Жихарев К.Л.

Механизмы управления рисками на региональном и муниципальном уровнях

Как известно, государство может влиять централизованными и экономическими методами управления на развитие всей хозяйственной и предпринимательской деятельности в регионах. При этом нередко происходит некоторое снижение ожидаемого результата, хотя каждый субъект инновационной деятельности старается сохранить первоначальное ожидание результата. Задача государства, его органов территориального управления заключается в обеспечении мотивации этих положительных тенденций, а менеджмента на предприятиях - в реализации ожиданий.

В связи с развитием рыночных отношений управленческую деятельность в нашей стране приходится осуществлять в условиях нарастающей неопределенности ситуации правой и экономической среды. Значит, возникает неясность и неуверенность в получении ожидаемого конечного результата, следовательно, возрастает риск, то есть опасность неудачи, непредвиденных потерь. В особенности это присуще управлению сложными социально-экономическими системами. Подобная обстановка несколько необычна и непривычна для государственного служащего, хозяйственника или просто гражданина, которому предстоит пройти тернистый путь, прежде чем он превратится в подлинного специалиста, предпринимателя, руководителя.

Управление рисками, или риск-менеджмент - это та часть деятельности руководителей, которая направлена на экономически эффективную защиту населения от нежелательных сознательных и случайных обстоятельств, в конечном счете, наносящих материальный ущерб сообществу, который сопровождается последующими социальными и политическими потерями. Управление рисками, как и всякая управленческая деятельность, имеет логический аспект (принятия решений) и свою процедуру. Теоретически сущность риск - менеджмента состоит в приложении концепций общего управления к специфической области деятельности. Соответственно управление рисками можно определить как процесс выработки и реализации решений, которые минимизируют спектр влияния случайных событий, в конечном счете, наносящих существенный материальный ущерб.

Таким образом, *управление рисками (УР) в секторах государственного и муниципального управления* определим как систему организационно-экономических мероприятий, направленных на своевременное выявление, оценку, предупреждение, и контроль событий случайного и непредсказуемого характера, способных вызвать перерыв в нормальном функционировании объектов государственной или муниципальной собственности, сопряженные с этим материальные, финансовые и социальные потери. Сюда же должно быть отнесено и финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации негативного воздействия подобных явлений. Риск-менеджмент представляет систему управления рисками и отношениями в социальной и экономической

сферах, возникающими в процессе этого управления, и включает стратегию и тактику управленческих действий, направленных на предотвращение и снижение уровня возможных экономических и социальных потерь, или преодоление их последствий.

Объектом управления в риск - менеджменте выступают материальные и финансовые ресурсы, а также экономические отношения между хозяйствующими субъектами органами территориального управления и людьми в процессе реализации риска.

Субъект управления в риск - менеджменте - группа руководителей (муниципальные управляющие, менеджеры хозяйствующих субъектов, специалисты по страхованию и т. д.), которые посредством различных вариантов своего воздействия осуществляет целенаправленное функционирование объекта управления. Этот процесс может осуществляться только при условии обмена необходимой Информации между субъектом и объектом управления. Процесс управления всегда предполагает получение, передачу, переработку и практическое использование информации. Приобретение надежной и достаточной в конкретных условиях информации играет главную роль, поскольку оно помогает принять правильное решение по действиям в условиях риска. Информационное обеспечение состоит из разного рода информации: статистической, экономической, коммерческой, финансовой и т. д. В указанную информацию входят смоления о вероятности того или иного события, о наличии и величине спроса на товары, услуги и капитал, о финансовой устойчивости и платежеспособности своих клиентов, партнеров, конкурентов и т. п.

Риск-менеджмент позволяет не только снизить потери, если они произойдут, но и более эффективно вести деятельность по управлению различными видами ресурсов. Так качество принятия управленческих решений, например, по новым инвестициям, освоению новой продукции, входу на новый сектор рынка и т. д. может повыситься, если рисковая обстановка этих решений и их альтернатива будут оценены заранее. Таким образом, управление рисками в условиях современной рыночной экономики затрагивает жизненно важные аспекты любой экономически активной институциональной единицы.

Все многообразие усилий государственных чиновников и менеджеров в области управления рисками сводится к четырем принципиальным направлениям:

Первое - избежание возможных рисков, предполагающее отказ от ненадежных программ, проектов и ненадежных партнеров. Сущность данного направления сводится к попытке избежать любого возникающего в управленческой деятельности риска. Это направление является наиболее простым и одновременно радикальным.

Второе - разделение и объединение рисков, а также снижение их воздействия на результаты управленческой деятельности. Суть разделения рисков заключается в сокращении максимально возможных потерь за одно событие, хотя и возрастает число случаев риска, которые в регионе нужно контролировать. Объединение рисков характеризуется как метод снижения рисков, при котором ответственность за возможный риск возлагается на несколько субъ-

ектов управления.

Третье - упреждение рисков посредством создания специализированных структурных подразделений управления рисками в органах регионального управления, или заблаговременного финансирования венчурных программ и проектов развития.

Четвертым направлением является полное или частичное страхование рисков через контрактную систему или через иную организационную форму.

Выбор стратегии управления может оказать серьезное влияние на модель и возможные риски регионального развития. Как правило, регионами с самым большим экономическим потенциалом являлись те, которые имели легкий доступ к топливным ресурсам, сырью, капиталу, дешевому труду низкой квалификации и крупным местным рынкам. Эти естественные преимущества в новых условиях стали терять свою значимость с развитием новых информационных технологий, систем транспортировки и телекоммуникаций. Исследования подтверждают, что формирование партнерских отношений между властью и бизнесом оказывает огромное влияние на качество местной жизни, ее соответствие современным условиям, снижению рисков в различных сферах общественной жизни.

В качестве основных механизмов управления рисками выделим: *институциональные и правовые механизмы* (законы, нормы, стандарты и др.); *управленческие* - (СВОТ-анализ, прогнозирование и планирование, имитационное моделирование, диверсификация, картографирование рисков, статистическая и оперативная отчетность и др.); *экономические* - (налоги, госзаказы, программы закупок, гарантии, поручительства органов территориального управления, бюджетирование, хеджирование и др.); *социальные* (убеждения, социальное нормирование, социальное партнерство, самоконтроль и др.); *информационные* - (мониторинг, коммуникации, публичность деятельности и др.); *организационные* - (реструктуризация производства, инновации в области технологий, экспертиза проектов и решений и др.).

Можно выделить три основных подхода к организации риск - менеджмента в региональных экономических системах. *Во-первых,* управлением рисками в рамках своей компетенции занимаются структурные подразделения администрации региона. *Второй подход,* называемый пассивным риск - менеджментом с привлечением внешних консультантов, которые проводят оценку рисков, готовят аналитический отчет со своими выводами и предложениями, выносимыми на уровень местного совета или администрации. *В - третьем,* всю работу по снижению рисков координирует специально созданное подразделение, которое обеспечивает интегрированное управление рисками регионального развития.

Таким образом, основной целью управления рисками является определение путей уменьшения неблагоприятных результатов при заданных ограничениях на ресурсы, время, правила распоряжения результатами. Задача сокращения совокупного риска для региональной экономической системы в целом обусловливает различие в принятии решений относительно единичного источника из всего набора потенциальных источников риска, создающих

окончательный эффект.

В практике управления рисками регионального развития необходим, на наш взгляд, переход от принципа «абсолютной» безопасности или «нулевого» риска к принципу «приемлемого» риска, который включается в стратегию социально-экономического развития регионов и всей страны. При этом, опережающее диагностирующее свойство синергетической концепции рисков позволяет не только быть готовым к упреждающей минимизации широкого спектра возможных социальных потерь, заблаговременному созданию компенсационных экономических и социальных механизмов, но и к недопущению необоснованных, спекулятивных и критических рисков разрушительного характера.