Жихарев К.Л.

Современное состояние аграрного сектора и основы её политики в регионе

В процессе институциональных преобразований в России сложилось многоукладное агропромышленное производство, значительно сократился государственный сектор, доминирующее положение заняло частное предпринимательство, произошли структурные изменения крупного и мелкотоварного производства. В частности, в Белгородской, Орловской, Оренбургской и ряде других областей функционируют крупные агропромышленные корпорации - агрофирмы и интегрированные структуры холдингового типа. Каждая из них концентрируют значительные трудовые, земельные ресурсы, а также сельскохозяйственные, перерабатывающие и обслуживающие предприятия. Они укрепляют межотраслевые связи и повышают конкурентоспособность продукции на рынке.

В 2004 году в развитии агропромышленного комплекса Российской Федерации отмечены некоторые положительные тенденции. На 1,6 млн. гектаров расширены посевные площади зерновых и зернобобовых культур. Урожайность возросла с 17,8 центнера с гектара в 2003 году до 18,8 центнера с гектара в 2004 году. В 2004 году валовой сбор зерна составил 78 млн. тонн, что на 10,8 млн. тонн (16%) больше, чем в предыдущем году, увеличились сборы сахарной свеклы, льна-долгунца и продуктивность крупного рогатого скота и птицы. Начал действовать специальный налоговый режим для сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде единого сельскохозяйственного налога. Медленно, но идет процесс их финансового оздоровления.

Однако, современное состояние российского агропромышленного комплекса существенным образом отличается от положения аграрного сектора в странах с рыночной экономикой. В них данный сектор экономики является приоритетной отраслью, на функционирование которой ежегодно выделяются значительные средства.

Так уровень поддержки сельского хозяйства в странах ЕС в среднем за 2000-2003 гг. составил 298 долл./га, в США - 324, Японии - 473, в Канаде - 188, в то время как в России около 10 долл./га.[32] Общий объем сельскохозяйственного производства по сравнению с 1990 годом составил у нас около 60%.

В крайне тяжелом положении находится животноводство. За прошедший год поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях сократилось на 6,7%. Такого темпа сокращения поголовья скота не наблюдалось уже на протяжении последних 12 лет. В результате этого произошло сокращение количества рабочих мест в отрасли более чем на 150 тысяч человек.

Существенно снизился объем добычи рыбы и морепродуктов. В 2004 году он составил всего 2,9 млн. тонн, что почти в четыре раза меньше, чем в 1990 году.

Продолжается отток ресурсов из сельского хозяйства за счет неэквивалентности в товарообмене с другими отраслями экономики. За прошлый год эта сумма составила 24 млрд. рублей, а общая сумма кредиторской задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей - более 400 млрд. рублей и возросла на 52 млрд. рублей. В настоящее время 3500 сельскохозяйственных товаропроизводителей находятся в стадии банкротства.

Для поддержки потребностей внутреннего рынка, даже при относительно невысоком платежеспособном спросе населения, Российская Федерация вынуждена импортировать более 40% рыбных, мясных, молочных продуктов, а также сахара и других видов продовольственных товаров.

На этом фоне более трети земель сельскохозяйственного назначения в стране не обрабатывается, а 40% граждан страны, проживающих в сельской местности, фактически являются безработными.

Уровень оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве, остается в пять - девять раз ниже уровня оплаты труда работников, занятых в других отраслях реального сектора экономики и в организациях бюджетной сферы. Значительно ниже уровень

социального обеспечения граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, включая доступность медицинского и бытового обслуживания, начального и среднего общего образования, чем граждан, проживающих в городах. Все это свидетельствует о том, что проводимая на селе политика, не в полной мере учитывает реальную экономическую и социальную ситуацию.

В сельском хозяйстве остается низкой инвестиционная активность. В 2004 году объем инвестиций в основной капитал аграрного сектора составил всего 3% общего объема инвестиций во все отрасли экономики страны.

Предприятия сельскохозяйственного машиностроения практически бездействуют. В 2004 году в Российской Федерации произведено всего 8 700 тракторов всех назначений, в том числе для дорожного, общегражданского и промышленного строительства, около 8000 зерноуборочных и 470 кормоуборочных комбайнов, 1200 тракторных плугов. При этом качество выпускаемой техники значительно отстает от современных технических требований. Таким образом, продолжается процесс морального и физического износа материально-технической базы сельского хозяйства.

На этом фоне крайне слабой выглядит поддержка, оказываемая сельскому хозяйству со стороны государства. Ситуация в аграрном секторе еще более усугубилась в связи с принятием Федерального Закона от 22 августа 2004 года № 122 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-

дерации»». В частности, был признан утратившим силу Федеральный закон от 14 июля 1997 года № 100-ФЗ «О государственном регулировании агропромышленного производства».

Тенденции, проявившиеся в практике субсидирования сельского хозяйства за последние несколько лет, говорят о необходимости пересмотра существующей системы финансовой поддержки сельскохозяйственных производителей. Одним из принципиальных направлении такого пересмотра, должно стать дальнейшее перераспределение финансовых ресурсов субсидирования в пользу региональных бюджетов, наделение региональных органов достаточными правами по их использованию, что создало бы почву для более эффективной политики поддержки сельскохозяйственных производителей.

Первые шаги по реформированию сельского хозяйства, расширившие полномочия регионов на установление товарной номенклатуры, выбор инструментов регулирования розничных цен, а также определение круга хозяйственных субъектов, на которые оно распространяется, обусловили тем самым многовариантность региональных систем ценового регулирования.

Во многих регионах регулирование сельскохозяйственных цен осуществляется через согласительные процедуры. Распространена практика ценовых комиссий, куда входят представители сельскохозяйственных производителей, заготовителей, переработчиков, торговли и региональных органов власти. Задача ценовых комиссий - выработать взаимоприемлемые уровни закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, производимую в регионе. В зависимости от конкретного региона согласованные закупочные цены могут иметь обязательный или рекомендательный характер, могут устанавливаться минимальные либо максимальные их уровни. В ряде регионов практикуется обычное административное установление обязательных фиксированных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Для регулирования уровня розничных цен в арсенал региональных органов власти на начальном этапе были введены такие инструменты как право устанавливать предельные коэффициенты повышения цен и предельные размеры торговых надбавок к отпускным (оптовым) ценам. Позже, с введением антимонопольных механизмов, диапазон ценового регулирования пополнился такими инструментами как установление предельных уровней рентабельности, предельных коэффициентов повышения цен, предельных цен и даже фиксированных цен. Общая для всех регионов тенденция - сокращение числа регулируемых товаров. Что касается номенклатуры, то к наиболее регулируемым товарам (то есть регулируемым в большинстве регионов) сегодня относятся хлеб, молоко, растительное масло.

Устойчивое, стабильное социально-экономическое развитие I ельских территорий, сообществ, обеспечивающее рост эффективности сельской экономики, повышение уровня и качества жизни Сельского населения, поддержание экологического равновесия, сохранение и улучшение ландшафта является важной частью аграрной политики, в регионах. Она должна вклю-

чать в себя:

а) структурную перестройку и повышение эффективности сельского хозяйства;

б) развитие в сельской местности несельскохозяйственных **отраслей;**

в) обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения;

г) развитие социальной и инженерной инфраструктуры;

д) формирование системы информационно-консультационного обслуживания сельских жителей;

е) совершенствование территориальной организации сельских территорий и системы сельского расселения;

ж) развитие сельского самоуправления;

з) охрану окружающей среды, обеспечение рационального природопользования, сохранение и улучшение ландшафта;

и) стимулирование производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Особое значение, в становлении программно-целевого развития сельских территорий, принадлежит умелому сочетанию соответствующих федеральных и региональных программ. На сегодняшних день существуют две долговременные федеральные программы. В частности, Федеральная программа развития сельских территорий до 2010 года и программа повышения плодородия почв до 2005 года. Каждая федеральная программа включает в себя: цели и задачи программы, систему мер для достижения целей, необходимые объемы финансирования, их распределение по источникам и по годам, а также систему конкретных качественных и количественных индикаторов для оценки эффективности осуществления программы.

Для реализации мер, осуществляемых в рамках региональной аграрной политики, могут привлекаться средства из следующих источников:

а) бюджеты субъектов Российской Федерации;

б) местные бюджеты;

в) федеральный бюджет (средства, предназначенные на реали зацию той или иной федеральной программы, заемные средства);

г) средства производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их ассоциаций, а также ассоциаций потребителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

д) займы и кредиты, полученные от российских и международ ных финансовых и кредитных организаций;

е) иные источники, не противоречащие законодательству Рос сийской Федерации.

Финансирование мер в области устойчивого развития сельских территорий должно осуществляется преимущественно за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на развитие сельского хозяйства, строительство жилых домов, сельских дорог, электрификацию, газификацию, водоснабжение сельских населенных

пунктов, объектов образования, здравоохранения, культуры и других отраслей экономики. Средства, направляемые на поддержку устойчивого развития сельских территорий в рамках федеральных программ развития образования, здравоохранения, культуры и других несельскохозяйственных отраслей, могут выделяться отдельной строкой.

За последние годы наметилась тенденция к сужению «поля» и направленности социальной поддержки, при которой меры всеобщего действия, такие как ценовое регулирование, дотирование перерабатывающих и торговых предприятий, постепенно сворачиваются и замещаются специальными программами продовольственной помощи, ориентированными только на определенные круги населения.