

Природно-ресурсная база – основа экономического развития территорий

В данной статье автор отражает необходимость более эффективного управления природно-ресурсной базы региона. В связи с этим возникает необходимость выбора методики оценки использования природно-ресурсной базы в целях обеспечения устойчивого развития территорий.

В процессе изучения и анализа проблемы эффективного управления природно-ресурсной базы территории, автором предложены основные направления исследования и методы её оценки.

В условиях осуществления реформы местного самоуправления, в рамках которой изменяются функции муниципальных органов власти, необходимо расширение их полномочий и компетенций для эффективной реализации территориальной природно-ресурсной базы.

Природно-ресурсная база территории определяется, по нашему мнению, совокупностью всех видов природных и экономических ресурсов, в настоящее время известных и использование которых в обозримом будущем возможно по техническим критериям. Природно-ресурсная база, через реализацию таких компонентов, как качество земли, близость или удаленность от рынков сбыта, погодно-климатические условия, экологическая емкость территории, косвенно влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности региона.[1]

Природные ресурсы представляют собой часть естественной природы, используемой или возможной для использования в целях удовлетворения потребностей людей. Экономическая сущность природных ресурсов заключается в наличии и единстве воспроизводимых (регулярно пополняемых) и невозпроизводимых (конечных) ресурсов (рис.1)

Понятие «природные ресурсы», как правило, охватывает запасы и возможности минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных и климатических ресурсов.

Отличительной особенностью экономических ресурсов, по нашему мнению, является их участие в той или иной фазе воспроизводственного процесса (добыча, переработка, использование). Момент перехода природных ресурсов из запасов в процесс производства и является моментом их превращения в экономические.

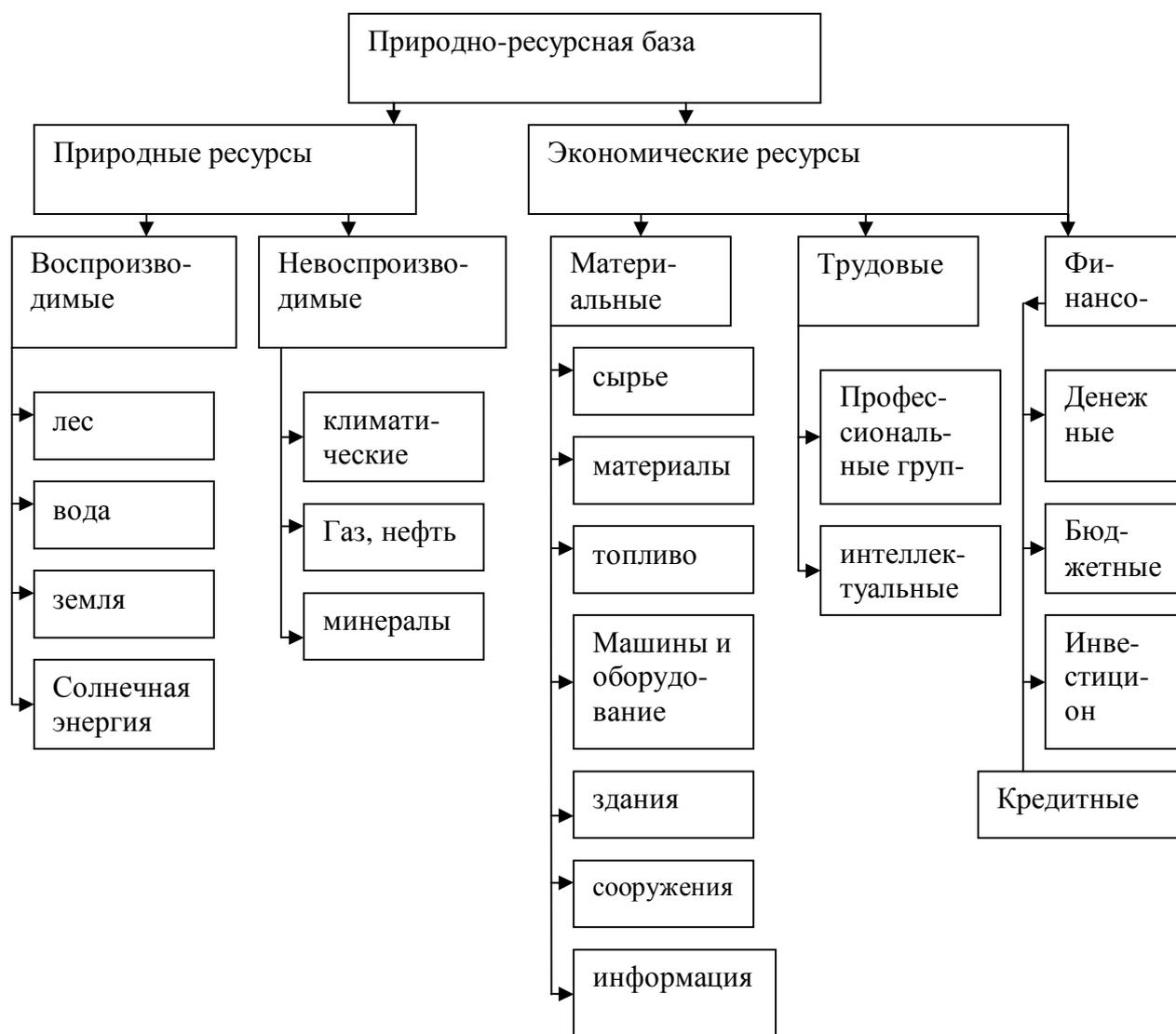


Рис.1. Структура и классификация природных и экономических ресурсов

Однако многие авторы трактуют природные ресурсы как часть экономических ресурсов, используемых при производстве товаров и услуг. К примеру, Р.Макконенел и Л.Брю пишут «...мы подразумеваем под понятием «экономические ресурсы» все природные, людские и произведенные человеком ресурсы...». Причем все ресурсы они подразделяют на две категории: 1) материальные - земля, сырьевые материалы и капитал; 2) людские - труд и предпринимательская способность [2].

Ресурсы, необходимые для производства товаров и услуг, в трудах П.Самуэльсона и Д.Нордхауса представляются как факторы производства - труд, земля и капитал. Другое определение ресурсов - это товары или услуги, используемые в процессе производства. При этом ресурсы выступают одновременно и как результат, и как предпосылка социально-экономического развития территории.

Само понятие «природно-ресурсная база» как экономическая категория постоянно обогащается, отражая все то новое, что характеризует хозяйственный, социальный, экологический и иной прогресс современного общества. Эволюция взглядов на их содержание, их воспроизводственную роль идет со-

образно новым представлениям об источниках ресурсов, механизмах экономического роста, его целях и приоритетах. Важнейшее значение при этом приобретают тенденции ресурсосбережения и экологизации экономического развития. Природные ресурсы и сохранение естественной среды обитания трактуются уже не как бездонный резервуар «естественных даров» природы, а как вполне конечный ресурс, нормальное состояние и возобновление которого является предметом целенаправленных форм хозяйственной деятельности и затрат общественного труда. Только адекватное этим новым представлениям понимание ресурсов может послужить основой использования этой категории в качестве исходной точки прогнозирования перспектив развития экономики регионов и России в целом.

Идея исчисления ресурсов как совокупности различных видов накопленного капитала зародилась более трех веков назад. С тех пор она пережила многочисленные этапы как усиления интереса к ней и попыток ее практической реализации, так и почти полного забвения из-за отсутствия необходимой информации и неразработанности методологии расчетов.

В наиболее широком, энциклопедическом понимании ресурсы представляют собой совокупность материальных и нематериальных средств, которые могут быть использованы для производства продукции, для удовлетворения потребностей экономического роста.

Для методологически обоснованного использования категории «ресурсы» в анализе текущих социально-экономических процессов и в их прогнозировании, прежде всего, необходимо разграничить строго научное и обыденное представление о ресурсах. В обыденном смысле допускается смешение текущего потока благ (доходов) и их накопленного итога в вещественной и денежной форме. Ресурсы в научном смысле — накопленный материальный итог или результат предшествующих циклов воспроизводства и одновременно предпосылка их последующего продолжения. При таком толковании ресурсы четко отделены от текущего потока доходов и не имеют прямого приращения в форме финансовых активов, которые лишь в отдельных случаях являются непосредственной частью ресурсов, но чаще всего выступают только как механизм воспроизводства реального богатства в условиях рыночного хозяйствования [3].

Ресурсы в обыденном смысле, как принято считать, подчиняются простой оценке: «чем больше, тем лучше». Для ресурсов в научном смысле столь простое умозаключение, как бы это ни казалось парадоксальным, неприемлемо абсолютно. Это вытекает из отмеченной выше их двойственной природы как одновременно и результата, и необходимой предпосылки дальнейшего социально-экономического развития общества.

В связи с этим особую значимость приобретает разработка теоретических основ механизма эффективного государственного и муниципального регулирования использования местных полезных ископаемых как резерва развития территориального хозяйства.

Актуальными требованиями к региональным и местным органам власти

являются обеспечение полного учета природно - экономического потенциала, четкой картины использования местных природных ресурсов в системе межбюджетных отношений. Проведение политики, направленной на более полное использование имеющихся недоиспользованных ресурсов, к которым можно отнести местные полезные ископаемые, формирует конкурентные преимущества региональной хозяйственной системы. Поэтому одним из приоритетов региональной политики должно стать рациональное использование природно-ресурсной базы территорий.

На основе систематизации и анализа содержания различных методологических подходов к управлению региональной природно-ресурсной базой является, на наш взгляд, ситуационный подход, поскольку ресурсная база каждой территории и его структура уникальны, имеют свою специфику и степень вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот. В этих условиях возникает необходимость использования в каждом конкретном случае соответствующего комплекса управленческих приемов, что возможно только в рамках ситуационного подхода.

Такой подход нами реализован с помощью управления региональной природно-ресурсной базой, который укрупненно представлен на рисунке 2.

В общем случае методика оценки использования природно-ресурсной базы представляет собой совокупность индикаторов и показателей, характеризующих ресурсоиспользование и ресурсосбережение.

Анализ и оценка эффективности использования ресурсной базы региона является одной из ключевых задач управления экономическими ресурсами, поскольку, как уже отмечалось, отечественная экономика характеризуется высокой ресурсоемкостью.

Обеспечение устойчивого развития регионов, муниципальных образований, повышение качества жизни проживающих в них людей требует баланса трех неотъемлемых составляющих: экономического роста (обеспечения устойчивых доходов), социальной справедливости (исключения ущерба доходам других людей) и рационального использования природно-ресурсного потенциала (поддержки долгосрочной продуктивности природных ресурсов). Это затрагивает интересы всех потенциально заинтересованных сторон (администраций, предпринимателей, различных государственных и негосударственных институтов и организаций, граждан). Поэтому достижение такой стратегической цели должно стать результатом их консолидированных усилий и возникающих при этом синергических и кумулятивных эффектов.

Нижегородская область располагает достаточно весомой ресурсной базой, которая обеспечивает рост реального сектора экономики и социальной сферы. Так. По итогам 2007г рост ВРП составил 8% к предыдущему году и достиг в сумме более 480 млрд. руб.

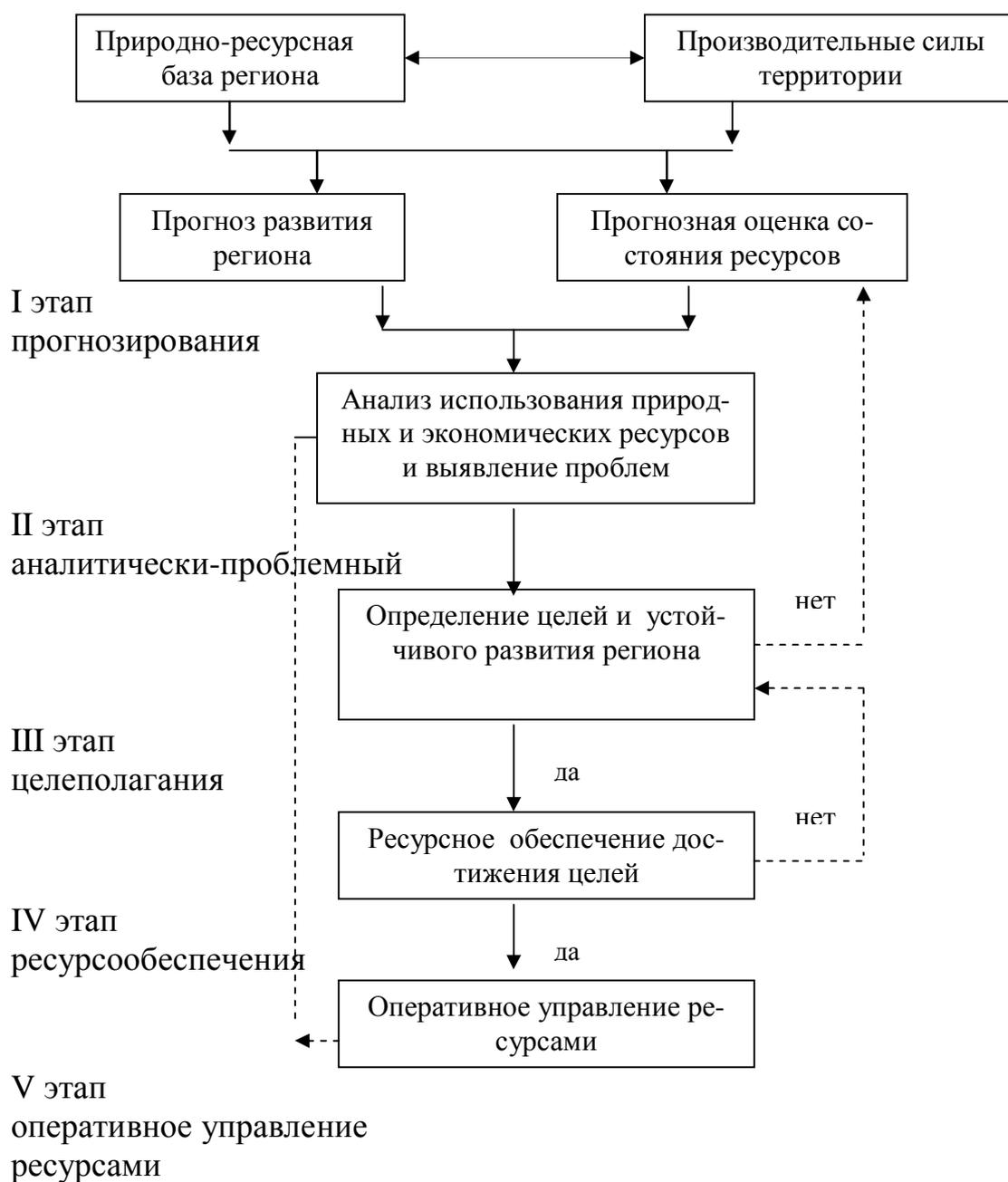


Рисунок 2. Алгоритм управления ресурсами региона.

Как показывает анализ в структуре материальных ресурсов, потребляемых на производство промышленной продукции преобладают материально-сырьевые-57,3% и топливно-энергетические – 21,9%. Следует отметить устойчивую тенденцию роста степени физического и экономического износа основных фондов (табл.1).

Таблица 1
Степень износа основных фондов по отраслям промышленности Нижегородской области, в %

Отрасли промышленности	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Промышленность, всего	51,4	54,3	54,1	54,1	53,1	55,2
Топливо-энергетический						

комплекс:						
-электроэнергетика	54,5	54,6	55,3	55,6	56,7	59,4
-топливная	65,3	60,9	62,1	57,0	55,4	49,5
Черная металлургия	47,2	47,3	50,5	51,8	65,0	71,4
Машиностроение и металло- обработка	50,8	54,0	55,1	54,8	53,2	53,1
Химическая и нефтехимиче- ская	57,0	58,7	57,8	58,2	49,3	45,8
Легкая	51,8	53,1	57,1	59,0	58,9	55,2
Лесозаготовительная, дерево- обрабатывающая	40,0	59,2	37,0	40,3	42,7	47,9

Наиболее значимой составляющей в современных условиях, являются финансовые ресурсы. Именно от их состояния, как показал кризис, зависит развитие административно-территориального образования.

Финансовые ресурсы складывается из различных видов ресурсов таких как: собственный капитал банков; остатки на счетах юридических и физических лиц; депозиты, вклады населения; иностранные инвестиции; налоги, бюджетные ресурсы (где отражается формирование доходной и расходной части консолидированного бюджета). Структура финансовых ресурсов Нижегородской области представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура финансовых ресурсов Нижегородской области, в %

Показатели:	01.01.2005	01.01.2006	01.01.2007
Наличные деньги	31,6	34,1	34,9
Вклады населения	44,0	43,0	44,9
Средства предприятий и организа- ций	18,7	17,2	15,2
Депозиты предприятий	3,0	3,1	4,0
Бюджетные средства	2,5	2,5	1,0
прочие	0,2	0,1	-

В Нижегородской области наблюдается устойчивый рост финансовых ресурсов. Величина финансовых ресурсов области в 2008 году составила 296,9 млрд. руб., что на 20% выше уровня прошлого года. Это позволило на 26% увеличить расходы на социально-культурные мероприятия, на - 38,7% расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.

В условиях переходного периода для российской экономики сегодня принципиально важным становится анализ тенденций воспроизводства ресурсов, их количественное измерение, методы прогнозирования их качественных изменений.

Переходные процессы применительно к производству ресурсов затрагивают как их социальную, так и материально-вещественную природу. Переходное состояние социальной природы ресурсов характеризуется сложными, противоречивыми и неоднозначно оцениваемыми процессами разгосударствление,

приватизация. Переходное состояние материально-вещественной природы ресурсов характеризуется сдвигами в его структуре и общей величиной. Неэффективность использования экономических ресурсов приводит к пониманию пересмотра курса наращивания производственных мощностей, игнорирования экологических процессов. Такое смещение акцентов позволяет говорить о необходимости формирования нового механизма управления процессом использования ресурсов, который нуждается в существенном воздействии со стороны государства и регионов.

В связи с этим, следует подчеркнуть, что управление ресурсами, их оценка, анализ и прогнозирование становятся важным «рабочим инструментом» формирования современной модели управления рыночным хозяйством. Это хорошо видно из прогноза динамики структуры природно-ресурсной базы (табл.3).

Таблица 3

Структура материальных затрат на производство и реализацию продукции в общей сумме материальных затрат отраслей промышленности в 2007г (в%)

Отрасли промышленности	Сырье и материалы	Покупные комплек. изделия и полуфабрикаты	Работы и услуги производственного характера, выполненные сторонними организациями	Топливо	Энергия	Итого матер затрат
Промышленность страны, всего	57,3	9,5	11,4	10,3	11,6	100,0
Электроэнергетика	11,1	1,2	10,0	47,3	30,2	100,0
Топливная	48,1	2,2	35,3	1,7	12,7	100,0
Цветная металлургия	55,7	1,2	20,6	6,8	15,7	100,0
Химическая и нефтехимическая	67,0	2,3	10,2	3,6	16,8	100,0
Машиностроение и металлообработка	43,9	39,3	6,0	3,6	7,1	100,0
Лесная и деревообрабатывающая	69,9	5,0	9,1	9,0	7,0	100,0
Стройматериалов	60,9	3,0	10,0	13,3	12,9	100,0
Легкая	84,3	2,3	2,8	3,6	7,0	100,0
Пищевая	87,7	2,1	3,8	4,3	2,0	100,0

Во-первых, в совокупном потреблении населения заметно возрастает роль накапливаемых благ(при росте ресурсного потенциала к 2025г в 1,2 раза, накопительная часть возрастет в 1,47 раза); во-вторых, доля материальных запасов сокращается (в 1,8 раза); в-третьих, преодолевается значительное преимущество производственного фонда перед непроизводственным (соответственно 36% и 44% в 1995 году). В категориях «человеческий ресурс», «человеческий фактор» человек получает качественно новое измерение как итог накопления знаний, навыков физической, нравственной, психологической готовности к труду. Новая концепция ресурсов закономерно формирует и новую концепцию накопления. При этом единство логики процесса воспроизводства продуктов и ресурсов общества должно, на наш взгляд, строиться на принятии принципа, что всякое благо есть результат той или иной формы общественного накопления, а всякая форма накопления имеет целью приращение той или иной разновидности ресурсов. Только при неукоснительном следовании этому положению можно избежать схематизма в оценке ресурсов, подмены его целостной трактовки и единого измерения суммой случайно набранных количественных величин.

До сих пор, к примеру, в системе показателей баланса народного хозяйства категория «национальное богатство» выражает только накопление материальных средств как воспроизводимых активов. В рамках такого подхода оценка национального богатства складывается из стоимости основных фондов, материальных оборотных средств и домашнего имущества населения. По-прежнему, не учитываются стоимость земли, недр и лесов, а также величина «человеческого капитала», т.е. стоимость накопленных знаний и квалификации работников.

Список литературы:

1. В.А. Быковский. Интернет - "Чиновник", выпуск № 6'02 (22);
2. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс. Т.2, М.: Республика, 1992.- 400 с.;
3. Богатырев В.Р., Галай Н.Н., Белогуб М.Ф., Юдина И.М. Ресурсология. Часть 1. Основные виды ресурсов Нижегородской области.- Нижний Новгород: Изд-во ВВАГС, 2003.
4. «Проблемы и пути повышения эффективности управления социально-экономическим развитием территорий». Материалы региональной научно-практической конференции. 22 декабря 2007г.