Жихарев К.Л.

КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ (СЭПИН)

Концепция программы формировалась на основе анализа статистических данных, результатов социологических исследований о действительном положении широких слоев населения Российской Федерации с учетом приоритета в изучении проблем малоимущих и наиболее социально уязвимых слоев населения, а также осуществляемой в данной сфере деятельности различных государственных и негосударственных субьектов управления и планируемых ими мероприятиях.

Острые противоречия между существующей практикой управления социально-экономическим развитием местных сообществ и насущными проблемами, выдвигаемыми повседневной жизнью, ставят население в зависимость от стиля и методов работы отдельных руководителей территорий, которые не всегда заинтересованы: в поиске альтернативных путей финансирования социальных программ; в эффективном использовании внутренних ресурсов за счет формирования взаимовыгодных отношений собственности; аккумулировании и мобилизации денежных средств населения для их последующего инвестирования в развитие местного производства; в создании высокодоходных рабочих мест; росте благосостояния населения.

Существующая в настоящее время система социальной защиты населения не в состоянии остановить падение материального благосостояния россиян. Государство это понимает и предпринимает усилия по разработке новой социальной политики, изменению стратегии обязательного медицинского и социального страхования, реформированию жилищно-коммунальной сферы, предлагает к реализации общенациональные программы по различным направлениям. Но все эти реформы осуществляются сверху, поэтому социальные программы, не связаны с конкретным человеком и, в конечном итоге, не решают и не смогут решить вопросы эффективной социальной зашиты интересов населения. С помощью программы СЭПИН население получает механизм для собственной социальной и экономической защиты, когда люди сами зарабатывать деньги на свои социальные нужды.

В этом случае реформы сверху дополнятся инициативой снизу. Это единствен надежный путь действенного реформирования общества.

Программа СЭПИН - это начало реформирования снизу непосредственно теми, кто живет в том или ином территориальном образовании, это адаптация населения к реформам сверху путем решения одновременно экономических и социальных задач. В этом случае экономика - средство решения социальных проблем. В свою очередь качество жизни и здоровье людей определяют их трудоспособность. Программа создает эффективную мотивацию к общественно-полезному труду на принципах совладения собственностью, о чем убедительно свидетельствует многолетний зарубежный опыт.

В основе программы СЭПИН лежит идея перехода к инкорпоратив-

ному методу хозяйствования, определяющему стиль и методы управления образ жизни в целом, создания по месту жительства граждан Федерации и с их участием (т.е. с привлечением средств населения) сети инкорпоративных финансовых институтов, иных коммерческих организаций, которые будут собственностью всего населения местного сообщества и поэтому смогут создать надежную систему, гарантирующую социальную, правовую и экономическую защиту его интересов.

Целью программы является социальная, правовая и экономическая защита интересов населения, формирование условий перехода к устойчивому социально-экономическому развитию территории, на основе внедрения инкорпоративного метода хозяйствования, стиля и методов управления, образа жизни местного сообщества в целом. Для чего необходимо решить следующие задачи:

- создать правовые, экономические и организационные механизмы, технологии и методы, объединенные в надежную систему социальной, экономической, экологической и правовой защиты интересов населения местных сообществ;
- провести сертификацию социально-экономического состояния муниципальных образований, мониторинг социально-экономического потенциала населения;
- провести перестройку экономики, приватизацию и акционирование, создание новых объектов муниципальной собственности и местной промышленности и благодаря этому значительно расширить социальный слой собственников - местных жителей;
- сформировать условия для развития местной финансовой инфраструктуры, работающей на население территории, развития семейного и малого предпринимательства, создания инкорпоративных муниципальных финансово-производственных групп[1] -надежных механизмов развития инкорпоративной экономики местных сообществ;
- обеспечить занятость жителей местного сообщества путем создания новых рабочих мест, организовать местное производство конкурентоспособных товаров, продуктов и услуг с учетом особенностей и возможностей данной территории;
- разработать стандарты в области социального обслуживания населения, оптимальные модели территориальных социальных служб, создать эффективную систему контроля за предоставлением социальных услуг;
- обеспечить выполнение социальных программ за счет увеличения средств стабильно работающих предприятий и местных финансовых структур, а также дивидендов, получаемых от долей, принадлежащих местному сообществу;
- сформировать условия, обеспечивающие дальнейшее развитие местного самоуправления, рост политической активности населения, сокращение числа антисоциальных проявлений в местных сообществах;
- создать надежную систему обеспечения сервиса и комфортных условий жизни людей.

Приоритетные области, составляющие основу программы, избраны с учетом реальных проблем населения в масштабе Российской Федерации. Приоритеты рассмотрены как взаимоувязанные группы проблем, составляющие следующие «схемы»:

- население -установление баланса интересов - мир и порядок;
- население - участие в собственности - качество жизни;
- население - рост производства - процветание сообщества и преуспевание каждого.
- население - образование - занятость;
- население - увеличение доходов - достаток;
- население - возросшее благосостояние - сервис и комфортность жизни;

Характер, структура и механизмы реализации программы формировались исходя из того, что программно-целевой подход наиболее «эффективен при организации мероприятий в области социально-экономического развития территорий. Основные мероприятия социально-экономической политики должны осуществляться на местном и частично на региональном уровнях. На федеральном уровне должны формироваться правовые механизмы реализации программы, основы кадрового и научно-методического обеспечения, создаваться общефедеральные структуры и институты, инициирующие разворачивание работы по реализации проектов на местах и координирующие ее.

Программа не является свободной. В нее не входят мероприятия, относящиеся к компетенции государственной социальной политики, ЮЛИ они включены в федеральные целевые программы соответствующего профиля.

Правовой основой для реализации программы СЭПИН являются:

- Конституция Российской Федерации.
- Гражданское законодательство Российской Федерации, реализуемое в форме договорных отношений (экономического партнерства) О совместной деятельности участников.
- Законодательные и нормативные акты Российской Федерации о деятельности субъектов федераций и муниципальных органов, предприятий, банков и страховых компаний, пенсионных фондов, инвестиционных институтов и др.
-Решения субъектов федерации и органов местного самоуправления по вопросам реализации настоящей концепции.

Финансовое обеспечение программы предусматривает ее самоокупаемость и самофинансирование за счет аккумулирования и рационального использования финансовых средств юридических и физических Виц на основе принципа возвратности. Программой предусматривается разработка технологий и механизмов взаимоотношений в области кредитно-финансовой политики на уровне муниципальных образований. Реализация финансовых технологий, которые позволяют привлекать дополнительные финансовые и материальные ресурсы из местных источников, дополняется специализированной для каждого муниципального образования системой финансовых институтов.

Программа СЭПИН предлагает современные технологии осуществления изменений, прежде всего, в сложившемся стереотипном сознании и пассивном

поведении руководителей и граждан МО, и уж затем в системе социально-экономических отношений. На начальном этапе реализации проекта, изменения происходят в первую очередь в сознании руководителей и населения территории, которое из пассивных объектов воздействия постепенно превращаются в активно действующие субъекты деятельности, к ним приходит осознание того, что их благополучие, хотя и зависит в огромной мере от «верхов», но в гораздо большей степени оно зависит от них самих, их местных лидеров и всех без исключения жителей, проживающих на этой территории.

Отличия программы СЭПИН от других разработок заключаются в том, что:

1)в ходе ее реализации достигается высокая эффективность социально-экономической поддержки интересов населения независимо от статуса административно-территориального образования с учетом его особенностей, возможностей, традиций и действующих институтов;

2)в основе ее лежит инкорпоративный подход к решению конкретных задач развития территории, гарантирующий надежное повышение благосостояния каждого участника программы;

3)достигается объединение механизмов и технологий в систему, которая ликвидирует проблему - разницу между существующим и желаемым уровнем социально-экономического развития местного сообщества;

4)ученые и специалисты - разработчики программы в соответствии с договорными условиями, сотрудничают с командой профессиональных региональных и муниципальных менеджеров и несут равную с ними ответственность за результаты работы;

5) она закл

Для каких территориальных образований (город, район, поселок) разрабатывается программа СЭПИН?

Муниципальная программа СЭПИН направлена на рациональное социальное и экономическое устройство любого муниципального образования, на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения. Главное - стимулировать самостоятельность населения в решении местных проблем. В большом городе больше проблем, чем в поселке. Но для решения и больших, и малых проблем необходимы не только ресурсы, но и заинтересованность населения в их решении, это во-первых.

Во-вторых, исключительно важен мультипликационный эффект инкорпоративности, когда по-новому налаживаются горизонтальные экономические связи между городами, районами.

Программа СЭПИН стимулирует взаимопроникновение капиталов, Обмен ресурсами, распространение информации, расширение рынка и движение товаров. Быстрее возникают технополисы, технопарки, и сравнивается уровень социально-экономического развития территорий, включается соревновательный ресурс. Творческая активность каждого человека основывается на новых стимулах к труду - заинтересованности в получения эффективного конечного результата, соотносимого с размерами личного участия и личного дохода.

Кто может стать участником муниципальной программы СЭПИН, и

на каких принципах строятся взаимоотношения между участниками?

В реализации территориальной программы СЭПИН (конкретного города, региона) участвуют:

- различные категории населения;
- работники предприятий, организаций и учреждений;
- руководители финансовых институтов, предприятий и коммерческих структур различных форм собственности;
- администрация местного сообщества;
- Фонд (некоммерческое партнерство) СЭПИН и его уполномоченные структуры.

Взаимоотношения между участниками программы СЭПИН стро-1ТСЯ на договорных принципах, учитывающих и балансирующих все многообразие интересов каждого человека и сообщества в целом. Предпочтительнее договариваться, нежели конфликтовать. Акцентом этих взаимоотношений являются равные права на владение собственности. Но вновь создаваемых финансовых институтов, так называемое равновладение (равное владение).

Каковы побудительные мотивы для населения принять участие в программе?

I. Человеку необходимо обеспечивать семью, растить детей.

2.Каждый участник программы СЭПИН берет на себя определенные обязательства перед инкорпорацией (СФГ, МФПГ).

3.Рабочие места создаются не на год, не на пять лет, а на ближайшие 50 и более лет.

4.Увольнение является прерогативой самого населения (сотрудников).

5.Каждый человек гарантированно обеспечит работой себя и всех, кто с ним проживает.

7.Формируется и реализуется система, которая позволяет каждому почувствовать свою личную ответственность за качество жизни. Каждый способен повлиять на повышение уровня своего качества жизни.

8.Создается развитая и гибкая инкорпорация муниципального образования, которая умеет мгновенно реагировать на запросы рынка.

9.Успешное функционирование инкорпорации обусловлено тем, что работающие в ней жители являются не просто собственниками, но думают и действуют как настоящие хозяева.

10. Инкорпоративное хозяйствование намного эффективнее других способов хозяйствования. При инкорпоративном хозяйствовании население - хозяева. Хозяева не ждут, когда им скажут, что делать.

11. Корпоративное право собственности - это не столько свод юридических законов, сколько изменения в сознании и образе мышления населения. (Этого можно добиться в результате процесса постепенного и мотивированного обучения).

12.Основной смысл СЭПИН заключается в создании условий, когда каждый человек может жить в достатке, а профессиональная востребованность позволяет человеку стать богатым, и быть очень богатым и супербогатым.

13.Корпоративный контроль, который служит связующим звеном, основой взаимного доверия (чтобы подвести людей к пониманию этого, необходимо их обучить).

14.СЭПИН помогает людям понять, что такое прибыль и как она получается, каковы ее источники и на что расходуется прибыль в ин-корпоративной организации. Также СЭПИН помогает населению муниципального образования создать дополнительные источники пополнения бюджета каждой семьи.

15.СЭПИН создает инкорпоративные условия жизни, при которых люди убеждаются в важности собственных действий, при которых не будет «ничейных зон».

16. СЭПИН дает ее участникам главное - богатство и здоровье. 11 рограмма способна помочь населению муниципального образования понять, почему важно оплачивать своим трудом все то, чего желаешь. Иждивенчество населения создает очень большие проблемы в любом Обществе.

Принципы менеджмента по программе СЭПИН:

1)определять в каждой важной области социальной, экономический и политической жизни муниципального сообщества те 20% действий, которые приведут к 80% результата.

2)искать способы быстрого получения результата;

3)поощрять исключительно продуктивность (результативность), а не интенсивность работы;

4)стремиться к совершенству в немногих вещах, а не просто к хорошему исполнению многих;

5)открытие высокооплачиваемых рабочих мест, требующих специалистов высокой квалификации;

6)создание рабочих мест в тех сферах общественного сектора, где Щади будут приносить пользу.

Как нейтрализовать негативное отношение и недоверие населения К органам государственной власти и существующим финансовым группам? Как привлечь население к участию в реализации программы?

Необходима постоянная, кропотливая работа с населением по восстановлению доверия к органам местного самоуправления.

Во-первых, вся информация должна быть объективной, правдивой и полной.

Во-вторых, необходимо четко объяснить, на какие цели аккумулируются средства населения. Население должно знать, какие проекты в городе, районе будут осуществляться с привлечением их средств, будут ни они совладельцами новых предприятий, как улучшится их благосостояние (за счет собственных, а не импортных продуктов питания, товаров легкой промышленности), насколько уменьшится безработица.

В-третьих, должно быть ясно, каковы сроки окупаемости проектов и какие дивиденды получат граждане от вложенного капитала.

Открыто и своевременно осветить эти и другие вопросы, касающиеся программы СЭПИН, должны местные телевидение, радио и печатные издания (с изложением конкретных шагов администрации муниципального образования

по реализации программы).

Необходимо создать эффективные механизмы и методы информирования населения, формирования его политической, правовой и экономической культуры, так как в каждой акции программы пересекаются личные и корпоративные интересы. Каждому жителю территории предоставляются право выбора и равные возможности для самореализации.

Скорость диффузии СЭПИН

В первую очередь из-за ограниченности ресурсов многие процессы в обществе имеют пределы возможных изменений. Особенно это касается инновационных проектов, связанных с изменениями социальных институтов. В полной мере это относится и к проекту СЭПИН, распространение которого на первых этапах ограничено возможностями инициативной группы.

Одним из главных факторов, который определяет скорость процессов распространения (диффузии) СЭПИН, является межличностное общение ее сторонников с теми, кто еще колеблется или вообще ничего не слышал о предлагаемом проекте. Если обозначить число людей, принявших инкорпоративный подход в решении задач социального и экономического саморазвития муниципального образования к моменту t через y_t, то число лиц, которых можно убедить участвовать в СЭПИН, будет M-y, где М -население муниципального образования, т.е. максимально возможное число лиц - участников СЭПИН.

Прирост числа участников СЭПИН пропорционален количеству встреч сторонников СЭПИН с сомневающимися. Число таких встреч пропорционально произведению:

$-V_t x(M-y_t)$. Формализация этих содержательных предположений приводит к следующему разностному уравнению:

У,-Ум = ау,.,(М-y_t),

где:

а - коэффициент пропорциональности.

Решением этого уравнения является логическая функция, а само уравнение называется логическим. Представим данный логический механизм в виде следующей схемы: Диффузия любых нововведений представляет собой процесс передачи новшеств по коммуникативным каналам между членами социальной системы. Форма и скорость процесса диффузии зависят от мощности коммуникационных каналов и особенностей восприятия информации действующими субъектами (населением).

Стратегии распространения проекта СЭПИН:

- стратегия «пионера»;
- стратегия «идущего позади»;
- стратегия «и я тоже».

Процесс диффузии СЭПИН - это процесс обучения населения муниципального образования (местного сообщества), лидеров, менеджеров, участников, собственников. Успешная программа обучения (внедрение социальных

новаций) должна содержать следующие элементы:

- предварительную подготовку благоприятных условий;
- выбор оптимального момента (готовность к началу работы) для внедрения (проведения инновационно-обучающих семинаров) СЭПИН;
- обеспечение эффективной поддержки команде на местах;
- активное использование опыта успешного внедрения метода инкорпоративного хозяйствования (проекта СЭПИН), учет возможностей потенциальных последователей, предполагаемое распределение выигрыша между членами социальной системы.

Необходимо учитывать уровень подготовленности команды СЭПИН на местах: информированность, заинтересованность, компетентность, имеющиеся ресурсы, а также процесс перехода от начальной неопределенности к последующей убежденности.

Ресурсная база реализации муниципальной программы СЭПИН

Реализация программы СЭПИН должна опираться на наличие вполне определенных ресурсов: кадровых, организационных, научных, информационных, финансовых, материально-технических, природных, правовых, культурных. Ресурсная база, является единым комплексом факторов, определяющих успех в реализации, достижении ею социально-значимых целей для каждого члена местного сообщества.

Несмотря на исключительную важность наличия всех без исключения ресурсов для успешной реализации программы, сама деятельность невозможна без основного ресурса - инновационного кадрового потенциала муниципальных образований. Без наличия у работников определенных умений и знания технологий деятельности нельзя реализовать потенциальные возможности, предоставленные наличием других имеющихся ресурсов. Программа опирается на высокооплачиваемых, хорошо обученных, обладающих достаточными полномочиями специалистов, менеджеров финансовых институтов, предприятий и коммерческих структур.

Следующим по значимости мы выделяем такой ресурс как организационный. Инкорпоративная организация экономики и социальной жизни муниципальных образований позволяет каждому жителю стать собственником - равноправным владельцем функционирующих инкорпоративных финансовых институтов и коммерческих организаций муниципальных образований. В ходе реализации программы насиживается всеобъемлющий контроль не со стороны управленческой элиты, а со стороны наемных работников и населения. Идея контроля господствует в инкорпоративном управлении развитием муниципального образования. Выборность - это один аспект правового подхода, реализующий принцип контроля по вертикали. Второй - это создание сетей структурных единиц МФПГ, объединенных в инкорпорации, которые реализуют принцип контроля по горизонтали. Всеобъемлющим контроль - это надежность, защищенность и взаимная выгода участников программы, означающие баланс и согласованность их интересов.

Существенным ресурсным фактором, определяющим качество результатов реализации программы СЭПИН, является наука. Научное обеспечение

и сопровождение деятельности обученных специалистов-исполнителей осуществляется на всех этапах ее реализации. Ресурсы науки безграничны, а ее воздействие, особенно инновационных технологий на управление развитием экономики муниципальных Образований, является решающим и определяет, в конечном счете, качество претворения в жизнь мероприятий программы.

Другим ресурсом, тесно связанным с наукой, является информация. Создание информационной системы, обслуживающей исполнение принятых управленческих решений, повышает их надежность и обеспечивает контроль за процессами социально-экономического развития муниципальных образований.

Не менее важным ресурсом для реализации СЭПИН является тот объем полномочий, которым по закону наделено муниципальное образование как хозяйствующий субъект. Другими словами, важен определенный правовой ресурс. Свидетельством тому является сама жизнь: наличие богатых природных ресурсов еще совершенно не означает богатства населения проживающего на данной территории.

Финансовое обеспечение программы не требует привлечения бюджетных средств и предполагает самоокупаемость и самофинансирование за счет аккумулирования финансовых средств юридических и физических лиц, отчислений от доходов, а также различного вида инвестиционных ресурсов. Программой предусматривается создание специализированной для каждого муниципального образования системы финансовых институтов, разработка новых технологий и механизмов взаимоотношений в области кредитно-финансовой политики на уровне территории, реализация, которых позволяет привлекать дополнительные финансовые и материальные ресурсы из местных источников.

Наличие материальных ресурсов в значительной степени определяет развитие муниципальных образований, от них зависит эффективность инвестиций направляемых в территорию, они определяют структуру производственной деятельности. Из них следует особо выделить объекты собственности муниципальных образований, которые в первую очередь вовлекаются в деятельность по реализации программы и во многом обуславливают ее успех.

Значительный ресурсный резерв для реализации Программы СЭПИН содержится в культуре муниципальных образований, в традициях, обычаях, культурных ценностях, духовном и образовательном уровне развития населения. В ходе реализации программы повышается уровень образованности населения, его способность извлекать выгоды от работы с собственными финансовыми структурами. В итоге, уровень культуры, их совокупный общеобразовательный потенциал, знания и умения сообщества определяют направления и темпы реформирования сложившегося социально-экономического уклада жизни муниципального образования в целом и отдельных его граждан.