Каськевич Е.А.

Инструменты эффективного саморазвития депрессивных регионов

В статье автором разработаны инструменты повышения эффективности экономической политики саморазвития депрессивных регионов, основными из которых являются:

- *государственная поддержка экономического саморазвития регионов в форме совместного федерально-регионального инвестирования в развитие региональной инфраструктуры, обновление технологической базы;*
- *развитие аутсорсинга в регионе;*
- *распространение компьютерных сетей;*
- *увеличения инвестирования в человеческий капитал региона.*

Основной целью экономической политики, которую необходимо учитывать в процессе саморазвития депрессивного региона, является обеспечение оптимального функционирования рыночного механизма при разрешении социальных проблем. При проведении экономической политики региональные органы власти должны стремиться к обеспечению стабильности уровня цен, высокой степени занятости, внешнеэкономического равновесия в условиях постоянного и сбалансированного экономического роста.

В этой связи очевидна необходимость рационального использования собственных ресурсов регионов, а также развития надрегиональных отраслей, углубления специализации регионов, предполагающей интеграционные процессы. Региональная политика призвана способствовать развитию интеграции субъектов Федерации в едином экономическом пространстве при хозяйственной самостоятельности, выравниванию их развития.

Депрессивным регионам необходимо шире и активнее применять меры информационного и консультативного характера. В частности, через средства массовой информации в отдельных случаях необходимо активизировать общественное мнение, а также стремиться к взаимоувязке целей и средств их достижения в виде хозяйственно-политических механизмов. Одним из ключевых принципов, к примеру, инвестиционной политики в регионах должен являться принцип публичности проводимой инвестиционной политики; ясности и прозрачности инвестиционного процесса, открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности.

Качественно новым видом финансового посредничества, снижающим степень риска и неопределенности, является информационное обеспечение клиентов (предприятий, инвесторов), которое формируется на системе маркетинговых и консультативных услуг, предоставляемых клиентам, а также на участии органов власти в процессе управления активами или в создании системы коллективного инвестирования.

Создание условий для эффективного саморазвития депрессивных регионов предполагает:

- выделение по принципу выборочной стратегии тех звеньев производства в экономике конкретного региона, в которых накоплен ценный потенциал и имеются наилучшие перспективы расширения собственной «ниши» на всероссийском и мировом рынках;
- разработку и реализация программ организационно-технологического обновления отраслей и предприятий, определяющих экономический потенциал региона;
- поддержание наиболее важных отраслей, от которых зависит судьба генофонда региона и создающих кадровые предпосылки для динамичных изменений в структуре экономики, здравоохранения, образования, науки и культуры.

На современном этапе развития экономики, перспективы саморазвития депрессивного региона зависят от роли и уровня научно-технического прогресса и интеллектуализации основных составляющих производства во всех сферах экономики и, главным образом, в промышленности.

Анализируя роль и место предпринимательства как фактора стимулирования инновационной деятельности в инновационных процессах депрессивных фоновых регионов следует отметить объективное отличие европейского и российского подходов в оценке значения инноваций, следовательно, и целей государственной политики в области формирования организационно-экономического механизма стимулирования инновационной деятельности в системе малого предпринимательства.

Это обусловлено историческими особенностями, а также значимым разрывом в уровнях развития экономик и, как следствие, качественными отличиями в поведении предприятий.

Западные инновационные предприятия сосредоточены в основном вокруг крупных компаний и обеспечивают их выживание в острейшей конкурентной борьбе. Инновационная деятельность малых предприятий обеспечивает им значимые конкурентные преимущества. Снижение же технологического потенциала, потеря способности к адаптации новых технологических разработок с неизбежностью ведет к ухудшению позиций на рынке и, в стратегическом плане, к снижению объемов продаж с очевидным неблагоприятным исходом.

На наш взгляд, для российской экономики, учитывая исторические, территориальные и другие аспекты, сектор инновационного предпринимательства имеет особенно важное значение в региональном плане.

Как показали наши исследования, его развитие на современном этапе происходит, главным образом, по территориальному признаку. В этой связи считаем, что государственная политика стимулирования инновационной деятельности в системе малого предпринимательства РФ должна учитывать эту важную особенность.

Представляется, что важным шагом в этом направлении должно стать формирование новой модели регионального развития, стимулирующей иннова-

ционные процессы и максимальное использование внутренних ресурсов развития регионов, в том числе используя уникальные ресурсы малого предпринимательства для преодоления различных социально-экономических проблем.

Инновационное развитие современной мировой экономики происходит в основном за счет небольших фирм, основанных на высоких технологиях.

Для регионов России необходимо динамично развивать инновационный потенциал экономики, реконструировать его в сфере малого бизнеса, содействовать объединению в различных формах научных организаций и наукоемких производственных предприятий с целью обеспечения внедрения высокотехнологичных разработок и устранения последствий организационного отрыва науки от производства, оказывать прямую и косвенную поддержку инновационной деятельности и прикладным научным исследованиям на малых предприятиях страны. Поддержка инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства в целях повышения конкурентоспособности малого бизнеса, науки и промышленности России и эффективности решения проблем социально - экономического развития регионов должна стать одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

Саморазвитие региона предполагает также наличие такого фактора как инфраструктура региона.

Создание мощной экономической и социальной инфраструктуры регионов России связано с децентрализацией, поскольку речь идет о расширении прав и полномочий территориальных структур в хозяйственной деятельности, с одной стороны, и ресурсной базы для их осуществления - с другой.

Особенности современного исторического периода таковы, что по мере углубления процесса территориального обобществления в границах государства формируются регионы, представляющие собой обособленные территориальные образования, характеризующиеся спецификой территориального воспроизводства.

Эту специфику определяет в каждом конкретном случае особое сочетание хозяйственных, социально-экономических и природно-ресурсных блоков конкретного региона.

Поэтому особую важность приобретает создание системы анализа и прогнозирования на уровне региона, что в полной мере относится к проблеме формирования эффективной инфраструктуры общества.

Следует отметить, что объекты инфраструктуры в совокупности работают непосредственно для удовлетворения потребностей, как государства, так и населения территории региона.

Инфраструктура — это обязательный компонент любой целостной экономической системы. Она представляет собой составную часть общего устройства экономической жизни, носящую подчиненный, вспомогательный характер и обеспечивает нормальную хозяйственную деятельность экономики.[1]

Инфраструктура является обязательным компонентом любой целостной экономической системы.

Для эффективного саморазвития депрессивного фонового региона необходимо формирование производственной и социальной инфраструктуры.

Каждый регион уникален по своему социально-экономическому составу, уровню развития и другим характеристикам. Поэтому при определении направлений взаимодействия производственной и социальной инфраструктур в каждом из регионов страны необходимо такую уникальность учитывать. Но при этом все регионы развиваются в рамках единого экономического и социального пространства страны.

Присутствует общегосударственное и региональное информационное обеспечение развития инфраструктур. Информационные отношения можно разделить на общие и специфические, где первые представляют собой рыночный механизм спроса и предложения информационных услуг, а последние учитывают запросы потребителей той или иной инфраструктуры.

Взаимодействие информационного обеспечения взаимоотношений производственной и социальной инфраструктур регионов формируется в государственных, негосударственных, частных и смешанных ресурсов.

При развитии информационного обеспечения взаимодействия производственной и социальной инфраструктур в регионе необходимо использовать не только критерии технико-технологического информационного обеспечения, но критерий экономической целесообразности смены поколений оборудования. Для этого в каждом регионе необходимо разработать программы совмещения использования компьютерных технологий и компьютеров разных поколений с учетом экономической необходимости и экономической эффективности этих процессов. Возможно кластерное обеспечение регионов технико-технологическими средствами. Это может стать новой базой не только взаимодействия регионов, но и даже в будущем изменения организационного деления страны на регионы, снижения уровня обособленности регионов в хозяйствовании, усиления взаимоподдержки регионов.

Другим инструментом повышения эффективности экономической политики саморазвития депрессивных регионов является развитие аутсорсинга в регионе, которое заключается в передаче стороннему подрядчику некоторых бизнес-функций или частей бизнес-процесса региона.

В современных условиях перед предприятиями депрессивных регионов в условиях нехватки финансовых ресурсов остро встает вопрос снижения издержек. Поэтому масштабное внедрение аутсорсинга необходимо для решения проблем усложнения бизнес-процессов, создающих неприемлемую для региональных предприятий нагрузку, формирования коммуникационной среда, а также установления бизнес-цепочек на основании принципов самоорганизации.

Внедрение аутсорсинга позволяет сократить издержки , так как:

- аутсорсер, предоставляя услуги нескольким клиентам, распределяет накладные расходы, и, таким образом, оптимизирует экономику,
- отсутствуют дополнительные расходы,
- аутсорсинг дает возможность сократить затраты на развертывание и

поддержание системы стратегического развития

- сокращается необходимость ти в крупных инвестициях в передовые технологии для поддержки и развития

- аутсорсинг обеспечивает работу квалифицированных специалистов в различных инновационных для региона областях,

На аутсорсинг регионального развития могут быть переданы функции:

Выявление, оформление и предъявление стратегических интересов.

Стратегический мониторинг,

Поиск, формирование идей развития,

Построение стратегических альтернатив.

Обеспечение стратегического выбора,

Бизнес-планирование на основе выбранной стратегии,

Построение и поддержание системы управления реализацией стратегии.

Таким образом, аутсорсинг предполагает выделение тех звеньев производства в экономике депрессивного региона, в которых накоплен ценный потенциал и имеются наилучшие перспективы расширения собственной «ниши» на всероссийском и мировом рынках. Важное стратегическое преимущество аутсорсинга - это возможность сконцентрироваться на ключевом бизнесе, например, НИОКР. Аутсорсинг позволяет руководству региона использовать ресурсы наиболее эффективно. В то же время он способствует развитию сферы услуг, что в свою очередь привлекает в регион высококвалифицированные кадры в различных областях развития региона, позволяет сократить издержки на развитие, быстро внедрить передовой опыт развития.

Еще одним инструментом повышения эффективности саморазвития депрессивных регионов является управление человеческим потенциалом

На сегодняшний день в депрессивных регионах ощущается недостаток кадров высокой квалификации – от управленцев до рабочих. Заметно ухудшается качество рабочей силы и специалистов на предприятиях. Средний разряд рабочих на одну единицу ниже соответствующего разряда работ. Для рынка западных стран это совершенно недопустимая ситуация, ибо отставание в разряде на 0.1 ведет к банкротству производителя. При этом существовавшая ранее система переподготовки и повышения квалификации во многом разрушена, обучать специалистов в других городах России и за рубежом становится непосильно дорого. Эта работа слабо скоординирована на региональном уровне, что замедляет процесс обучения взрослого населения.

Поэтому, большое значение приобретает управление интеллектуальным капиталом региона.

Способность экономики создавать и эффективно использовать интеллектуальный капитал все в большей мере определяет экономическую силу нации, ее благосостояние. Открытость общества для импорта разнообразных знаний, идей и информации, способность экономики продуктивно их перерабатывать - вот от чего зависит успешное социально-экономическое развитие любой страны. [2]

Интеллектуальный капитал можно условно разделить на 3 взаимосвязанные между собой группы: человеческий, включающий в себя знания, навыки, умения, творческие способности; организационный, который включает техническое и программное обеспечение, товарные знаки, патенты; потребительский, который состоит из полной информации о клиентах, взаимоотношений с ними, торговой марки. В регионах России необходимы крупные инвестиции в управление интеллектуальным капиталом, однако вложение в какую-либо одну из выделенных групп невозможно, так как все составляющие взаимодействуют между собой, и развивать их необходимо в совокупности.

В регионах России наблюдается доминирование инвестиций в человеческий капитал в связи с политикой Правительства, направленной на рост качества образования, внедрение инновационных технологий в образование, рост узких специалистов. Однако, обращаясь к организационному капиталу можно отметить проблему нехватки программного и технического обеспечения, как образования, так и научных разработок в производственной сфере, что является результатом несвоевременной политики правительства и нехваткой финансирования в данной сфере. В результате получился перекос в сторону человеческого капитала и невозможность апробировать результаты исследований на практике вследствие отсутствия необходимого оборудования. Обращаясь к потребительскому капиталу можно отметить значительную осталось регионов России в области продвижения товаров и услуг. Маркетингу долгое время не уделялось должного внимания, что и повлекло за собой вместе с упадком производства отсутствие российских брендов, значимых в мире.

Для эффективного саморазвития депрессивных фоновых регионов на современном этапе необходимо в первую очередь обратиться к управлению интеллектуальным капиталом так, чтобы сбалансировано подходить к управлению всеми тремя составляющими.

Основная цель формирования региональных образовательных комплексов: создание условий для концентрации интеллектуальных, материально-технических и финансовых средств в сфере непрерывного профессионального образования для обеспечения качественной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с требованиями рынка.

В условиях постепенной трансформации централизованной экономики в рыночную существует объективная необходимость регионализации деятельности профессионального образования. Последовательное осуществление данного процесса возможно при наличии научно-обоснованной программы развития региональной системы образовательных учреждений. Этот документ должен иметь прогнозно-ориентировочных характер и содержать выработку целей функционирования вузов и ссузов в современной экономике, обоснование возможностей и путей наиболее эффективного и полного их завершения, установление целесообразных масштабов работы и определение подходов к достижению необходимого объема ресурсного обеспечения. Программа в целом может быть рассчитана на средне- и долгосрочный период и должна строиться на ос-

нове учета нужд региона в различных результатах деятельности образовательного комплекса.

Программа развития системы профессионального образования депрессивных фоновых регионов может иметь ориентировочно следующие разделы:

1. Анализ современного состояния и прогноз развития экономики региона.

2. Прогноз потребности (спроса) населения региона на получение того или иного вида (уровня, профессии) образования.

3. Прогноз потребности (спроса) экономики региона в специалистах со средним и высшим профессиональным образованием.

4. Анализ состояния и выявление проблем функционирования учебных заведений в регионе.

5. Определение путей реформирования региональной системы профессионального образования в целях обеспечения потребностей населения в обучении и экономики региона в специалистах.

6. Создание и периодическое обновление национально-региональных компонентов государственных образовательных стандартов для различных профилей подготовки кадров.

7. Выполнение образовательными учреждениями региональных целевых научных и научно-технических программ.

8. Участие вузов в разработке и реализации программ социального и культурного развития населения региона.

9. Интеграция структур интеллектуальной деятельности и материальной базы профессиональных учебных заведений региона.

10. Определение источников, объемов и структуры финансового и ресурсного обеспечения функционирования вузов и ссузов, а также средств для реализации конкретных целевых мероприятий.

11. Управление программой.[3]

Практическая разработка региональных программ – дело довольно трудоемкое, поскольку имеет место недостаточное организационное и методическое обеспечение исследований. Несовершенство методической базы относится, в первую очередь, к критериям количественной и качественной оценки регионального заказа на различные виды продукции учебных заведений. Кроме того, существует тенденция замыкания проектируемых программ в границах субъектов Федерации и неполная проработка вариантов и путей интеграции региональных систем, сопряжения их с имеющимися общегосударственными программами. В целом, полнота реализации разнообразных аспектов деятельности профессиональной школы находится в прямо пропорциональной зависимости от степени востребованности обществом ее услуг и конечной продукции. В условиях современной экономики России эффективное функционирование рассматриваемой системы достигается посредством регионализации деятельности вузов и ссузов, ориентации их на решение задач научного, экономического, социально-культурного развития регионов, на территориях которых они распо-

ложены.

Важной структурной составляющей саморазвития депрессивного фонового региона выступает политика на рынке труда. Дело в том, что с рынком труда взаимосвязаны проблемы занятости населения, получаемых и распределяемых доходов, и, соответственно, соблюдение принципов социальной справедливости.

Тенденции увеличения безработицы необходимо противопоставить экономические программы инвестирования и активные методы политики занятости - поддержка рабочих мест, обучение и переобучение работников, предотвращение массовых увольнений. Во многих регионах действуют программы повышения занятости населения. Например, в Ростовской области в рамках программы содействия занятости населения, принимаемой раз в три года реализуются следующие меры: трудоустройство граждан, переобучение, социальная поддержка безработных, совершенствование технологий работы органов службы занятости населения с незанятыми и безработными гражданами, расширение системы сервисных услуг и внедрение новых методов взаимодействия с работодателями, расширение доступа незанятых граждан к активным программам содействия занятости, оказание адресной поддержки при трудоустройстве граждан, особо нуждающихся в социальной защите.[4]

Рассматривая состояние и тенденции развития рынка труда депрессивных фоновых регионов, необходимо обратить внимание на проблемы наличия безработицы для отдельных, иногда довольно значительных, контингентов работников, а также социальной интеграции граждан, вырванных, в силу действия объективных экономических причин, из привычных рамок и форм трудовой деятельности и собственного благополучного существования. Именно проблемы социальной интеграции становятся инструментом разрешения многих социальных проблем, стоящих перед российским обществом. Здесь следует отметить, что невнимание к проблемам социальной интеграции очень часто приводит к наличию довольно парадоксальной ситуации, когда безработица сосуществует с недостатком работников, причем структура свободных рабочих мест позволяет уменьшить уровень безработицы.

Важно также выделить приоритетную группу населения среди социально слабых слоев с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда: молодежь, женщины, лица предпенсионного возраста. При этом особое внимание следует уделять обеспечению повсеместно доступных и качественных услуг безработным гражданам; приоритетной профориентации граждан, особо нуждающихся в социальной защите; расширению контактов службы занятости с другими учреждениями, организациями, предприятиями, отдельными специалистами по предоставлению безработным углубленных профориентационных консультаций; профессиональному консультированию граждан с целью выбора работы, деятельности, направления профессиональной подготовки, наиболее полно учитывающих как потребности и возможности личности, так и потребности рынка труда; психологической поддержке граждан, испытывающих

трудности в поиске работы с целью преодоления психологических последствий потери или угрозы потери работы; адаптации в сложившейся ситуации; усиления мотивации на поиск работы; приобретения или развития навыков поиска работы.

Для решения этих задач целесообразно: обеспечить дальнейшее развитие гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, адекватной потребностям рыночной экономики; совершенствовать планирование профессионального обучения безработных граждан на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных социальных групп населения (в том числе молодежи, инвалидов, женщин, увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, освобожденных из мест заключения); продолжить отбор и формирование учреждений начального, среднего и дополнительного образования, наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и технологий обучения безработных граждан; повысить роль подразделений служб занятости в развитии маркетинга образовательных услуг, формировании методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, переподготовке персонала служб занятости.

Политика на рынке труда должна включать такие инструменты, как посредничество на рынке труда, профессиональное консультирование, повышение квалификации и переквалификации и другие методы.

Реализация основных направлений социальной политики требует совершенствования деятельности служб трудоустройства населения, изучения качественных характеристик трудовых ресурсов, таких, как профессиональный и отраслевой состав, уровень квалификации, наличие трудового опыта и т.д. С этих позиций следует оценивать, анализировать и прогнозировать структуру и динамику вакансий. Действенную помощь может оказать периодически проводимая перепись открывшихся вакансий, данные о которых должны собираться сначала на региональном, а затем обобщаться на общероссийском уровне. Службы трудоустройства обладают всеми возможностями получения оперативных данных о численности и качественных характеристиках вакантных мест, прогнозирования структурных изменений и проведения соответствующей работы с безработными гражданами.

В сфере трудовых отношений важное значение приобретают социальное обустройство трудовых отношений между формирующимися частным предпринимателем и наемным рабочим, трехсторонние соглашения между работодателем, профессиональными объединениями работников и наемными работниками, формирование и укрепление механизма государственной инспекции труда, создание системы аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Современная рыночная экономика в состоянии поддерживать высокие темпы роста наряду с разумным уровнем социального обеспечения. При этом достижение согласия между работодателем и работниками требует значитель-

ного времени. Также необходимо соблюдение баланса между проведением необходимых структурных изменений и защитой групповых интересов. Кроме того, из-за постоянного воздействия внешних и внутренних факторов большую трудность представляет проблема противостояния тенденциям к несбалансированности в хозяйстве, которая может оказать серьезное негативное влияние на экономический рост и занятость в конкретном российском регионе. Создание системы социального партнерства является одной из основ укрепления экономического потенциала региона. Через совершенствование социального партнерства решаются такие проблемы, как ликвидация диспропорций в оплате труда, сокращение объема долга по выплате средств на заработную плату, восстановление стимулирующей роли заработной платы в достижении наиболее высокопроизводительного труда.[5]

Важнейшие задачи региональной политики в целях саморазвития – создание прочной основы для повышения уровня жизни населения и государственная поддержка малоимущих слоев населения. Социальный рынок возможен только при государственном регулировании. Капитал не может иметь «социальную ориентацию», он всегда ориентируется на прибыль, хотя частью ее вынужден поступаться (под государственным воздействием) для увеличения социальных расходов.

Важнейшим условием выбора и эффективности той или иной стратегии саморазвития является определение степени готовности отдельных регионов к ее осуществлению. Задача правильного выбора чрезвычайно сложна в силу значительной дифференциации российских регионов по уровню развития производительных сил, специализации, финансовому положению, природно-географическим и другим факторам.

Список литературы

[1] Большой экономический словарь : 19000 терминов / Авт. и сост.: М. Ю. Агафонова и др.; Под ред. А. Н. Азрилияна // М. : Ин-т новой экономики, 1998. С. 170.

[2] Гапоненко А. Л. Интеллектуальный капитал. http://www.koism.rags.ru/publ/articles/25.php

[3] Региональная экономика. / Под редакцией Н.Г. Кузнецова, С.Г. Тяглова. Ростов-на-Дону: «Феникс», 2003. с. 242-243

[4] Программа экономического и социального развития Ростовской области на 2007 – 2010 годы. Администрация Ростовской области. 2006

[5] Королев О. Пути стабилизации социально-экономического положения региона. // Экономист. 2000. №8 С.64.