**Жихарев К.Л.**

# Управление рисками регионального развития

## 1.1. Риск Регионов

В практике регионального управления все чаще возникают ситуации проявления экономических, политических, социальных, экологических и иных факторов риска, приводящих нередко к сбоям в функционировании общественных структур. Это требует безотлагательных мер по формированию нового общественного мнения, существенного пересмотра многих основополагающих принципов и организационных механизмов управления рисками.

В нашей стране рисковые ситуации возникают значительно чаще, чем в развитых странах мира. У нас насчитывается около 45 тыс. опасных производств, уровень износа основных фондов в которых запредельно велик, а в ряде отраслей промышленности он достигает 60-70%. Вероятность возникновения на них аварий повышается вследствие падения производственной и технологической дисциплины, физического и морального износа оборудования. В результате множество объектов и сооружений находятся в таком состоянии, что их разрушение может привести и нередко приводит к бедствиям не только регионального, но и национального масштаба. При этом причиной все большего числа техногенных катастроф официально признается «человеческий фактор», т. е. некомпетентность или неспособность управления людьми и техникой. Кроме того, трансформация отношений собственности также увеличила число рисковых ситуаций в развитии региональных экономических систем. Все эти риски характеризуют уязвимость общества от неблагоприятных и опасных ситуаций. В России они ежегодно повышаются, в среднем, по числу погибших -на 4%, по материальному ущербу - на 10%. Это позволило ряду специалистов утверждать, что имеет место закон постоянного возрастания риска в условиях форсированного развития социально-экономических систем.

Проведение экономической реформы в России предопределило необходимость рассмотрения факторов риска в управленческой деятельности, а сама теория риска в процессе формирования рыночных отношений не только получила свое дальнейшее развитие, но стала практически востребованной. Возникла настоятельная необходимость развития междисциплинарного подхода к управлению рисками, который подразумевает привлечение специалистов различных областей к созданию теории, синтезу методов гуманитарных и естественных наук, математики, для обеспечения гибкого учета факторов риска в ходе построения моделей и концепций территориального развития.

Принципиальное значение имеет развертывание исследований, ори-

ентированных на получение методик, позволяющих оценивать риски, связанные со стратегическими решениями, принимаемыми на разных уровнях территориального управления. Именно поэтому представляется актуальной разработка стратегии и механизмов управления рисками регионального развития, позволяющих прогнозировать вероятность возникновения рисковых ситуаций, производить их объективную оценку и принимать комплекс мер, предотвращающих возможные потери материальных, финансовых, человеческих и других ресурсов.

## 1.2 Сущность и специфика рисков в региональном управлении

• Анализ современных работ, посвященных проблемам риска, позволяет утверждать, что риск - это сложное явление, имеющее множество различных, иногда противоречивых реальных составляющих. В толковом словаре живого великорусского языка Даля *«риск»* определяется как «подвергаться случайности» или как «действовать смело, предприимчиво, надеясь на счастье». В контексте настоящей главы важным представляется положение о том, ЧТО сущность риска состоит в вероятности отклонения полученного результата от запланированного. Таким образом, в явлении "риск" можно выделить следующие факторы, взаимосвязь которых и составляет его сущность:

• возможность отклонения от предполагаемой цели, ради которой осуществлялась выбранная альтернатива;

• вероятность достижения желаемого результата;

• отсутствие уверенности в достижении поставленной цели;

• возможность материальных, нравственных и др. потерь, связанных с осуществлением выбранной в условиях неопределенности альтернативы.

Это объясняется тем, что в основе риска лежит вероятностная природа рыночной деятельности и неопределенность ситуации. Планирование производства, прогнозирование объемов продаж, величин денежных потоков, разработка проектов строительства и бизнес-планов основываются лишь на приближенных расчетах ожидаемых, а не фактических величин, и зачастую бизнес вместо ожидаемой прибыли может принести убытки, величина которых может превысить не только вложенные средства, но и стоимость всего имеющегося в распоряжении предприятия имущества.

Основными причинами неопределенности и, следовательно, источниками риска, как в хозяйственной деятельности, так и практике регионального управления являются: *спонтанность* природных процессов и явлений, *случайность* многих социально-экономических и технологических процессов, *многовариантность* управленческих, материальных и финансовых отношений, наличие *противоборствующих тенденций*, столкновение противоречивых интересов, *недостаток или неполнота*

*информации* об объекте, процессе, явлении, по отношению к которым принимаются решения.

Исходя из анализа причин и вероятностных характеристик неопределенностей в управленческой практике, можно привести группировку их основных видов. Поскольку каждый вид неопределенности не проявляется в чистом виде, а находится в непосредственной зависимости от других факторов неопределенности, то данная совокупность представлена как система неопределенностей. (Рис. 1).

Обобщение исследований в области теории риска и анализ существующих условий деятельности органов территориального управления позволяет дополнить существующие классификации рисков признаками, характерными для практики управления региональным развитием.

Рис. 1. Система неопределенностей в управлении региональным развитием

В их числе:

*Управленческие риски* - это риски реализации управленческих функций. Рисковые области при реализации управленческих функций в региональном развитии определяются наличием таких показателей, как: несоответствие бюджетных ресурсов задачам экономического и социального развития, нерациональное использование имеющихся ресурсов административными работниками, незапланированные финансовые и материальные затраты (в т. ч. необоснованные налоговые платежи), конфликты между сотрудниками и др.

*Экономические риски*, которые обусловлены неблагоприятными изменениями в экономике предприятий, регионов или в экономике страны.

Наиболее распространенными видами экономического риска являются изменение конъюнктуры рынка, несбалансированная ликвидность и ухудшение общего финансового состояния сообщества, его бизнес-среды, инвестиционного климата и др.

*Институциональные риски*, вызванные ошибками органа территориального управления (в том числе и при принятии решений), проблемами внутреннего контроля, плохо разработанными нормами и правилами работ и пр.

*Политические риски* - это возможность возникновения убытков или сокращения размеров прибыли, являющихся следствием государственной политики. Автор считает, что данные виды рисков проявляются на всех уровнях управления, также как и имеют своим источником не только политические решения высших органов власти, но и решения территориальных органов управления.

*Социальные риски* - характеризуются основными социальными угрозами с точки зрения: социальной напряженности; социальной активности населения; национально-культурологических аспектов; социальных страт; демографических особенностей; образовательных уровней населения; зон национальных конфликтов; уровня коррупции и криминализации в регионе и сфер влияния криминальных группировок и пр.

Если существует возможность качественно и количественно определить степень вероятности того или иного варианта, то это и будет ситуация риска. Таким образом, *ситуация риска* - это разновидность неопределенности, когда наступление событий вероятно и может быть определено. В этом случае объективно существует возможность оценить вероятность событий, возникающих в результате совместной деятельности партнеров по производству, контрдействий конкурентов или противников, влияние природной среды на развитие экономики, внедрение достижений науки в народное хозяйство и т. д.

Элементы риска и неопределенности в управленческую деятельность вносят также:

- необходимость выбора новых инструментов воздействия на экономику в условиях перехода от экстенсивных к интенсивным методам развития;
- несбалансированность основных компонентов хозяйственного механизма: планирования, ценообразования, материально-технического снабжения, финансово-кредитных отношений.

Как правило, все виды рисков взаимосвязаны и оказывают влияние на управленческую деятельность. Эти обстоятельства затрудняют принятие решений по оптимизации риска и требуют углубленного анализа состава конкретных рисков, а также причин и фактов их возникновения.