Жихарев К.Л.

Особенности интеграционных процессов в Северо-Западном регионе России

Представленный выше анализ складывающихся тенденций в территориальном экономическом и социальном развитии России, позволяет сделать некоторые обобщающие выводы:

- несмотря на начавшийся в России экономический рост заметно усилилась территориальная дифференциация уровней социально-экономического развития (по объемам ВВП), что привело и к территориальному неравенству среднедушевых доходов населения (более чем в 20 раз). А это ведет к серьезным затруднениям взаимодействия регионов и негативным явлениям по существу во всех сферах народного хозяйства;
- сохраняется значительное количество кризисных, слаборазвитых, депрессивных регионов, все еще отличающихся глубоким спадом экономической активности и крайне низким уровнем жизни их населения;
- низок и уровень межтерриториальной экономической интеграции, медленно развиваются экономические связи между регионами страны.

Тем не менее, в последние годы наметились и некоторые положительные тенденции в пространственном экономическом развитии. Они связаны с тем, что растет число субъектов федерации, где спад производства сменился известным оживлением, а в ряде случаев и его устойчивым ростом. Эта тенденция наглядно просматривается на примере Северо-Западного федерального округа, где положительная динамика роста объемов производства в 1966 году наблюдалась только в одном субъекте федерации, а в 2001 году - уже в 8-ми субъектах федерации.

Территориальный хозяйственный комплекс «Северо-Запад» - экономически развитый регион страны, играющий заметную роль в территориальном разделении труда. На его долю приходится 20% республиканского производства железной руды, 100% аппатитового концентрата, 18% выпуска готового проката черных металлов, 15% выплавки стали, 17% производства серной кислоты, более 25% заготовки древесины, 56% производства газетной бумаги, целлюлозы, 20% улова рыбы и морепродуктов, значительное производство цветных металлов, сельскохозяйственных удобрений, нефтепродуктов и разнообразной машиностроительной продукции.

Северо-Запад представляет собой геополитический мост между Европой и остальной Россией. Из 11 входящих в СЗФО субъектов Российской Федерации 5 являются приграничными, остальные находятся на сравнительно небольшом расстоянии от соседних государств. В современных условиях Северо-Запад может и должен восстановить то, что было утрачено Россией в XX столетии. А именно: он может и должен вновь стать площадкой, где Европа и Россия особенно активно и тесно взаимодействуют в финансовой, экономической, политической, культурной, гуманитарной сферах. Здесь могут и должны проходить проверку, отлаживаться технологии интеграции Европейского

Союза и России. Таким образом, СЗФО является нуклеационным ядром формирования интеграционных связей, как между российскими регионами, так и странами Евро-арктического региона. Основными направлениями межрегионального сотрудничества применительно к Евро-арктическому региону в современных экономических и политических условиях являются:

- обеспечение и стабильного развития в регионе;
- уменьшение военной напряженности;
- укрепление существующих и установление новых двусторонних и многосторонних отношений;
- создание основы экономического и социального развития региона с особым упором на активное и целенаправленное управление ресурсами и сокращением разрыва между уровнем жизни Востока и Запада;
- снижение экологической угрозы и охрана здоровья;
- поддержание культуры коренных народов региона (саамы и ненцы) и привлечение их к активному участию в развитии региона;
- развитие науки, техники, культуры и туризма;
- включение евро-арктического региона в сеть коммуникационных транспортных путей Европы и развитие региональной инфраструктуры.

В данном контексте среди первоочередных задач межрегионального характера, в решение которых должны быть вовлечены несколько субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа своей значимостью выделяются:

- укрепление топливно-энергетической базы ассоциации за счет увеличения объемов добычи углеводородного сырья, развития его переработки и транспорта (Ненецкий автономный округ. Калининградская, Ленинградская, Мурманская и Архангельская области);
- развитие черной металлургии (Вологодская, Мурманская области и Карелия), а также цветной металлургии (Мурманская, Архангельская области, Карельская и Коми республики);
- совершенствование лесопромышленного комплекса (все регионы, но в наибольшей степени - Архангельская, Вологодская области, Карельская и Коми республики);
- укрепление производственной и сырьевой базы химической промышленности (Мурманская, Калининградская, Новгородская, Вологодская и Ленинградская области);
- развитие отраслей легкой и пищевой промышленности, ориентированных на местную сырьевую базу (Вологодская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Калининградская и Архангельская области);
- осуществление действенных мер по поддержанию рыбной промышленности (Архангельская, Мурманская и Калининградская области);
- структурная перестройка машиностроительного комплекса: точного и сложного машиностроения - Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская области, республика Карелия; судостроения - Ленинградская, Мурманская, Калининградская и Архангельская области, отчасти Карелия; производство

оборудования для легкой и пищевой промышленности - Ленинградская, Вологодская; выпуск торгового оборудования -Ленинградская и Калининградская области; наращивание выпуска транспортных средств и дорожной техники - Ленинградская, Калининградская и Вологодская области);

• совершенствование транспортной системы, обеспечивающей укрепление межрегиональных и международных транспортно-экономических связей (Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Архангельская области, Карелия и Ненецкий автономный округ);

• укрепление продовольственной базы за счет развития сельскохозяйственного производства (в первую очередь - Вологодская, Новгородская, Псковская, Ленинградская области).

В целом исследование особенностей территориального разделения труда на территории «Северо-Запада» через сальдо межтерриториального обмена демонстрирует, что регион последовательно продолжает интегрироваться в экономику России. За последние годы его товарооборот, по сравнению с другими регионами России, вырос в несколько раз. В 2003 году суммарный объем вывоза разнообразной продукции в регионы России и ввоза из них на территорию «Северо-Запада» оценивались суммарно более чем в 200 млрд. рублей.

Одним из содержательных направлений планирования развития регионов может стать содействие формированию так называемых кластеров будущего экономического подъема. В последнее время кластерный подход завоевывает все большую популярность. Его теоретические основы заложены в работах М.Портера, П.Фишера, других известных западных экономистов, где под кластерами понимаются сконцентрированные по географическому признаку группы промышленных компаний и связанных с ними организаций (финансовых, торговых, исследовательских и т.д.), характеризующиеся общностью экономических интересов и взаимодополняющие друг друга. Следует отметить, что теория формирования кластеров находится в тесной взаимосвязи с теорией формирования территориально-производственных комплексов, которая была разработана ведущими советскими экономистами.

В своей монографии М.Портер выделяет три основные причины жизнеспособности кластеров:

• формирование условий для повышения производительности входящих в него фирм и отраслей;

• стимулирование инновационной активности внутри кластеров;

• стимулирование создания новых бизнесов, базирующихся на генерируемых внутри кластеров инновациях и расширяющих их границы.

Оценивая эти причины можно убедиться в том, что формирование кластеров экономического подъема на территории ряда российских регионов бывает затруднительно. Даже если они располагают объективными предпосылками для развития какой-либо базовой отрасли кластера (например рыбная промышленность -в Мурманской области), то отрасли, поддерживающие развитие кластера и во многом определяющие его инновационную наполненность, либо отсутствуют, либо находятся в плачевном состоянии. Уже одно это

обстоятельство предопределяет ключевую роль межрегиональной экономической интеграции в подъеме экономики интегрирующихся регионов. Отрасли, способные стать локомотивом социально-экономического развития таких регионов должны рассматриваться не как основа для формирования кластера, а как элемент другого, более мощного кластера, формирующегося на межрегиональной основе, возможно под патронажем федеральных округов.

Рассмотрим механизмы межрегиональной интеграции на примере Мурманской области, располагающей для этого, по мнению автора, большими преимуществами по сравнению с другими регионами, и являющейся наиболее активным участником международных и внешнеэкономических связей среди субъектов Российской Федерации.

Мурманская область - один из немногих регионов, где Россия имеет общую границу с Европейским Союзом. Приграничное положение и значительные экспортные возможности способствовали развитию внешнеэкономических связей области. Мурманская область стала активным участником международного сотрудничества Баренцева Евро-Арктического региона. Программа действий Баренц-региона является рамочной и действующей программой регионального уровня Баренц - Евро-Арктического сотрудничества и предполагает осуществление проектов по следующим направлениям: хозяйственное и коммерческое развитие, инфраструктура, компетентность, образование, окружающая среда, здоровье, благосостояние, культура, коренные народы.

Занимая особое геополитическое положение, область обладает не только уникальными природными ресурсами, но и выполняет особую задачу по обеспечению защиты рубежей России, ее суверенитета и независимости. Следовательно, степень развитости территории, состояние промышленного производства и уровень жизни населения региона в значительной степени влияют на общее положение дел в Российской Федерации.

С учетом географического расположения - протяженная сухопутная граница Мурманской области с Финляндией и Норвегией, особенностей ресурсного и социально-экономического потенциала, вопросы международного сотрудничества остаются одним из важнейших стратегических факторов в достижении целей ее устойчивого развития. Область была и остается важнейшим транспортным узлом на Севере России, особенно после исключения из ее состава ряда балтийских и черноморских портов, а также учитывая перспективы международного использования Северного морского пути.

Укрепление интеррегиональных связей, активное участие в двух-и многосторонних международных договорах и организациях позволило региону сосредоточить усилия на последовательном развитии модели всестороннего взаимодействия с государствами, имеющими различную историю, политику, экономику, различный статус в современных экономических и военно-политических объединениях.

Только за период с 2000 г. в рамках международного сотрудничества Мурманской областью было подписано 22 соглашения, из них 4 - со странами ближнего зарубежья и 18 - со странами дальнего зарубежья. Задача внешне-

экономической политики области - наполнить рамочные соглашения о сотрудничестве практическим содержанием, с учетом интересов области.

С 1988 г. между Мурманской областью и северными губерниями Норвегии, Швеции и Финляндии действуют Соглашения об установлении двусторонних связей, а с января 1993 г. Мурманская область вошла в состав Регионального совета Баренцева-Евро-арктического региона. Баренцево сотрудничество с самого начала было направлено на решение задач северных территорий и повышение уровня жизни их людей. Эти цели могли быть достигнуты только при постоянных, многогранных усилиях по широкому спектру направлений, начиная с проектов по общей безопасности, экономическому развитию до человеческого измерения.

Доминирующий тип региональной стратегии Мурманской области тесно связан с тем, как будут в дальнейшем выстраиваться интеграционные связи (вертикальные и горизонтальные), а основным содержанием регионального менеджмента является поиск ключевых взаимозависимостей в открытой экономике. Коалиционная политика с соседними регионами строится на принципах «партнерство-конкуренция», а сами межрегиональные коалиции способствуют усилению конкурентных преимуществ региона.

Так сотрудничество с ЕС представлено участием Мурманской области в программах приграничного сотрудничества с Финляндией и Швецией (программа ЕС Интеррег III А Север), а так же в программе ЕС «Северное измерение». За период 2001-2002 гг. в рамках программы Интеррег III.А. Коларктик было рассмотрено 36 проектов с участием Мурманской области, получивших финансирование в рамках программы. В процессе приграничного сотрудничества реализуется немало совместных проектов в области транспорта, экологии, природопользования, сельском хозяйстве, социальной сфере и образовании.

На территории Мурманской области Норвегия финансирует проекты в области предпринимательства, по развитию социальной сферы, уменьшению социальных рисков. Это проекты по созданию технопарков в городах Мурманске, Апатитах и Кировске (при участии Швеции), обучению бывших военнослужащих основам менеджмента на базе МГТУ.

Большое внимание уделяется проектам в сфере хозяйственной деятельности и инфраструктуры. Это развитие субподряда на территории Мурманской области (проект «Радуга», сборка электронных изделий), проект по рыборазведению и рыбообработке в п. Печенга, строительство пограничного пункта Борисоглебск, создание международного транспортного терминала в п. Никель, помощь металлургическому комбинату «Печенганикель» (реконструкция плавильного цеха), организация рейса Киркенес-Мурманск, строительство аэропорта в Хибинах и др.

В начале 2002 года Правительством Швеции утверждена Стратегия по сотрудничеству с Россией - «Европа на пути преобразования». Среди российских регионов Мурманская область отмечена как приоритетная. Определенные Стратегией направления рассматриваются как основа для осуществления про-

ектов российско-шведского сотрудничества. Финансирование проектов российско-шведского сотрудничества за период 1995-2004 годов осуществлялось, в основном, при участии Шведского Агентства по международному сотрудничеству СИДА (SIDA) и частично за счет средств Баренц-программы.

Особо следует отметить проекты в сфере промышленности и торговли: создание технопарков, диверсификация промышленности в г. Оленегорске; в области радиационной безопасности: создание системы защиты на предприятии «Атомфлот»; в социальной сфере реализуется 5 проектов. Одним из крупных проектов является проект по созданию информационной системы о землеустройстве и Кадастровом Регистре (проект проведен в 3 этапа).

Для поддержки предпринимательской деятельности шведских фирм в Мурманске открыт «Шведский центр», представляющий интересы шведского Союза работодателей и торгово-промышленной палаты Северных губерний. Развитие такого сотрудничества позволило получить уникальный опыт, тиражирование которого, скорее всего, сможет положительно сказаться на социально-экономической ситуации в регионе.

Региональное российско-финляндское сотрудничество проводится в соответствие с комплексной программой действий по сотрудничеству России и Финляндии в сопредельных регионах. Цель программы - содействовать развитию экономического и промышленного сотрудничества между Финляндией и регионами Северо-запада России. Приоритетными направлениями приграничного сотрудничества являются: охрана окружающей среды, энергетика, радиационная безопасность, лесное хозяйство и транспорт, сельское хозяйство и производство продуктов питания, развитие села, социального сектора и здравоохранения, улучшение предпосылок торгово-экономического сотрудничества.

В рамках Программы сотрудничества Правительства Финляндии с сопредельными регионами России было профинансировано 69 проектов, в том числе, по сотрудничеству с Мурманской областью - 27 проектов. Среди них можно отметить проект по завершению строительства КОС в г. Мурманске и проект по реконструкции системы газоочистки на мусоросжигательном заводе г. Мурманска (при содействии фонда НЕФКО и госбюджета Финляндии).

В интеграционном процессе выставки и ярмарки являются не только механизмом продвижения товаров и услуг на внешние рынки, но и местом активных контактов территориальных органов управления. Региональным органам власти, стремящимся расширить межрегиональные связи, оказывается содействие выставочным организациям и территориальным (региональным) палатам в установлении взаимных контактов и проведении совместных выставочных мероприятий, обеспечивается взаимная информационная и организационная поддержка выставочным мероприятиям.