаций при национализации и реквизиции имущества иностранного инвестора, гарантии от неблагоприятных изменений законодательства и гарантии реинвестирования и перевода полученных прибылей. Однако гарантия касается только тех коммерческих организаций с иностранными инвестициями, где доля иностранных инвесторов в уставном капитале организации составляет свыше 25%, а также коммерческих организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, независимо от доли иностранных инвесторов в уставном капитале.

Стабильность для иностранных инвесторов гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала его финансирования за счет иностранных инвестиций. В исключительных случаях, при реализации приоритетного инвестиционного проекта в сфере производства или создания транспортной либо иной инфраструктуры с суммарным объемом иностранных инвестиций не менее 1 млрд. рублей (примерно 41 млн. долларов), срок окупаемости которого превышает семь лет, Правительство Российской Федерации принимает решение о продлении срока действия и режима окупаемости инвестиционного проекта.

При регистрации коммерческие организации с иностранными инвестициями вносятся в Государственный реестр коммерческих организаций с иностранными инвестициями, ведение которого возложено на Государственную регистрационную палату при Министерстве юстиции Российской Федерации. Предоставление льгот по уплате таможенных пошлин, налогов (федеральных налогов) в отношении товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного инвестора в уставный капитал предприятий с иностранными инвестициями, регулируется федеральным законом «О таможенном тарифе» и Налоговым Кодексом Российской Федерации [3,4,5].

Принятие нового Налогового кодекса Российской Федерации обусловило создание системы правовых гарантий для налогоплательщиков, в том числе и для иностранных инвесторов, в части уменьшения количества налогов, упрощения применения многих из них, а также установления порядка и условий предоставления инвестиционных налоговых кредитов.

Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» формально не содержит прямых льгот для иностранных инвесторов, являющихся участниками совместных проектов, однако в нем имеются положения, устанавливающие возможность введения мер государственной поддержки инвестиционной деятельности лизинговых организаций [6].

В отдельных сферах экономической деятельности, в том числе, в разведке и добыче полезных ископаемых, регулирование иностранных инвестиций осуществляется на основе соглашений о разделе продукции (СРП) согласно Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» [7]. При этом право

пользования недрами на условиях СРП может быть предоставлено инвесторам не только на основании федеральных законов, но и на основании принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации, а также на основании принятия решения органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При заключении СРП приоритет отдается тем месторождениям, в отношении разработки которых Российская Федерация имеет обязательства о проведении соответствующих переговоров об условиях соглашений, а также имеются результаты проведения конкурсов или аукционов по предоставлению участков недр в пользование на условиях СРП. Российские юридические лица имеют преимущественное право участвовать в СРП в качестве подрядчиков, поставщиков и т. д. на основании соответствующих договоров с инвесторами. Участники работ по соглашениям о разделе продукции, в том числе и иностранные инвесторы, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, акцизов, налога на добавленную стоимость при ввозе/вывозе товаров, в том числе предоставляемых по лизингу и необходимых для выполнения работ по таким соглашениям. На время действия соглашения взимание федеральных налогов и сборов заменяется разделом произведенной продукции между государством и инвестором. Инвестор освобождается от взимания налогов и сборов за исключением: налога на прибыль, платежей за пользование недрами, платежей по социальному и медицинскому страхованию работников-граждан России, платежей в Государственный фонд занятости населения России и платежей в Пенсионный фонд Российской Федерации. Инвесторы освобождаются от уплаты акцизных сборов при ввозе на таможенную территорию России подакцизных товаров (кроме легковых автомобилей). Не уплачиваются акцизы также с подакцизных видов минерального сырья и продуктов его переработки, предусмотренных к получению по соглашению и являющихся собственностью инвесторов.

Федеральная нормативно-правовая база совершенствуется и дополняется региональными законодательными актами, предусматривающими предоставление организациям бюджетных кредитов на возвратной и платной основе, субсидий на развитие производства за прирост налоговых платежей, предоставление компенсационных выплат процентной ставки коммерческих банков, государственных гарантий, субвенций, дотаций и пр.

Так, в Республике Бурятия региональными нормативными актами, регулирующими инвестиционную деятельность, являются:

1. Закон РБ от 02.12.05г. №1344-III «Об инвестиционной деятельности в Республике Бурятия», который устанавливает основные принципы инвестиционной деятельности в республике, формы и способы ее реализации, систему государственной поддержки на основе предоставления инвесторам инвестиционных налоговых льгот и кредитов, систему государственных гарантий прав субъектов инвестиционной деятельности.

2. Закон РБ от 20.06.96г. № 327-1 «О стимулировании привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Бурятия», направленный на создание благоприятного инвестиционного климата для иностранных инвесторов и предусматривающий налоговые льготы за счет бюджета Республики Бурятия до

полной окупаемости вложенных средств, но не больше расчетного срока окупаемости, предусмотренного проектной документацией.

Коммерческим организациям с иностранными инвестициями, зарегистрированным в Республике Бурятия и осуществляющим производство продукции, работ и услуг, предоставляются льготы по налогу на прибыль, имущество, в части, зачисляемой в республиканский бюджет, при условии, что оплаченная доля иностранных инвестиций в уставном фонде должна составлять не менее 30% и доходы от осуществления собственной производственной деятельности превышают 70% общей суммы доходов от реализованной ими продукции (работ, услуг).

3. Постановление Правительства РБ от 03.03.2003 г. № 147 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Бурятия", который определяет основные требования к инвестиционным проектам, реализуемым с использованием государственной поддержки: быстрая и высокая окупаемость инвестиций; производство конкурентной продукции, имеющей спрос на рынке; расширение внутреннего рынка республики; решение социальных задач. Документ разъясняет порядок осуществления инвестиционного проектирования, утверждает положение о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов, порядок предоставления Правительством государственных гарантий для реализации инвестиционных проектов, определяет механизм инвестирования проектов в Республике.

4. Постановление Правительства РБ "О порядке предоставления организациям субсидий на развитие производства" от 18 февраля 2003 г. № *62* предоставляет организациям промышленности, строительства, транспорта, связи, сельского хозяйства и потребительской кооперации в размере до 50 % от прироста фактически начисленного и уплаченного налога на прибыль и налога на имущество организаций в республиканский бюджет по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Субсидии предоставляются организациям на осуществление капитальных вложений в рамках реализации инвестиционных проектов.

5. Постановление Правительства Республики Бурятия "О порядке снижения ставки налога на прибыль на 1 процент и освобождения от уплаты налога на имущество организаций, зачисляемых в республиканский бюджет, для организаций, реализующих инвестиционные проекты" от 17 мая 2002 г. № 146.

Налоговые льготы, предусмотренные настоящим Постановлением, предоставляются организациям, реализующим инвестиционные проекты, отвечающие приоритетам социально-экономического развития Республики Бурятия:

- производство новой конкурентоспособной продукции;
- развитие экпортоориентированных и импортозамещающих производств;
- внедрение инноваций;
- внедрение энергосберегающих, безотходных и экологически чистых технологий.

Снижение ставки налога на прибыль и освобождение от уплаты налога на имущество предоставляются организациям до полной окупаемости вложенных средств, но не больше расчетного срока окупаемости, предусмотренного проектно-сметной документацией.

5. В соответствии с Законом РБ "О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации" от 26.11.2002 N 145-III (в редакции от 23.04.2003. № 266-III) освобождение от уплаты налога на имущество предприятий предоставляется организациям, осуществляющим инвестиционные проекты, реализация которых начата с 1 января 2000 года, до полной окупаемости вложенных средств, но не больше расчетного срока окупаемости, предусмотренного проектно-сметной документацией. Льготы предоставляются до полной окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет с момента их предоставления.

Освобождение от уплаты налогов, зачисляемых в республиканский бюджет, по которым право льготирования принадлежит субъектам Федерации, закреплено в Законе РБ «О налоговом стимулировании организаций, осуществляющих производственную деятельность в Республике Бурятия, до полной окупаемости вложенных средств» от 06 марта 1998 г. № 671-I.

6. Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете» ежегодно предусматривает различные расходы на предоставление субсидий, гарантий, кредитов для организаций промышленности, строительства, транспорта, связи, сельского хозяйства и потребительской кооперации, пополнение оборотных средств перерабатывающим организациям пищевой и легкой промышленности, компенсационные выплаты по лизингу сельскохозяйственной техники, развитие сельской кредитной кооперации и личных подсобных хозяйств, пополнение страхового запаса семян.

7. Распоряжением Правительства РБ № 773-р от 08.09.2003г. утвержден Регламент регулирования инвестиционной деятельности в Республике Бурятия, являющийся компонентом системы индикативного управления. Регламент устанавливает порядок взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности республики и направлен на обеспечение эффективной организационно-правовой деятельности Правительства Республики Бурятия, органов исполнительной власти по реализации инвестиционной политики на территории республики.

8. Законом РБ № 816-III от 03.12.2004г. «О республиканских целевых программах» (в ред. Закона Республики Бурятия от 03.10.2005 N 1276-III) регулируются правовые отношения, возникающие при формировании (разработке), утверждении, финансировании, реализации республиканских целевых программ и контролю за их выполнением.

Анализ показывает, что, хотя во многих регионах, в том числе и Бурятии, имеются объективные предпосылки для привлечения инвестиционных ресурсов, включая природно-ресурсный и научно-технический потенциал, квалифицированные трудовые ресурсы, инвестиционная привлекательность остается на низком уровне. Во всех регионах СФО, кроме Красноярского края, показатели иностран-

ных инвестиций на душу населения находятся ниже среднероссийского уровня. В Бурятии, по показателю инвестиций на душу населения занимающей 6 место среди регионов СФО, уровень инвестиций ниже среднероссийского уровня более чем в 7 раз (Табл.1.).

Табл.1.

Иностранные инвестиции в экономику РФ

	Всего иностранных инвестиций, млн.долл.США	Иностранные инвестиции на душу населения, долл.США на чел	Место в СФО по инвестициям на душу населения
Российская Федерация	120941	851,0	
Сибирский федеральный округ	14866	759,6	
Красноярский край	12343,3	4268,0	1
Томская область	480,2	464,4	2
Омская область	600,7	297,1	3
Кемеровская область	578,7	204,9	4
Иркутская область	360,5	143,6	5
Республика Бурятия	100,2	104,4	6
Новосибирская область	219,9	83,4	7
Забайкальский край	77,4	69,1	8
Алтайский край	1,8	0,7	9
Республика Алтай	-	-	10-12
Республика Хакасия	-	-	10-12
Республика Тыва	-	-	10-12

Источники: Внешнеэкономическая деятельность предприятий Иркутской области. Статистический сборник № 191 god. Иркутскстат, 2008.;
Сайт Федеральной службы государственной статистики - http://www.gks.ru

При этом в регионах России иностранный капитал направляется преимущественно в сферу обслуживания и торговли, поскольку в этих сферах он быстрее получает отдачу на вложенный капитал. Так, в Бурятии структура приложения иностранного капитала в экономике зарегистрированных 90 коммерческих организаций с иностранными инвестициями (КОИИ) из 23 стран мира, с уставным капиталом всех КОИИ 2,03 млн.долл. США, составляет:

- сфера торговли и общественного питания – 39,8% прямых иностранных инвестиций;
- производство товаров народного потребления – 31,1%;
- в сфере строительства – 15,1%;
- в лесной и деревообрабатывающей промышленности –11,5%;
- предоставление услуг населению – 2,5%.

Исходя из рейтинговой оценки инвестиционного потенциала среди 89 субъектов Федерации в 2000-2008 г., следует отметить, что для большинства регионов со средним инвестиционным климатом, в том числе и Бурятии, характерным является постепенное снижение риска при сохранении существующего инвестиционного потенциала. При этом основной проблемой инвестици-

онного развития остается разрыв между высоким рангом по природно-ресурсному потенциалу и низким инфраструктурным потенциалом.

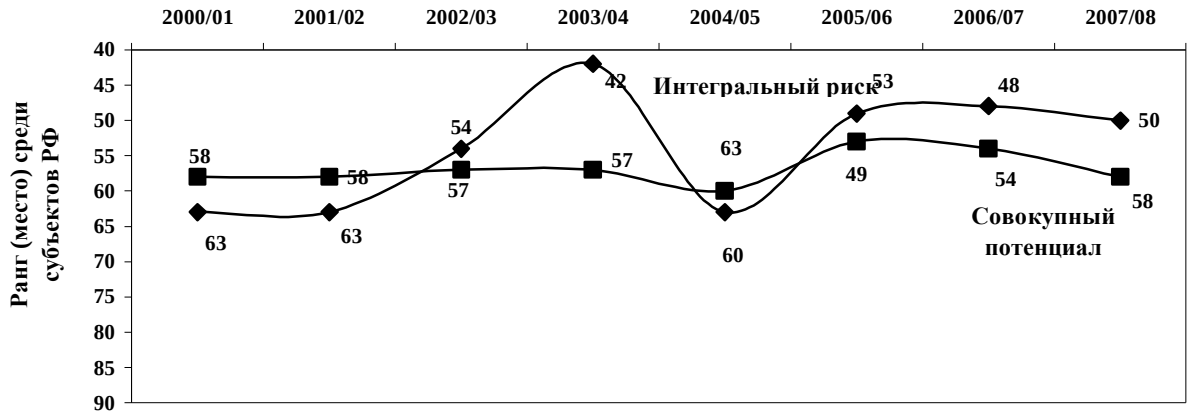

Рис.1. Инвестиционная привлекательность РБ

Источник: Инвестиционный рейтинг регионов России. – «Эксперт РА», http://www.raexpert.ru/ratings/regions/

Так, уровень обеспеченности банковскими учреждениями в Бурятии в 4 раза ниже по сравнению с уровнем обеспеченности в России, и в 1,5 раза ниже, чем уровень обеспеченности по СФО (табл. 2).

Табл. 2.

Обеспеченность банковскими учреждениями в Республике Бурятия в сравнении с общероссийскими данными и показателями по СФО (на 01.01.2008 г.)

	Число местных банковских учреждений		Общее число банковских учреждений (с филиалами внерегиональных банков)	
	на 100 тыс. кв. км территории	на 100 тыс. чел. населения	на 100 тыс. кв. км территории	на 100 тыс. чел. населения
Россия	10,85	1,31	26,85	3,23
Сибирский ФО	2,27	0,6	9,8	2,57
Республика Бурятия	1,14	0,42	6,83	2,5
в % к РФ	10,5	31,9	25,4	77,4
в % к СФО	50,1	69,8	69,7	97,2

Источник: рассчитано по Бюллетень банковской статистики. Региональное приложение. 2008. №1.

Анализ показывает, что с 1998 года в Бурятии наблюдается тенденция увеличения объемов капитальных вложений, но уровень 1991 года еще не достигнут. Инвестиции в основной капитал в 2007 году составили 14265,2 млн.руб. Доля инвестиций в основной капитал к ВРП составила в 2006 году 17,6%, что на 37,5% выше предыдущего года. В структуре инвестиций в основной капитал в 2007 году основную долю составили инвестиции в нежилые здания и сооружения (50,8%), машины, оборудование, транспортные средства

(40,2%), причем доля последних по сравнению с 2000 годом возросла на 64%, что свидетельствует об оптимизации структуры инвестиционного процесса.

Основными видами деятельности, в которые осуществлялись инвестиции в 2007 году, являлись: транспорт и связь (22,9% общей суммы инвестиций в основной капитал), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (20,5%), добыча полезных ископаемых (14,5%).

В финансировании развития экономики в течение периода 2000 – 2007 гг. наблюдалось увеличение объема привлеченных средств от 26% в 2000 году до 60,9% в 2007 году, но при этом продолжала сохраняться ориентация на использование собственных средств предприятий. Бюджетные средства составляют 74% привлеченных средств, из которых большую долю составляют средства из федерального бюджета (59,8% бюджетных средств).

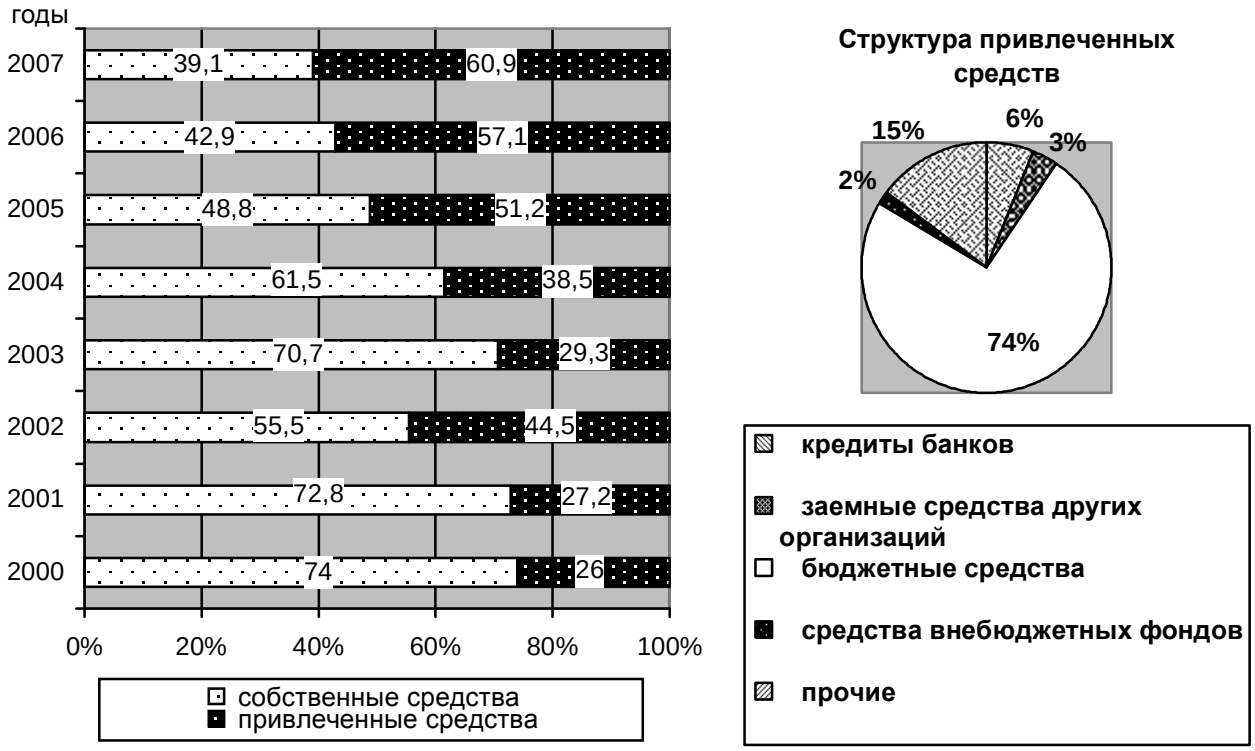

Рис.2. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Кредитные ресурсы банков занимают 6% от объема привлеченных ресурсов и остаются пока лишь потенциальным источником финансирования инвестиций, что подтверждает тенденцию медленного проникновения банковского капитала в сферу производства. Банковская система республики принимает недостаточное участие в денежном обращении республики, вне банковской системы находится около 67 % денежной массы.

Табл.3.

Кредитные вложения в экономику республики Бурятия
(на конец года; млн. руб.)

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Кредитные вложения в экономику	1062,3	2011,3	3742,3	5677,8	9903,1	13780,8	22039,0	31870,7
в том числе:								
Краткосрочные - всего	852,5	1669,6	3019,1	3300,4	4490,0	5117,1	5968,2	8900,6
в % к итогу	80,3	83,0	80,7	58,1	45,3	37,1	27,1	27,9
Долгосрочные - всего	209,8	341,7	625,8	1992,7	5190,9	8663,7	16070,8	22970,1
в % к итогу	19,7	17,0	16,7	35,1	52,4	62,9	72,9	72,1

Источник*:* Статистический ежегодник / Бурятстат. – Улан-Удэ, 2005. С.298, Финансы в Бурятии: Статистический сборник № 17-06-08/ Бурятстат. – Улан-Удэ, 2008. - 172 с.

Банковские кредиты составляют менее 4% источников инвестиций в основной капитал. Значительная стоимость кредитов, в сравнении с рентабельностью потенциальных заемщиков, не позволяет банковскому капиталу выступать источником финансирования инвестиций в производство региона.

Положительными тенденциями развития экономики региона, на которое влияют инвестиционные процессы, являются сокращение доли убыточных организаций в экономике региона от 45,1% в 2004 году до 24.9% в 2007 году, и снижение доли убыточных предприятий по всем видам экономической деятельности, кроме строительства. Несмотря на это, сохраняются высокий износ основных фондов предприятий, слабая конкурентоспособность производственных технологий, не решенными остаются проблемы реализации продукции. В этих условиях необходимыми становятся формирование инвестиционной стратегии региона, направленной на развитие организационно-экономических методов привлечения инвестиций и распределения инвестиционного капитала, а также на разработку критериев эффективности инвестиций. При этом опыт ряда регионов показывает, что значительного прогресса в вопросе привлечения инвестиций можно добиться, не только обладая значительными сырьевыми ресурсами или традиционной привлекательностью, но и путем реализации определенного потенциала имеющихся секторов экономики именно в данном субъекте за счет создания благоприятной деловой среды. По мнению Л.Валинуровой, весь процесс формирования инвестиционной стратегии – от постановки целей до разработки конкретных программ – должен быть взаимоувязан и внутренне согласован. Правильная постановка стратегических целей на различных этапах и последовательное движение к их реализации открывает перед регионом возможности продвижения к его основной цели – достижению максимально возможного экономического роста при минимальных затратах [8]. А.Барлыбаев и И.Зиннуров считают, что создание на муниципальных территориях благоприятных условий для инвестиций невозможно без организации взаимовыгодного сотрудничества бизнеса и местной власти на основе учета

различных макро- и микроэкономических факторов, без сочетания отраслевого, регионального и кластерного подходов, задействования факторов саморазвития и самоорганизации экономики муниципального образования. Осуществление эффективной инвестиционной деятельности на муниципальном уровне является важнейшим условием реального согласования территориальных и общегосударственных интересов и обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципальных территорий [9].

По нашему мнению, реализация долгосрочных целей развития региона должна осуществляться на основе инвестиционной стратегии посредством отбора соответствующих инвестиционных проектов и программ. Формирование инвестиционной стратегии региона должно заключаться в прогнозировании отдельных условий осуществления инвестиционной деятельности и конъюнктуры инвестиционного рынка, как в целом, так и в разрезе отдельных его сегментов. Инвестиционная стратегия должна формироваться в рамках общей стратегии экономического развития, согласовываться с ней по целям, этапам, срокам реализации.

Одной из проблем принятия управленческих решений инвестиционного характера является обоснование и выбор инвестиционных приоритетов. Авторами предлагается метод экспертной оценки выбора приоритетных отраслей для инвестирования. Предлагаемая методика включает многокритериальную процедуру выбора приоритетов, сочетающую экспертные оценки влияния качественных факторов и систему количественных показателей. Для определения результативности инвестиционной политики региона предложена система индикаторов совершенствования государственного регулирования инвестиционных процессов: объем инвестиций в основной капитал, доля инвестиций за счет привлеченных средств, доля инвестиций смешанной и иностранной формы собственности.

Значимым элементом региональной инвестиционной стратегии является формирование правовой среды инвестиционной деятельности субъектов экономики, включающей действующее законодательство и нормативно-правовое обеспечение. В этом направлении должна проводиться гибкая политика по предоставлению больших полномочий региональным властям в финансовой и налоговой сферах.

Список использованных источников

1. Закон РФ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.99 №160-ФЗ (ред. от 26.06. 2007 №118-ФЗ)
2. Закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 18.12.2006 г. № 232- ФЗ)
3. Закон РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. , № 5003-I (ред. от 03.12.2007г.)
4. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г., № 146-ФЗ (ред. от 17.05.2007 г.)

5. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г., № 117 – ФЗ (ред. от 06.12.2007 г., №333-ФЗ)

6. Закон РФ «О финансовой аренде (лизинге)» от 29.10.1998 г., № 164-ФЗ (ред. от 26.07.2006)

7. Закон РФ «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12. 1995 г. № 225 –ФЗ (ред. от 29.12.2004 г.)

8. Л.С. Валинурова. Основные подходы к формированию инвестиционной стратегии региона и возможности их совершенствования // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2008. - №1. – С.45-53

9. А.А. Барлыбаев, И.Ф. Зиннуров. Формирование инвестиционной стратегии муниципальных образований и механизмов ее осуществления // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2008. - №2. – С.59-65