Жихарев К.Л.

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Комплексной программно-целевое управление позволяет органу местного самоуправления скоординировано решать вопросы жизнедеятельности горожан в области здравоохранения, образования, трудоустройства, социальной защиты, физического и духовного развития личности, досуга и отдыха, не дублируя при этом отдельные виды деятельности, а рационально используя материальные, финансовые и кадровые ресурсы.

Опыт работы органов местного самоуправления показал, что форсированный переход к социально ориентированной рыночной экономике без достаточных на то предпосылок и подготовки, а также быстрая ликвидация рациональных элементов централизованного государственного регулирования привели к затянувшемуся периоду стагнации и не значительному оживлению ситуации сегодня.

Сложившаяся финансово-экономическая ситуация в стране значительно снизила результаты законотворческой и практической деятельности исполнительной и представительной власти муниципальных образований в социально-культурной сфере, ограничила их возможности в проведении активной социальной политики, привела к обострению как традиционных, так и к появлению новых социальных проблем.

Такой вывод подтверждается динамикой ряда важнейших социальных показателей. Среди них, прежде всего, следует выделить показатели уровня жизни, здоровья населения, занятости, преступности и т.д. С другой стороны, он вытекает из появления таких социально опасных негативных явлений, как безработица, социальное сиротство и безнадзорность, хронические задержки заработной платы, стипендии, пособий, невыполнение важнейших государственных социальных гарантий, резкая поляризация структуры населения города, социальная напряженность.

Возможности муниципальных образований в благополучном решении всех социальных проблем ограничены из-за недостатка материальных и финансовых ресурсов. Такое положение вещей потребовало от органов местного самоуправления сосредоточения сил и средств на решении наиболее острых (значимых) социальных проблем, привело к необходимости выработки новых подходов в управлении социально-культурной сферой, принятия практических шагов, обеспечивающих более рациональное использование всех имеющихся ресурсов, организации действенного контроля в их целевом использовании.

Система управления социально-культурной сферой, выстроенная в основном по отраслевому принципу, не могла быть признана оптимальной, так как налицо пересечение функций, дублирование отдельных видов деятельности и как следствие - распыление и нерациональное использование ограниченных материальных и финансовых ресурсов.

В ходе разработки и реализации программы следует обеспечить:

1)комплексный подход к решению проблем социально-культурного развития муниципального образования, создание единой нормативной базы;

2)межотраслевую координацию (координацию деятельности смежных комитетов социально-культурного блока);

3)оптимизацию управленческих взаимодействий (поиск наиболее рациональных и адекватных новым условиям вариантов организационно-структурных преобразований);

4)совершенствование методов управления социально-культурным комплексом на основе программно-целевых подходов к решению проблем;

5)рациональное использование материальных ресурсов (поиск наиболее рациональных и адекватных новым условиям вариантов финансово-экономического обеспечения, преобразование структуры инвестиций в социально-культурную сферу);

6)оптимальное использование кадровых ресурсов (обеспечение единых правовых и социальных гарантий всем участникам процесса социально-культурного развития муниципального образования);

7)повышение активности и развитие инициатив населения, установление социального партнерства администрации с населением.

В итоге это позволит улучшить взаимодействие комитетов социально-культурной сферы между собой, уменьшить численность управленческого персонала, ускорить решение жизненно важных проблем граждан с учетом изменения социальных приоритетов, реально повысить качество жизни населения.

Исходя из выше изложенного, определяется генеральная стратегическая цель деятельности органа местного самоуправления в социально-культурной сфере - обеспечение устойчивого сбалансированного развития социально-культурных составляющих качества жизни населения муниципального образования при сохранении историко-культурной среды и приумножении творческого потенциала местного сообщества.

Эта цель наиболее высокого уровня, на реализацию которой направлена деятельность системы управления муниципальным образованием в целом и, соответственно, каждого из структурных подразделений органа местного самоуправления.

Комплексная целевая программа развития социально-культурной сферы муниципального образования должна обеспечить поэтапное решение важнейших задач развития муниципального образования, к которым относятся: адресная социальная помощь, сохранение социальных гарантий, улучшение демографической ситуации, укрепление здоровья жителей, удовлетворение разнообразных образовательных запросов населения, трудоустройство, укрепление семьи, сохранение и воспроизводство духовно-нравственного потенциала муниципального образования, удовлетворение культурных запросов всех категорий населения.

Сохранение социальных гарантий и удовлетворение социально-культурных запросов населения обеспечивается выбором приоритетных направлений дея-

тельности организаций и учреждений социально-культурной сферы.

Стратегия, основные цели и приоритеты социально-культурного развития муниципального образования определяются его особенностями и спецификой.

Применительно к совокупности отраслей социально-культурной сферы комплексная задача повышения качества жизни населения сводится к необходимости согласованного управления позитивным развитием следующих блоков качества жизни: воспроизводство населения; физическое и психическое здоровье населения города; социальная защита; занятость и безработица; семья и детство; образование, духовность, нравственность; культура и культурное наследие; досуг и отдых.

Эти восемь блоков качества жизни выступают как основные функциональные сферы деятельности и ответственности социально-культурного комплекса органа местного самоуправления.

В программе следует предусмотреть три уровня приоритетов: стратегические, тактические, отраслевые.

Стратегические и тактические приоритеты являются межотраслевыми приоритетами социально-культурной сферы муниципального образования.

Стратегические приоритеты рассчитаны на период более 10 лет,

Тактические приоритеты ограничиваются сроком действия данной Программы (три года).

Отраслевые приоритеты отражают специфику отдельных отраслей социально-культурной сферы.

К приоритетам, реализация которых рассчитана на более длительное время, чем срок действия программы, относятся:

1.Поддержка и укрепление семьи (ориентирование на удовлетворение социальных запросов семьи в целом позволит укрепить семью как основу человеческой жизни, решить демографические проблемы, связанные со снижением рождаемости, уменьшением количества жителей муниципального образования и трудовых ресурсов).

2.Сохранение и улучшение здоровья населения (увеличение продолжительности жизни населения).

3.Дальнейшее развитие образовательной системы муниципального образования, обеспечение поддержки одаренных, творчески и интеллектуально развитых детей, ориентация выпускников учебных заведений на перспективу складывающегося в муниципальном образовании рынка труда (удовлетворение не только разнообразных образовательных запросов населения, но и обеспечение конкурентоспособности трудовых ресурсов, укрепление интеллектуального потенциала муниципального образования).

4.Сохранение и развитие духовных, гражданских, патриотических традиций (формирования российского самосознания населения на основе местных традиций).

К приоритетам, реализация которых предусматривается временными рамками программы, относятся:

1.Адресная социальная помощь (совершенствование форм социальной помощи и поддержки населения, содействие повышению активности и развитию

инициатив населения в самозанятости).

2.Сохранение и улучшение здоровья детей и подростков (улучшение здоровья последующего поколения).

3.Модернизация системы распределения бюджетных средств (эффективное использование бюджетных средств и контроль над их целевым использованием).

4.Оптимизация структурного построения социально-культурной сферы на основе интеграции деятельности отраслевых комитетов и служб (уменьшение численности управленческого персонала, повышение качества предоставляемых населению услуг), совершенствование управления социально-культурным комплексом.

5.Формирование единого информационного пространства.

Для реализации вышеперечисленных приоритетов можно рекомендовать следующие целевые подпрограммы: «Поддержка и укрепление института семьи», «Сохранение и улучшение здоровья детей и подростков (до 18 лет)», «Совершенствование образовательной системы», «Формирование самосознания населения муниципального образования», «Финансовая политика», «Оптимизация структурного построения социально-культурной сферы.

Реализацию подпрограмм следует осуществлять по направлениям, каждое из которых должно имеет свой проект, содержащий следующие разделы: анализ ситуации; характеристика проблем; цель; задачи; механизм реализации проекта; ожидаемый результат; критерии результативности.

Система управления Комплексной целевой программой предусматривает:

- Создание системы управления развитием социально-культурной сферы, координации усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов территориального самоуправления создается муниципального координационный совет по социальной политике, возглавляемый руководителем органа местного самоуправления. В состав совета входят представители структурных подразделений органа местного самоуправления, органов территориального самоуправления, трудовых коллективов предприятий, учреждений и организаций, профессиональных союзов, общественных организаций, депутаты.

- Осуществление объективной оценки заявок, подаваемых в проекты для реализации, формируется муниципальная межведомственная экспертная комиссия по социально-культурному развитию. Комиссия формируется из ведущих ученых, практических специалистов в области социально-культурного развития территорий.

- Координацию деятельности по реализации Программы.

- Мониторинг и прогнозирование результатов реализации проектов и отраслевых программ осуществляет отдел анализа и прогнозирования развития социально-культурной сферы, который ежеквартально осуществляет анализ по восьми блокам качества жизни, раз в год выносит на муниципальный координационный совет отчет о реализации всей Программы и освещает его в средствах массовой информации.

- Координаторов проектов, которые отвечают за конкретное наполнение

проектов заявками для реализации. Их деятельность подотчетна руководителю подпрограммы.

Программа открыта для реальных идей, гражданских инициатив, предполагает участие в ее реализации организаций и учреждений различных форм собственности.

Заявки на участие должны соответствовать цели и задачам проекта, в который она подается, представлять в большей степени межотраслевой интерес, способствовать экономии средств или более эффективному их использованию.

- Заявки рассматриваются на конкурсной основе экспертными комиссиями.

Для решения проблем, выходящих за рамки компетенции социально-культурной сферы, создаются рабочие группы по различным направлениям, в том числе: занятость, музеефикация, ремонты и строительство учреждений, международные проекты и др.

Таким образом, у каждой из ведущих структур Программы имеется своя центральная функция (становление социально-культурной сферы как социальной технологии, внутрисистемная интеграция, меж- j ведомственная кооперация, развитие ресурсных потенциалов, определение зон перспективного развития), то есть главный аспект работы, определяющий точки роста, существенно важные для всей социально-культурной сферы города.

Нормативно-правовое обеспечение реализации Программы:

- Решение городской Думы «Об утверждении Программы развития социально-культурной сферы города Новгорода».
- Положение о городском координационном совете по социальной политике.
- Положение о городской межведомственной экспертной комиссии по социально-культурному развитию.
- Положение о муниципальном заказе.
- Положение о муниципальных грантах.
- Положение о порядке проведения конкурса заявок отраслевыми экспертными комиссиями.
- Положение о порядке проведения конкурса заявок городской межведомственной экспертной комиссией.

Ход реализации Программы. В ходе работы над Программой прошли встречи с ее разработчиками во всех отраслевых комитетах с сотрудниками комитетов и руководителями муниципальных учреждений социально-культурной сферы города, а также общие встречи с участием заместителя Главы администрации города - руководителя Программы

Краткое содержание Программы с условиями конкурса заявок в проекты было опубликовано в городской газете «Новгород», которая доставляется всем жителям города бесплатно.

Учитывая социальную значимость предусмотренной в заявках деятельности, комиссия рекомендовала произвести финансирование Учреждений и организаций-заявителей.

Подготовлена система оценочных показателей для осуществления мониторинга за ходом реализации Программы.

Работу по реализации Программы осуществляется с учетом стратегических приоритетов и с привлечением к совместной работе управлений и комитетов других сфер города, некоммерческих объединений. Прорабатывается модель сотрудничества с управлением жилищно-коммунального хозяйства, в частности с ТСЖ (товарищества собственников жилья), а также с ТОС (территориальное общественное самоуправление) с целью последующего создания социально-территориальных комплексов на базе существующих в микрорайонах города муниципальных учреждений социально-культурной сферы.