Жихарев К.Л.

Институциональные и правовые основы формирования особых экономических зон (ОЭЗ)

Сложившееся к концу 90-х годов положение в экономике северных регионов, к которым относится, например, Магаданская область, потребовало принятия срочных мер по оживлению и поиску эффективных путей вывода северных областей из стагнации, одним из которых стало создание особых экономических зон, имеющее следующие предпосылки:

1) благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутренним рынкам (близость к рынкам стран АТР);

2) удобство транспортного сообщения, обусловленное наличием морского торгового и рыбного портов в одной из самых удобных для судоходства бухт на Дальнем Востоке и аэропорта международного значения;

3) наличие свободных трудовых ресурсов, которые позиционируют Магаданскую область на 4-е место по уровню образованности населения всех регионов РФ;

4) наличие богатого природно-ресурсного потенциала, который пока не востребован в полной мере;

5) относительно развитая инфраструктура г. Магадана, являющегося основной территорией ОЭЗ.

Задача создания ОЭЗ в Магаданской области заключалась в нахождении и определении собственного статуса как стратегической зоны хозяйствования, создающей территориальные «точки роста», как для экономики региона, так и для национальной экономики.

ОЭЗ была выбрана в качестве механизма реализации стратегии управления регионом на период с 1999 по 2014 гг. на основе использования преференций, позволяющих развивать региональное производство, привлекать отечественных и иностранных инвесторов, повышать уровень занятости в регионе, обеспечивать рост доходов населения.

Основными целями создания Особой экономической зоны явились развитие производственных сил, насыщение финансового и товарного рынков Магаданской области в интересах населения области [1]. Разработчики, среди которых инициатором выступила Администрация области, ставили задачу повышения уровня качества жизни в регионе, базирующегося на достижении следующих результатов:

- усиления деловой активности и финансового оздоровления предприятий в регионе;
- создания рынка конкурентоспособных товаров и услуг;
- повышения эффективности и диверсификации регионального производства;
- роста активности внешнеэкономической деятельности Магаданской области;
- создания начального капитала для активизации малого предпри-

нимательства;

- формирования антиинфляционных механизмов за счет снижения уровня потребительских цен.

Организация ОЭЗ предполагала создание мощной промышленной и сельскохозяйственной базы, развитие инфраструктурных отраслей и формирование современных технических и информационных центров, позволяющих осуществить подъём экономики региона и гармоничное включение её в мирохозяйственную систему на принципах международной экономической интеграции и глобализации.

Ожидалось, что создание ОЭЗ в г. Магадане позволит эффективно использовать региональные ресурсы, однако для успешного достижения этого требовалась тщательная проработка и последующее внедрение институциональной основы функционирования зоны. Разработчики понимали, что если будет сохранен только формальный статус ОЭЗ, то через некоторое время такая зона может стать не центром экономического роста, а зоной повышенной криминализации и чтобы этого не произошло, необходимо было разработать соответствующую организационную структуру ОЭЗ.

Мировая практика показала, что создание подобных преференциальных режимов является эффективным направлением развития экономики отдельных территорий и регионов, ориентированных на решение конкретных стратегических программ и приоритетных проектов. При этом решение этих задач осуществляется за счет системы льгот, устанавливаемых в ОЭЗ, которая тесно связана с реализуемыми целями и программами.

Предполагалось, что создание ОЭЗ позволит в рамках интеграции с мировым хозяйством наращивать экспорт товаров и импорт капитала, привлекать высокие мировые технологии, осуществлять соответствующую подготовку кадров.

В тот период, когда в мире активизировались процессы глобализации бизнеса, для Магаданской области наиболее перспективными виделись внешнеторговая деятельность и привлечение иностранных инвестиций в горный и нефтегазовый бизнес, создание СП по производству готовой продукции из региональных сырьевых ресурсов, что позволило бы нарастить экономический потенциал региона и всей страны.

Правовой основой создания ОЭЗ явилось принятие 31 мая 1999 г. Федерального закона об Особой экономической зоне в Магаданской области, который предусматривал развитие производительных сил, насыщения товарного и денежного рынков в Магаданской области, а также 29 июня 1999 г. Областного закона об ОЭЗ. Согласно областному закону, предприятия - участники ОЭЗ должны были оплачивать регистрационный сбор в Фонд ОЭЗ, представляющий собой 50% от величины налоговых освобождений.

В состав регистрационного сбора вошли начисления по налогам на добавленную стоимость, на прибыль, на воспроизводство материально-сырьевой базы, акцизам и платежам за добычу полезных ископаемых.

На территории ОЭЗ был организован режим свободной таможенной зоны, когда иностранные товары ввозятся и размещаются на этой территории без взимания таможенных пошлин. Это условие наряду с налоговыми льготами явилось мощным протекционистским механизмом для предприятий - участников ОЭЗ от острой конкуренции иностранных производителей. За счет Фонда ОЭЗ, полученного из регистрационных взносов участников, планировалось профинансировать особо значимые мероприятия и не менее значимые региональные проекты социального характера.

Средства, поступающие от участников ОЭЗ, расходовались в соответствии с принятыми Законами Магаданской области «О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на год».

Управление деятельностью всех объектов, входящих в состав ОЭЗ, включающее контроль за функционированием режима зоны и поддержание отношений с федеральными органами, осуществляла Администрация области, а исполнительные функции экономического управления ОЭЗ были возложены на Администрацию ОЭЗ.

Администрацией ОЭЗ была проведена активная работа по регистрации предприятий - участников ОЭЗ в соответствии с разработанной нормативной базой, в которую вошли законы о регистрационных сборах для различных предприятий, о поддержке инвестиционной деятельности на территории ОЭЗ и о внесении изменений и дополнений в раннее принятые законы по особой экономической зоне в Магаданской области. Кроме этого был также разработан перечень отчетных документов, представляемых участниками ОЭЗ ежеквартально в Администрацию ОЭЗ.

Администрация ОЭЗ неоднократно выступала институтом, защищающим права участников ОЭЗ по признанию недействительными требований Магаданской таможни и УМНС РФ по Магаданской области.