

**ПОДДЕРЖКА ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Органу местного самоуправления необходима четкая стратегия работы с инвесторами, базирующаяся на прозрачных принципах взаимовыгодного сотрудничества. Задача органа местного самоуправления в рамках инвестиционной политики - создание в муниципальном образовании благоприятного инвестиционного климата, т. е. среды, совокупности условий, определяющих степень привлекательности муниципальной экономики для инвесторов и создающих благоприятные предпосылки для ее развития.

Чтобы инвестиции пошли в местную экономику и обернулись ощутимыми выгодами для муниципального образования, орган местного самоуправления должен занимать активную позицию, ориентированную на поиск и привлечение инвесторов, на максимально выгодную подачу своего муниципального образования как потенциально привлекательного объекта капиталовложений.

Первым шагом на пути реализации данной практики должно стать принятие муниципальным законодательным органом нормативного акта, регламентирующего порядок и условия поддержки инвестиционной деятельности со стороны администрации муниципального образования. Данный акт, который рекомендуют назвать «Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности», устанавливает права и обязанности инвесторов, с одной стороны, и муниципальной администрации - с другой стороны, содержит четко прописанный порядок и формы осуществления этой поддержки, а также перечень критериев, на основании которых поддержка предоставляется.

В качестве основного критерия поддержки инвестиционных проектов принимается приоритетность проекта для муниципального образования, которая подразумевает следующие составляющие:

- сохранение и создание рабочих мест, поддержание высокой занятости жителей муниципального образования;
- стимулирование занятости социально незащищенных слоев населения;
- расширение налогооблагаемой базы муниципального бюджета.

Наряду с перечисленными общими критериями во внимание принимается стратегическая важность проекта для социально-экономического развития муниципального образования. Приоритет имеют проекты, реализация которых содействует достижению стратегической цели развития муниципального образования.

Возможны следующие формы поддержки приоритетных инвестиционных проектов со стороны орган местного самоуправления:

предоставление инвесторам налоговых льгот и налоговых кредитов в соответствии с федеральным, региональным и муниципальным законодательством (введение пониженных налоговых ставок, отсрочки по уплате налогов, совер-

шенствование механизма реструктуризации задолженности по платежам в бюджет);

- установление для инвесторов льготного порядка аренды муниципальной земли и недвижимости;

- предоставление инвестору муниципальных гарантий обеспечения возврата привлекаемых денежных средств для осуществления проекта;

- участие муниципалитета в проекте путем внесения доли в уставный капитал объекта инвестиционной деятельности;

- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- содействие участию проекта в межрегиональных конкурсах и торгах;

- информационная поддержка инвестора через муниципальные средства массовой информации.

Протекционистские меры, предпринимаемые администрацией, не должны противоречить принципу равноправного доступа всех субъектов инвестирования к инвестиционным ресурсам муниципального образования.

Недостаточная бюджетная обеспеченность территорий диктует органам местного самоуправления необходимость поддержки инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях.

Рассмотрим процесс поддержки приоритетных инвестиционных проектов, осуществляемых на территории муниципального образования, органом местного самоуправления г. Дзержинска (Нижегородская область).

Одним из необходимых условий привлечения инвестиций является создание правовой базы поддержки инвестиционной деятельности. Если на уровне Российской Федерации и субъектов Федерации такая база существует, то на уровне муниципальных образований имеет место правовой вакуум. Город Дзержинск не исключение. В этих условиях орган местного самоуправления Дзержинска предпринял ряд первоочередных мер по институционализации системы поддержки инвестиционных проектов, осуществляемых на территории муниципального образования. Первым шагом на пути формирования правового поля инвестиционной поддержки явилось принятие Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города. В Положении были сформулированы критерии приоритетного инвестиционного проекта г. Дзержинска и определены формы муниципальной поддержки приоритетных проектов.

Перечислим поэтапные мероприятия осуществленные в г.Дзержинске:

- Подготовка документа, обсуждение в комитетах городской думы, на встречах с руководителями крупных и средних предприятий.

- Постановление городской думы г. Дзержинска «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории г. Дзержинска».

- «Положение» направлено в ассоциацию «Дзержинскхимрегион», Дзержинскую торгово-промышленную палату, ассоциацию промышленников и пред-

принимателей г. Дзержинска для подготовки предложений и замечаний.

Приведем в качестве образца положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории г. Дзержинска (утв. Постановлением городской Думы от 31 октября 2002 г. №343) (с изменениями от 23 мая 2003 г.):

Настоящее Положение определяет правовые и экономические основы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Дзержинска Нижегородской области, которая осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Нижегородской области и иными нормативными правовыми актами, а также устанавливает формы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, порядок ее оказания органами местного самоуправления г. Дзержинска и направлена на поддержание и развитие инвестиционной деятельности, обеспечение защиты прав, интересов и имущества ее участников.

Муниципальная поддержка, регулируемая настоящим Положением распространяется на инвестиционную деятельность в отношении проектов, расположенных на территории г. Дзержинска Нижегородской области.

настоящего Положения являются:

- осуществление институциональных преобразований, необходимых для формирования эффективной рыночной экономики;
- повышение инвестиционной активности в г. Дзержинске;
- создание благоприятных условий для обеспечения защиты прав, интересов и имущества участников инвестиционной деятельности;
- увеличение налогооблагаемой базы и формирование новых источников налоговых платежей;
- сохранение и образование новых рабочих мест;
- снижение рисков при инвестировании в реальный сектор экономики г. Дзержинска;
- поддержание благоприятной экологической обстановки в г.Дзержинске;
- совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности.

1. Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности строится на следующих принципах:

- принцип объективности и экономического обоснования принимаемых решений;
- принцип открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;
- принцип равноправия инвесторов и унифицированности публичных процедур;
- принцип неизменности принятых решений;
- принцип взаимной ответственности города и инвесторов;
- принцип сбалансированности публичных и частных интересов;
- принцип доброжелательности во взаимоотношениях с инвестором;
- принцип ясности и простоты инвестиционного процесса в г. Дзержинске.

2. Инвестиционная деятельность при условии долевого бюджетного финанси-

рования инвестиционных проектов осуществляется на принципах целевого использования инвестиционных средств. Инвестиционные проекты без долевого участия города финансируются также на принципах их срочности, возвратности, платности и доходности.

Статья 3. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Положении

Для целей настоящего Положения используются следующие понятия и термины:

- муниципальная поддержка инвестиционной деятельности - установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления льготные условия осуществления инвестиционной деятельности, предоставляемые инвесторам и субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционные вложения на территории города;

- капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

- инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

- инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

- инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная ими в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами и нормами, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Объекты инвестиционной деятельности - существующие и вновь издаваемые организации; создаваемые, реконструируемые и модернизируемые основные фонды во всех отраслях экономики; ценные бумаги, неумно-техническая продукция, объекты недвижимости муниципальной собственности г. Дзержинска, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность;

- приоритетный инвестиционный проект г. Дзержинска - проект, реализация которого обеспечивает положительный экономический и социальный эффект для экономики города; прошедший экспертизу в администрации г. Дзержинска и утвержденный ее распоряжением;

- субъекты инвестиционной деятельности - юридические и физические лица, реализующие инвестиционные проекты на территории города;

- отдельная категория налогоплательщиков - субъекты инвестиционной деятельности, реализующие на территории города приоритетные инвестиционные

проекты г. Дзержинска;

- срок окупаемости инвестиционного проекта - срок со дня начала финансирования приоритетного инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение.

1. Все субъекты инвестиционной деятельности имеют право на муниципальную поддержку осуществляемой ими инвестиционной деятельности в случаях, порядке и на условиях, установленных настоящим Положением, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

2. Все субъекты инвестиционной деятельности имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности;

- получение, свободное использование и репатриацию прибыли, полученной от использования результатов инвестиционной деятельности, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- владение, пользование и распоряжение принадлежащими им объектами и результатами инвестиционной деятельности, в том числе объектами капитальных вложений и результатами осуществленных капитальных вложений (в соответствии с долей субъекта в праве общей собственности на объект, определенной по результатам выполнения инвестиционного соглашения и в установленных законодательством случаях прошедшей государственную регистрацию);

- самостоятельное определение направлений, объемов и форм инвестиций в процессе своей инвестиционной деятельности;

- аренду объектов права собственности (включая природные ресурсы) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Нижегородской области;

- предъявление иска о возмещении причиненного ущерба (включая упущенную выгоду) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществление иных действий, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

1. Органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Нижегородской области и нормативными правовыми актами местного самоуправления, вправе осуществлять контроль за ходом инвестиционного процесса в городе.

2. Администрация города вправе привлекать для экспертизы инвестиционных проектов уполномоченных консультантов в порядке и на условиях, установленных администрацией города.

Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

- уплачивать налоги, установленные законами Российской Федерации и Нижегородской области и нормативными правовыми актами местного самоуправления;

- не допускать проявлений недобросовестной конкуренции и выполнять требования антимонопольного законодательства;

- нести в соответствии с законодательством и представлять в установленном порядке бухгалтерскую и статистическую отчетность;

- определять направления, объемы и формы инвестиций в процесс инвестиционной деятельности в соответствии с инвестиционным оглашением;

- соблюдать установленные, в том числе международные, нормы, стандарты и требования, предъявляемые к осуществлению инвестиционной деятельности.

2. При нарушении законодательства или несоблюдении договорных (обязательств субъекты инвестиционной деятельности несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Органы местного самоуправления г. Дзержинска действуют, исходя из принципов муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, установленных настоящим Положением.

2. Органы местного самоуправления города гарантируют и обеспечивают инвесторам и субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории г. Дзержинска:

- равные права при осуществлении инвестиционной деятельности;
- гласность и открытость процедуры принятия решений о предоставлении муниципальной поддержки;
- право обжалования в судебном порядке любых решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- беспрепятственное использование полученных доходов от инвестиций и денежных средств после уплаты соответствующих налогов и сборов.

В случае, если предоставление мер муниципальной поддержки Инвестиционной деятельности находится в компетенции городской Думы г. Дзержинска, инвестиционное соглашение подлежит согласованию с городской Думой.

Администрация г. Дзержинска определяет порядок заключения, регистрации, ведения учета инвестиционных соглашений и контроля за ходом реализации инвестиционного проекта, а также ежегодно направляет в городскую Думу отчет о ходе реализации заключенных инвестиционных соглашений.

2. В инвестиционном соглашении устанавливаются: форма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности; права и обязанности сторон; объемы, направления и сроки осуществления инвестиций; ответственность сторон за нарушение условий инвестиционного соглашения и порядок его досрочного расторжения.

Если после заключения инвестиционного соглашения принят нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении инвестиционного соглашения, условия заключенного инвестиционного соглашения сохраняют силу, кроме тех случаев, когда в федеральном законе или законе Нижегородской области установлено, что его действия распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных инвестиционных соглашений.

3. Отказ в рассмотрении заявки субъекта инвестиционной деятельности о предоставлении муниципальной поддержки инвестиционной деятельности может последовать в следующих случаях:

- предоставление субъектом инвестиционной деятельности документов с нарушением требований, установленных настоящим Положением;

- предоставление субъектом инвестиционной деятельности недостоверной информации.

4. При подготовке проекта инвестиционного соглашения учитываются:

- экономическая и социальная значимость для города инвестиционного проекта субъекта инвестиционной деятельности;
- объем инвестируемых средств в инвестиционный проект;
- платежеспособность субъекта инвестиционной деятельности в случае участия города в реализации инвестиционного проекта;
- вид риска и обязательства субъекта инвестиционной деятельности, под которые запрашивается муниципальная поддержка;
- иные значимые для экономики города условия.

5. В заключении инвестиционного соглашения субъекту инвестиционной деятельности может быть отказано в следующих случаях:

- непридание администрацией г. Дзержинска инвестиционному проекту субъекта инвестиционной деятельности статуса приоритетного инвестиционного проекта г. Дзержинска;
- нарушение субъектом инвестиционной деятельности требований антимонопольного законодательства;
- признание субъекта инвестиционной деятельности несостоятельным (банкротом) в соответствии с законодательством.

Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности на территории г. Дзержинска осуществляется в следующих формах:

- предоставление субъектам инвестиционной деятельности налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Нижегородской области;
- выпуск муниципальных займов (в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- участие города в приоритетных инвестиционных проектах путем внесения доли в уставный капитал объекта инвестиционной деятельности.

1. Право на получение льгот по местным налогам, сборам и неналоговым платежам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

Срок действия налоговых льгот, предоставляемых субъекту инвестиционной деятельности, ограничен сроком окупаемости инвестиционного проекта, но не должен превышать пяти лет со дня начала финансирования указанного проекта.

2. В исключительных случаях при реализации субъектом инвестиционной деятельности приоритетного инвестиционного проекта г. Дзержинска в сфере производства или создания транспортной либо иной инфраструктуры, срок окупаемости которого превышает пять лет, городская Дума по представлению администрации города принимает решение о продлении для указанного субъекта инвестиционной деятельности срока действия налоговых льгот.

3. Льготное налогообложение не может распространяться на организации, находящиеся в процессе ликвидации и реорганизации.

4. Сумма налоговых льгот, предоставляемых настоящим Положением, не может превышать сумму инвестиций. Субъекты инвестиционной деятельности при предоставлении годового баланса обязаны представить в городскую Думу и администрацию справку о суммах инвестиций на конец отчетного года и справку из налоговых органов о суммах предоставленных налоговых льгот.

5. В случаях, установленных законодательством, органы местного самоуправления г. Дзержинска могут предоставлять субъектам инвестиционной деятельности льготы в пределах сумм, зачисляемых в городской бюджет.

На территории г. Дзержинска для субъектов инвестиционной деятельности, указанных в пункте 1 статьи 12 настоящего Положения, устанавливаются следующие льготы:

- не подлежит налогообложению прибыль в части платежей, зачисляемых в местный бюджет, полученная от реализации приоритетного инвестиционного проекта;

- не подлежат обложению земельным налогом в части, зачисляемой в местный бюджет, земельные участки, на которых реализуются приоритетные инвестиционные проекты г. Дзержинска.

Для организаций, осуществляющих помимо реализации приоритетного инвестиционного проекта г. Дзержинска и иную деятельность, прибыль, полученная от реализации приоритетного инвестиционного проекта, и имущество, участвующее в реализации приоритетного инвестиционного проекта, в случае отсутствия отдельного учета определяются пропорционально доле выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученной в процессе реализации приоритетного инвестиционного проекта, в общей сумме выручки от реализации товаров (работ, услуг).

1. Инвестиционный налоговый кредит представляет собой изменение срока уплаты налога, при котором субъектам инвестиционной деятельности предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

2. Инвестиционный налоговый кредит предоставляется в порядке и на условиях, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

3. Заключение инвестиционного соглашения с городом Дзержинском, предусматривающее предоставление в качестве формы муниципальной поддержки инвестиционного налогового кредита, является основанием для принятия администрацией г. Дзержинска решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита по заявлению субъекта инвестиционной деятельности. Инвестиционный налоговый кредит предоставляется по основанию, указанному в настоящем пункте, в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации. Субъекты деятельности, арендующие земельные участки на территории г. Дзержинска, реализующие приоритетные

инвестиционные проекты г. Дзержинска и заключившие инвестиционные соглашения с городом Дзержинском, не уплачивают в течение срока действия инвестиционного соглашения арендную плату за земельные участки, используемые в целях осуществления инвестиционной деятельности, в части платежей, зачисляемых в местный бюджет.

1.Муниципальные гарантии г. Дзержинска в соответствии с законодательством предоставляются в качестве обеспечения обязательств субъекта инвестиционной деятельности по возврату заемных денежных средств, привлекаемых для осуществления инвестиционной деятельности.

2.Общая сумма муниципальных гарантий г. Дзержинска устанавливается на финансовый год при утверждении городского бюджета и не может превышать лимита, устанавливаемого постановлением городской думы г. Дзержинска о городском бюджете на соответствующий год. Указанный лимит муниципальных гарантий не может быть больше суммы, предусмотренной к погашению в данном году в соответствии с ранее заключенными администрацией города договорами. Срок муниципальной гарантии г. Дзержинска на инвестиционные цели не может превышать пяти лет.

3.Муниципальные гарантии г. Дзержинска предоставляются субъектам инвестиционной деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами местного самоуправления г. Дзержинска.

4. Предоставление муниципальных гарантий осуществляется на возмездной основе. Размер и условия платы за муниципальную гарантию определяет администрация г. Дзержинска в договоре поручительства на предоставление муниципальных гарантий г. Дзержинска. Размер платы за предоставление муниципальных гарантий г. Дзержинска не может быть более пяти процентов годовых от суммы полученной гарантии. Средства, получаемые в качестве платы за предоставленную муниципальную гарантию, подлежат зачислению в местный бюджет.

1. Муниципальные гарантии г. Дзержинска предоставляются при соблюдении субъектом инвестиционной деятельности следующих условий:

- доля заемных средств, привлекаемых субъектом инвестиционной деятельности под муниципальную гарантию г. Дзержинска, от полного объема финансирования

2. При прочих равных условиях приоритетом при предоставлении муниципальных гарантий г. Дзержинска обладают инвестиционные Проекты с меньшими сроками запрашиваемой муниципальной гарантий и сроками окупаемости инвестиций.

Нефинансовые меры муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности заключаются в следующем:

- льготы и преференции при конкурсном размещении муниципального заказа;
- поддержка ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти и органы власти Нижегородской области о применении в отношении субъектов инвестиционной деятельности режима наибольшего благоприятствования;

- распространение позитивной информации о субъекте инвестиционной деятельности;
- помощь в создании инфраструктуры бизнеса;
- поддержка ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти о применении в отношении субъектов инвестиционной деятельности режима наибольшего благоприятствования, помощь в распространении позитивной информации о субъекте инвестиционной деятельности;
- гарантии платежеспособности субъекта инвестиционной деятельности в случае участия государства в реализации инвестиционного проекта.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции вправе совместно с органами государственной власти Нижегородской области выступать стороной инвестиционного соглашения, определять порядок и льготные условия осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Предоставление нефинансовых административных мер муниципальной поддержки осуществляется органами местного самоуправления г. Дзержинска в пределах их компетенции в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации и Нижегородской области и нормативными правовыми актами местного самоуправления.

Субъектам инвестиционной деятельности, реализующим приоритетный инвестиционный проект г. Дзержинска и заключившим инвестиционные соглашения, направленные на выполнение программ и планов социально-экономического развития города, могут быть предоставлены объекты недвижимости (здания, сооружения, объекты нежилого фонда и иные объекты недвижимости), находящиеся в муниципальной собственности в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом г. Дзержинска.

Инвестиции из муниципальных источников финансирования субъектам инвестиционной деятельности предоставляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Нижегородской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Дзержинска.

1. Настоящее Положение применяется к правоотношениям, возникающим после введения его в действие.

2. Изменение форм и условий муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории г. Дзержинска допускается исключительно путем внесения изменений и дополнений в настоящее Положение.